

УДК 332.14

Ястребова Диана Юрьевна, магистрант, Институт экономики и управления ФГАОУ ВО КФУ им. В.И. Вернадского, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь;

e-mail: dianayastrebova390@gmail.com

Вершицкий Андрей Вячеславович, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления, Институт экономики и управления ФГАОУ ВО КФУ им. В.И. Вернадского, Российская Федерация, Республика Крым, г. Симферополь

e-mail: vershitsky@hotmail.com

РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ АГРАРНОЙ ПОЛИТИКИ НА ТЕРРИТОРИИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Аннотация. В статье рассмотрены показатели эффективности в рамках реализации Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым. Проведен анализ фактического исполнения программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым и дана оценка реализации данной программы на территории Республики Крым.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс, Государственная программа, Республика Крым

Diana Yastrebova, Master's Student, Institute of Economics and Management, V.I. Vernadsky Institute of Economics and Management, Russian Federation, Republic of Crimea, Simferopol;

e-mail: dianayastrebova390@gmail.com

Vershitsky Andrey Vyacheslavovich, Ph.D. in Economics, Associate Professor, Department of State and Municipal Administration, Institute of Economics and Management, V.I. Vernadsky, Russian Federation, Republic of Crimea, Simferopol

e-mail: vershitsky@hotmail.com

IMPLEMENTATION OF THE STATE AGRARIAN POLICY ON THE TERRITORY OF THE REPUBLIC OF CRIMEA

Abstract. The article considers efficiency indicators within the framework of the implementation of the State Program for the Development of Agriculture and Regulation of Markets for Agricultural Products, Raw Materials and Food of the Republic of Crimea. An analysis of the actual implementation of the program for the development of agriculture and regulation of the markets of agricultural products, raw materials and food of the Republic of Crimea was carried out and an assessment of the implementation of this program on the territory of the Republic of Crimea was made.

Keywords: agro-industrial complex, State program, Republic of Crimea

Вхождение Крыма в состав РФ обусловило ряд существенных преобразований в агропромышленном комплексе (АПК) Республики Крым. Государственная аграрная политика Крыма направлена на создание условий для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, их стабильного социально-экономического развития, увеличение объема производства сельскохозяйственной продукции.

Квалифицированным органом управления в АПК и в сельском хозяйстве на территории Республики Крым является Министерство сельского хозяйства Республики Крым (далее – Минсельхоз РК). Минсельхоз РК разрабатывает и реализовывает политику в сфере АПК и наделено полномочиями по государственной поддержке и реализации государственной политики в сфере

сельскохозяйственного производства, пищевой и перерабатывающей промышленности, рыболовства [1].

Тема исследования является актуальной в связи с необходимостью повышения эффективности сельскохозяйственного производства Крыма, конкурентоспособности продукции, произведенной сельскохозяйствотоваропроизводителями, обеспечением устойчивого развития сельских территорий, занятости сельского населения, повышения уровня его жизни, в том числе оплаты труда работников, занятых в сельском хозяйстве, формирование эффективно функционирующего рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, обеспечивающего повышение доходности сельскохозяйственных товаропроизводителей, созданием благоприятного инвестиционного климата и повышение объема инвестиций в сфере АПК.

Целью данной статьи является анализ приоритетных направлений развития сельского хозяйства в Республике Крым, оценка эффективности реализации программ развития АПК.

В настоящее время в аграрном секторе функционируют 1 513 организаций и 3 271 крестьянско-фермерских хозяйств и индивидуальных предпринимателей, которые, специализируются на выращивании зерновых, технических и кормовых, овощей, плодово-ягодных культур, винограда, свиней и птицы, крупного рогатого скота, производстве яйца и мяса, а также на переработке зерна, молока и мяса, рыбы, первичном и вторичном виноделии. Финансовая поддержка АПК Республики Крым осуществляется в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым (далее - Госпрограмма) [2]. Финансовая поддержка представлена в виде предоставления финансового возмещения затрат по определенным направлениям, субсидий, грантов, агростартапа и агротуризма в таких отраслях сельского хозяйства как растениеводство, животноводство, рыболовство, пищевая и перерабатывающая промышленность. Предприятия, получившие финансовую поддержку от

государства, ежегодно в течение определенного времени предоставляют отчет об использовании финансовой помощи, а также предоставляют сведения о произведенной продукции. Срок предоставления отчетности указывается в соглашении, заключенного между предприятием и Минсельхозом РК. Основной целью Госпрограммы является устойчивое развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплексов на территории Республики Крым, сельских территорий Республики Крым, повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение финансовых результатов деятельности предприятий, развитие сельских территорий.

