

УДК 94(292.471)+336.1.07

Семенова Наталия Леонидовна, доктор исторических наук, доцент, профессор кафедры истории Отечества и методики преподавания истории Уфимского университета науки и технологий, г. Стерлитамак, Россия
e-mail: natalja_leonid@mail.ru

СТАНОВЛЕНИЕ ЯЛТЫ КАК УЕЗДНОГО ГОРОДА (ПО МАТЕРИАЛАМ ПОЛНОГО СОБРАНИЯ ЗАКОНОВ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ)

Аннотация: в статье на основе анализа законодательных актов, которые вошли в состав Полного собрания законов Российской империи (Собрание II), рассмотрено становление Ялты как уездного города. Показано, как происходило формирование структуры управления, особенностей городской среды. Проанализированы правительственные мероприятия по организации деятельности уездных учреждений.

Ключевые слова: законодательные акты, Таврическая губерния, Ялтинский уезд, уездный суд, городская полиция.

Semenova Nataliya Leonidovna, Doctor of Historical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of the History of the Fatherland and Methods of Teaching History, Ufa University of Science and Technology, Sterlitamak, Russia
e-mail: natalja_leonid@mail.ru

THE FORMATION OF YALTA AS A COUNTY TOWN (BY THE MATERIALS OF THE COMPLETE COLLECTION OF LAWS OF THE RUSSIAN EMPIRE)

Annotation. The article, based on the analysis of legislative acts that were included in the Complete Collection of Laws of the Russian Empire (Collection II), considers the formation of Yalta as a county town. It is shown how the formation of

the management structure, features of the urban environment took place. Analyzed government measures to organize the activities of county institutions.

Keywords: legislative acts, Tauride province, Yalta district, district court, city police.

История уездных городов Российской империи изучена довольно неравномерно. Внимание исследователей традиционно привлекали губернские города, крупные экономические центры России, отличавшиеся многочисленными общественно-культурными событиями. На степень изученности уездных городов серьезно влияли состояние источниковой базы и их значение для региона.

Историко-краеведческое изучение Ялты началось в дореволюционный период и связано с научными экспедициями, путешествиями, деятельностью краеведов [Пятидесятилетие Ялты 1887: 67]. В советский период важными центрами изучения Крыма и Ялты стали музеи, проводившие исследования по достаточно широкой тематике, которые продолжают и сегодня оставаться серьезными центрами изучения края. Анализ историографии показывает, что история Ялты как административного центра в XIX – начале XX в. как уездного города, градоначальства, начали изучаться сравнительно недавно [Байкеева, Колядная 2018; Соболевская 2016; Тутатчиков 2020].

Целью нашей статьи является анализ становления Ялты как уездного города. Хронологические рамки исследования включают период с 1838 до 1860-х гг. XIX в., когда происходило постепенное изменение административной инфраструктуры Ялты. Источниковую базу работы составили материалы законодательства в составе Полного собрания законов Российской империи (Собрание II), которые отразили процесс создания структуры управления уездного города. Составители Полного собрания законов Российской империи при отборе законодательных актов для публикации руководствовались следующим принципом: «В состав Собрания вмещать по порядку времени все постановления ко всегдашнему исполнению от верховной власти или именем ее

от учрежденных ею мест и правительств изданные» [Цит. по: Источниковедение 2015: 265]. Следовательно, составители несколько отошли от принципа, что закон исходит только от императора. В Российской империи в XIX – начале XX в. законодательные акты существовали в двух вариантах – подлинном (в составе ПСЗ) и применяемом на практике (в составе Свода законов). Размытость определения понятия «закон» привела к нечеткости и в отборе законодательных актов, и в их классификации [Омельченко 1989: 72–73]. Источники нашей работы можно разделить на следующие группы: именные указы, данные Сенату (они составляли вторую по значимости группу законодательных актов XIX в. после манифестов); высочайше утвержденные мнения Государственного совета, высочайше утвержденные положения Комитета министров.

Ялта получила статус уездного города Российской империи по именному указу, данному Сенату, «Об утверждении в Таврической губернии нового уезда под названием «Ялтинского», подписанному императором Николаем I 23 марта (4 апреля по новому стилю) 1838 года [ПСЗ II. Т. 16. Отдел. 1. № 11080]. В указе говорилось, что необходимость образования Ялтинского уезда связана с «особым положением» южного берега Крыма, быстрого роста там населения, распространения «промышленности». Все это приводило к «чрезвычайному» накоплению дел в присутственных местах Симферопольского уезда. В состав нового уезда вошли три волости и «греческие селения» [ПСЗ II. Т. 16. Отдел. 1. № 11080]. Однако, рассмотрение судебных дел в Ялтинском уезде, «до умножения в нем населения», поручалось Симферопольскому уездному суду, который после 1838 г. стал именоваться Симферопольский и Ялтинский окружной суд. Избрание окружного судьи производилось дворянством Симферопольского и Ялтинского уездов, а заседатели от дворянства и поселян выбирались от каждого уезда по одному. Предводитель дворянства Симферопольского и Ялтинского уездов избирался дворянами. Вопрос об открытии в Ялте магистрата, думы и сиротского суда был оставлен открытым, а местному начальству следовало в будущем «войти с особым представлением» [ПСЗ II. Т. 16. Отдел. 1. № 11080]. До окончательного разрешения этого вопроса