Госпрограмма включает в себя ведомственные целевые программы в области растениеводства, рыболовства, животноводства, пищевой и перерабатывающей промышленности, по поддержке начинающих фермеров, по развитию семейных животноводческих ферм. Вся информация о возможности получения грантов и субсидий по направлениям государственной поддержки подробно представлена на официальном сайте Минсельхоза в разделе «Государственная поддержка» [1].

Согласно Госпрограмме реализовываются следующие перечни подпрограмм на 2020-2025 годы:

- «Развитие отраслей агропромышленного комплекса»;
- «Стимулирование инвестиционной деятельности в агропромышленном комплексе»;
- «Развитие малых форм хозяйствования»;
- «Комплексное развитие сельских территорий»;
- «Развитие мелиоративного комплекса Республики Крым»;
- мероприятия по обеспечению реализации Госпрограммы.

Основные показатели функционирования отраслей сельского хозяйства в Республике Крым за 2020-2022 годы представлены на рисунке 1.

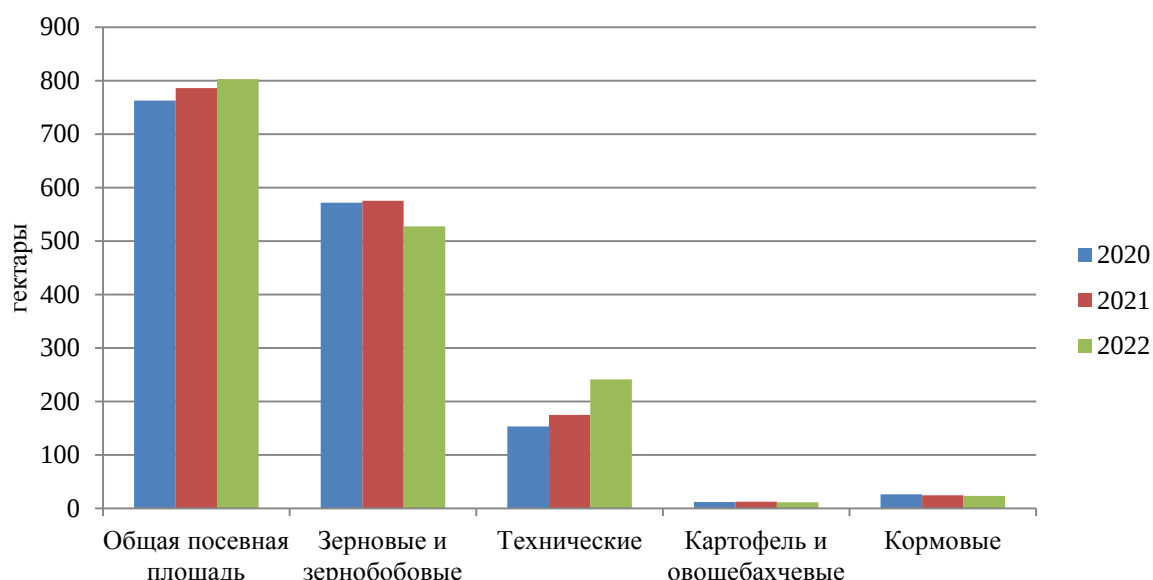


Рис. 1 Основные показатели развития растениеводства в Республике Крым в 2020-2022 гг. Источник: составлено автором на основании [1, 4, 5]

Общая посевная площадь сельскохозяйственных культур с каждым годом увеличивалась. В 2020 году посевная площадь составляла 762,5 тыс. га; в 2021 году - 786,3 тыс. га, что составляет 103,1% к уровню 2020 года; в 2022 году - 802,6 тыс. га, что на 1,9% больше уровня 2021 года. Площадь сельскохозяйственных культур составляет:

Зерновых и зернобобовых в 2020 году - 571,9 тыс. га, в 2021 году – 575,2 тыс. га, в 2022 году – 527,3 тыс. га;

Технических в 2020 году – 152,9 тыс. га, в 2021 году – 174,7 тыс. га, в 2022 году – 241,2 тыс. га;

Картофеля и овощебахчевых в 2020 году – 11,8 тыс. га, в 2021 году – 12,1 тыс. га, в 2022 году – 10,9 тыс. га;

Кормовых в 2020 году – 26,1 тыс. га, в 2021 году – 24,3 тыс. га, в 2022 году – 23,2 тыс. га.

Общий сбор зерновых и зернобобовых культур (в том числе кукуруза) в хозяйствах всех категорий в 2020 году составил 908,3 тыс. га, в 2021 году – 1430,0 тыс. га, в 2022 году составил 1916,4 тыс. тонн.

По данным статистики в хозяйствах указаны следующие данные по количеству поголовья (Рис. 2)

Крупного рогатого скота – на конец 2020 года 101,3 тыс. голов, в т.ч. коров 48,6 тыс. голов, на конец 2021 года 98,1 тыс. голов, в т.ч. коров 46,6 тыс. голов, на конец 2022 года 95,2 тыс. голов в т.ч коров 46,6 тыс. голов;

Свиней - на конец 2020 года 112,6 тыс. голов, на конец 2021 года 109,2 тыс. коров, на конец 2022 года 105,3 тыс. голов;

Овец и коз-на конец 2020 года 174,1 тыс. голов, на конец 2021 года 174,0 тыс. коров, на конец 2022 года 166,4 тыс. голов;

Птицына конец 2020 года 5626,4 тыс. голов, на конец 2021 года 6,0 млн. коров, на конец 2022 года 6,2 млн. голов.

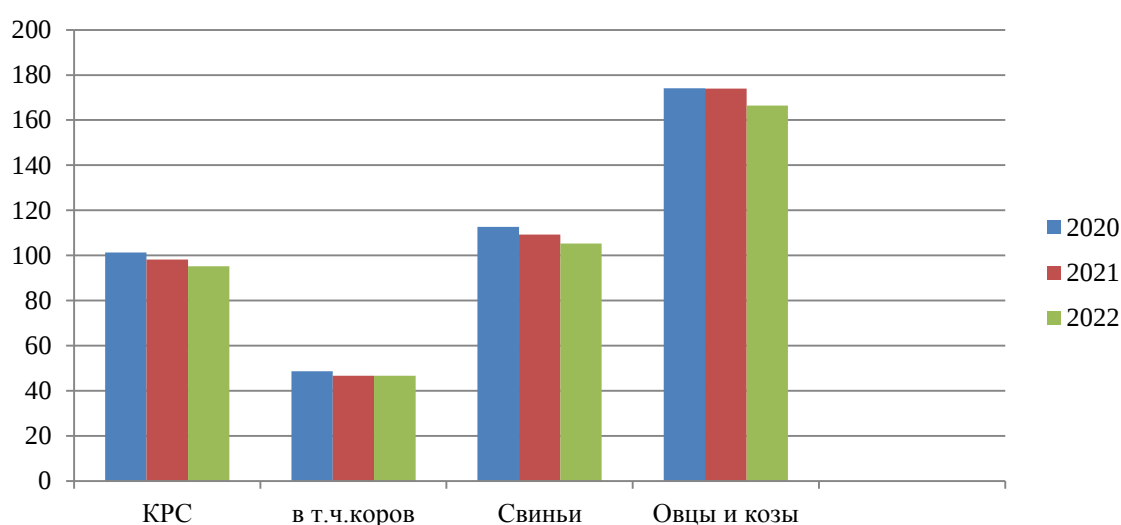


Рис. 2. Основные показатели развития животноводства в Республике Крым в 2020-2022 гг. Источник: составлено автором на основании [1, 4, 5]

В рыбохозяйственной отрасли в 2020 году вылов водных биологических ресурсов пользователями Республики Крым в Азово-Черноморском бассейне составил 11,4 тыс. тонн, в 2021 году -12,9 тыс. тонн, в 2022 году -7,1 тыс. тонн, в том числе:

В Черном море в 2020 году – 7,4 тыс. тонн, в 2021 году – 8,1 тыс. тонн, в 2022 году -3,6 тыс. тонн;

- В Азовском море в 2020 году – 4,0 тыс. тонн, в 2021 году – 4,8 тыс. тонн, в 2022 году –3,5 тыс. тонн.