купцы и мещане Ялты должны были обращаться в Симферопольский магистрат и сиротский суд.

Распоряжение городскими доходами и расходами было возложено на городскую полицию «с назначением двух депутатов от местных жителей всех состояний» [ПСЗ II. Т. 16. Отдел. 1. № 11080]. Ялте были дарованы все права и преимущества, предусмотренные Городовым положением, она освобождалась от воинского постоя, ялтинские купцы – на пять лет от платежей за право торговли, а мещане – от мещанского оклада. Следовало составить «приличный» герб и план города. Учитывая трудности с наличием зданий для присутственных мест, было решено разместить их в частных домах, «посредством найма» [ПСЗ II. Т. 16. Отдел. 1. № 11080. С. 197].

Согласно утвержденным штатам Ялтинского уезда, городскую полицию составили городничий, письмоводитель, писец [ПСЗ II. Т. 13. Отдел. 2. № 11080. С. 43]. Городничий имел широкие полномочия: от полицейских до административных. В состав земского суда, как судебно-административного органа, вошли: исправник, старший заседатель, 2 станowych пристава, 2 сельских заседателя, секретарь, регистратор, переводчик, 2 канцелярских служителя. Уездное казначейство, учрежденное в 1838 г., начало свою работу только в 1842 г. [Морозан 2022: 2 – 3]. До его открытия дела решались в Симферопольском уездном казначействе. В штат Ялтинского уездного казначейства вошли: казначей, бухгалтер, журналист, 2 писца, 4 присяжных. Кроме того, в составе уездного управления были предусмотрены землемер, стряпчий, врач, повивальная бабка, старший и младший ученики [Морозан 2022: 2 – 3]. Таким образом, новый статус уездного города создавал условия для дальнейшего развития Ялты. Открытие новых административных учреждений произошло не сразу, но, спустя некоторое время позволило жителям решать отдельные вопросы непосредственно в городе.

Ялта, как центр Южного берега Крыма и уездный город, была довольно небольшой. В 1830 – 1840-е гг. она занимала около 12 десятин 839 кв. саженей земли [Будзар 2013: 93]. Почти половин этой территории составляли берег моря

и скалистые обрывы, незначительная часть (примерно 1/12) была занята дворами, улицами, на остальной территории располагались фруктовые сады, виноградники, посадки льна. Среди казенных зданий в городе были церковь, мост, пристань, каменный дом почтовой конторы, два дома таможенной заставы, один дом почтовой станции [Будзар 2013: 94]. Всего насчитывалось 72 казенных здания, которые располагались на трех улицах.

Население Ялты в 1838 г. насчитывало 442 душ м.п., из них 215 составляли рабочие, приехавшие из разных губерний и занятые в строительстве [Будзар 2013: 94]. Постоянное население включало 227 душ м.п.: 42 чиновника, 23 иностранца, 72 грека и «турецкоподданных». По данным на 1841 г. в Ялте проживало 280 душ м.п., преобладали мещане. В 1845 г. числилось 27 дворян, в том числе 13 потомственных, 14 – личных [Будзар 2013: 94]. Таким образом, Ялта являлась преимущественно купеческим и мещанским городом.

Превращение Ялты в уездный город усиливало его административный статус и функции. 22 октября 1841 г. был дан именной указ Сенату, который учреждал в Ялте уездный суд и дворянскую опеку [ПСЗ II. Отделение I. Т. 16. Отдел. 1. № 14 497]. В указе говорилось, что вопрос был рассмотрен на заседании Государственного совета по инициативе «местного начальства». Уездный суд, как суд первой инстанции для всех гражданских, уголовных дел, а также дел о проступках, включал уездного судьи, двух заседателей от дворянства, двух от поселян и одного секретаря. Судью и дворянских заседателей должны были выбирать дворяне, а сельских заседателей – поселяне. Дворянам «дозволялось» избирать уездного предводителя дворянства.