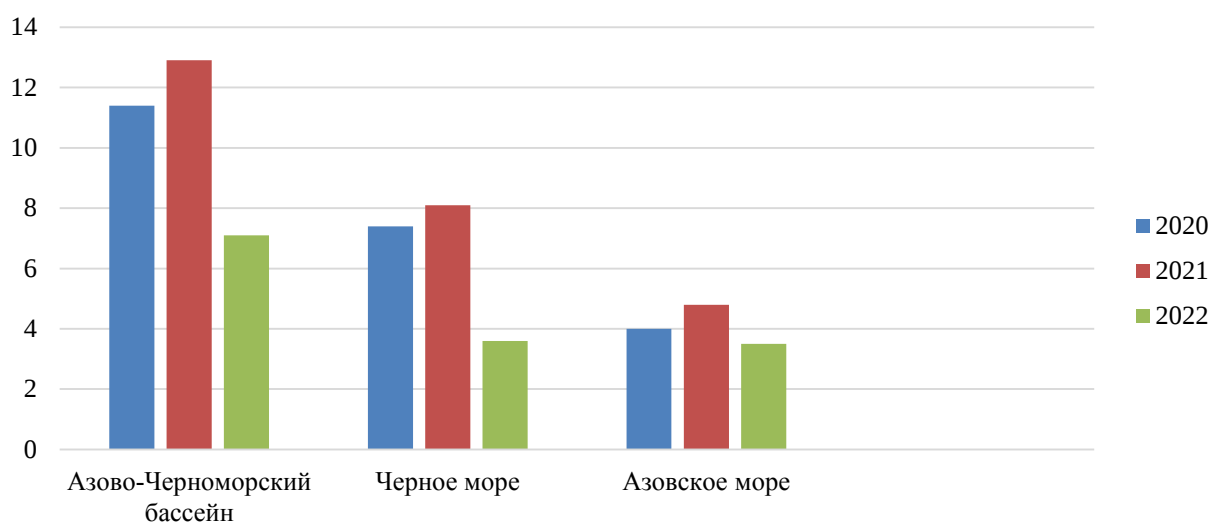


Рис. 3. Вылов водных биологических ресурсов. Источник: составлено автором на основании [1, 4, 5]

На основании имеющихся данных можно сделать следующие выводы:

- увеличение общего сбора урожая в отрасли растениеводства связано с увеличением роста площадей земельных участков и благоприятными погодно-климатическими условиями в период вегетации насаждений;

- снижение показателей в отрасли животноводства на сельскохозяйственных предприятиях связано с высокой себестоимостью производства, высокой стоимостью закупаемых кормов, низкой закупочной ценой продукции, сокращением площади под пастбищами, заболеваемостью животных;

- снижение показателей в отрасли рыболовства связано с закрытием определенных районов промысла в Черном море (северо-западная часть акватории, западнее бухты Балаклавская), с затруднениями ведения рыбохозяйственной деятельности в акватории Черного моря. В Азовском море было снижение показателей в связи с ограничениями судоходства.

Фактическое исполнение Госпрограммы за 2015-2022 гг. представлено в таблице 1.

Таблица 1- Фактическое исполнение Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым в 2015-2022 гг.

Год	Общая сумма, тыс. руб.	в %
2015	1 433 410,0	83,6
2016	8 000 005,0	132,3
2017	2 610.871,6	87,4
2018	2 934 487,3	100,8
2019	3 911 844,804	102,6
2020	4 500 476,449	131,6
2021	2 762 990,070	105,9
2022	3 054 007,448	100,2

Источник: Годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым

Согласно данным таблиц можно сделать вывод о том, что по итогам года государственная программа реализуется с высоким уровнем эффективности.

Факторами, сдерживающими реализацию Госпрограммы, являются слаборазвитая рыночная инфраструктура и логистика продвижения товаров, неурегулирование действующим законодательством Российской Федерации и Республики Крым отдельных вопросов по земле, другие моменты, требующие урегулирования на законодательном уровне как республиканском, так и федеральном.

Также хочется отметить, что с 2015 года в рамках реализации Госпрограммы в части развития сельских территорий районов Крыма было проведено 17,1 км сетей водоснабжения, 25,5 км газопроводных сетей, было реализовано более 360 проектов по благоустройству территорий. Также необходимо отметить, что поддержку в виде грантов была предоставлена почти

50 фермерским хозяйствам, 39 семейных ферм и 6 сельскохозяйственных потребительских кооперативов, а также были предоставлены субсидии 167 гражданам Крыма на улучшение жилищных условий. За 2015 - 2022 годы в Крыму в рамках госпрограммы реализовалось 363 проекта по благоустройству в 14 районах и 2 городских округах. Общий объем субсидии на данные проекты составил – 248,1 млн. рублей. Благодаря реализации определенных мероприятий реализации госпрограммы создаются новые рабочие места. За 2019-2022 годы дополнительно было создано почти 100 новых рабочих мест.

Предоставление финансовых средств от государства в последние годы позволяет динамично развивать производство сельскохозяйственной продукции предприятиями Крыма. На полученные финансовые средства, сельскохозяйственные предприятия могут приобрести готовые теплицы и комплектующие материалы для их строительства, необходимую в хозяйстве технику, модульные холодильные системы хранения, саженцы, поголовье птицы и другое.

Благоприятные климатические условия, разнообразие почвенного покрова (в основном равнинный характер территорий), рынок сбыта сельскохозяйственной продукции на территории большого государства Российской Федерации являются положительными факторами, способствующие развитию агропромышленного комплекса в Республике Крым. Активное развитие АПК, в том числе сел и поселков Крыма, непосредственно зависит от финансовой поддержки государства. Реализация госпрограмм позволяет обновить сельскую инфраструктуру, возможности создания новых социальных объектов, малых форм агробизнеса, получить часть суммы на приобретение жилья в сельской местности и многое другое.

Вхождение Крыма в состав Российской Федерации обусловило ряд существенных преобразований в АПК Республики. Государственная аграрная политика Крыма направлена на создание условий для устойчивого развития сельского хозяйства и сельских территорий, их стабильного социально-экономического развития, увеличение объема производства

сельскохозяйственной продукции. Ведь до вхождения Крымского полуострова в состав России, агросектор играл значимую, но не основную, роль в экономике. После присоединения Крыма в состав РФ, сельское хозяйство стало самой заметной отраслью экономики полуострова. Согласно данным украинского Госстата, сельское хозяйство Крыма в 2013 году составляло около 10 % всего валового регионального продукта. Но уже в 2014 году на сельское хозяйство приходилось уже 21,9 % валового продукта. Удельный вес Крыма в сельском хозяйстве Украины составлял 2,8%.

В 2012–2013 годах со стороны украинской власти была принята Программа развития аграрного сектора Крымского полуострова с целью обеспечения конкурентоспособности АПК на внутреннем и внешнем рынке, обеспечения Крыма достаточными объемами производимой сельскохозяйственной продукции и продуктами питания, возрождения социальной сферы села для жизнедеятельности сельского населения. Несмотря на это, аграрный сектор не развивался, а, наоборот, большими темпами приходил в упадок [6].

На основании вышеизложенного можно отметить, что оказание государственной поддержки крымским сельхозтоваропроизводителям прослеживается как в увеличении денежных дотаций, так и в росте отдельных показателей развития сельскохозяйственного производства. В настоящее время АПК Крыма имеет большой потенциал для привлечения инвестиций с определенной господдержкой и подборкой разнообразных инвестиционных площадок.

Список использованных источников:

1. Сайт Министерства сельского хозяйства [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://msh.rk.gov.ru/ru/structure/2;>
2. Постановление Совета министров Республики Крым от 13.12.2019 № 732 «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и

продовольствия Республики Крым» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://rk.gov.ru/ru/document/show/19375>

3. Годовые отчеты о ходе реализации и оценке эффективности Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Республики Крым за 2015-2022 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://msh.rk.gov.ru/ru/structure/2022_05_17_11_21_godovoi_otchet_za_2021_god_o_khode_realizatsii_i_otsenke_effektivnosti_gosudarstvennoi_programmy_razvitiia_selskogo_khoziaistva_i_reg

4. Основные показатели агропромышленного комплекса Республики Крым за 2020-2022 годы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://msh.rk.gov.ru/ru/structure/708>

5. Управление Федеральной службы государственной статистики по РК и г. Севастополю [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://crimea.gks.ru/>

6. Бугаева Т.Н. Сельское хозяйство Крыма: проблемы и перспективы Научный вестник: финансы, банки, инвестиции 2017 № 2(39) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://fbi.cfuv.ru/arhiv/№-2-39-2017-Г/>