На содержание учреждаемого уездного суда ежегодно предполагалось выделить 1 840 руб. «на общем основании». Уездному судье полагалось 343 руб. 10 коп., дворянским заседателям – по 228 руб. 68 коп., заседателям от поселян – по 17 руб. 15 коп., секретарю – 171 руб. 59 коп., и 833 руб. 65 коп. предназначались на канцелярских чиновников, переводчика и другие расходы. На содержание канцелярии Ялтинской дворянской опеки «особая» сумма не определялась, но дворянству предлагалось «распорядиться» на основании указа

Сената от 3 июня 1836 г., подобно другим городам Таврической губернии. Открытие уездного суда и дворянской опеки должно было состояться после дворянских выборов [ПСЗ II. Отделение I. Т. 16. Отдел. 1. № 14 497]. Таким образом, система управления Ялты приобретала все более четкую структуру и черты общественного представительства.

Уездный город Ялту с Алуштой и Симферополем связала гравийная дорога, в 1848 г. построена дорога через Байдарские ворота на Севастополь. В 1846 г. министр внутренних дел Л.А. Перовский обратился с представлением в Государственный совет продлить льготы, дарованные указом 23 марта 1838 г. (11080) «для распространения и упрочения «возрастающей в городе Ялте торговли и промышленности» [ПСЗ II. Т. 21. Отдел. 1. 1846. № 20032]. 19 мая 1846 г. именной указ, данный Сенату, продлил еще на 5 лет, льготы, дарованные в 1841 г. купцам и мещанам. Купцы освобождались от платежа повинности за право торговли, а мещане – от взноса в казну подушной подати. Кроме того, указ устанавливал, что если купцы построят или приобретут в Ялте дома, лавки, заводы, фабрики, то вплоть до 1857 г. будут освобождены от платежей повинностей и причислены, как владельцы недвижимости, к определенной гильдии: от 500 до 1500 руб. сер. – к третьей гильдии; от 1500 до 3000 руб. сер. – ко второй, а от 3 000 руб. сер. и выше – к первой гильдии. Аналогичное право распространялось и на мещан, если они «приобретут здания и заведения, стоящие по оценке не меньше 300 руб. серебром». Данная мера дала результаты, поэтому министр внутренних дел выступил с обоснованием необходимости продлить прежнюю льготу еще на 10 лет [ПСЗ II. Т. 28. Отдел. 1. № 27 808]. 28 декабря 1853 г. решение было принято.

В 1854 г. новороссийский и бессарабский генерал-губернатор обратился к министру финансов с предложением разрешить купцам Севастополя, Евпатории и Ялты на период войны торговлю в Симферополе и других городах Крыма, а также освободить этих купцов от уплаты городских повинностей [ПСЗ II. Т. 30. Отдел. 1. № 29029]. Кроме того, генерал-губернатор предлагал отложить для купцов уплату гильдейских сборов до заключения мира. Министр финансов,

учитывая значительные экономические трудности, которые принесла Крымская война Таврической губернии, счел предложения вполне обоснованными и вышел с соответствующим проектом в Комитет министров. 8 февраля 1855 г. высочайше утвержденное положение Комитета министров было издано.

В 1858 г. последовала новое послабление для купцов Ялты: согласно представлению министра финансов следовало рассрочить на три года накопившиеся недоимки в гильдейском сборе купцов Ялты, Феодосии, Бердянска [ПСЗ II. Т. 33. Отдел. 1. № 32854].

Строительство морского порта в Ялте, налаживание морского сообщения привело к появлению высочайше утвержденного положения Комитета министров, объявленное министром финансов Сенату 13 августа 1857 г., назначить от г. Ялты двух воспитанников в Херсонское училище торгового мореплавания [ПСЗ II. Т. 32. Отдел. 1. № 32 171].

Серьезной проблемой для центральной и местной властей стало сокращение численности населения Крыма в конце XVIII – первые десятилетия XIX в. Около 31 000 христиан уехали незадолго до вхождения Крыма в состав Российской империи, а затем начинается эмиграция крымских татар в Турцию [Дремова].

Согласно всеподданнейшему отчету гражданского губернатора Д.В. Нарышкина, в 1823 г. в губернии проживало 221065 чел., что было на 24669 чел. меньше, чем в 1804 г. [Кравчук 2016: 141]. Правительство пытается исправить ситуацию и предпринимает меры для заселения края: помещикам было разрешено переселять своих крепостных; вольные крестьяне могли переходить на новые земли. С 1787 г. начинается практика наделения землей чиновников. Переселялись отставные солдаты, иностранцы, которым выделялось по 50–65 десятин земли на семью [Кравчук 2016: 141]. К 1840-м гг. в Крыму насчитывались десятки колоний из болгар, греков, немцев.

14 июля 1860 г. в Комитет министров была заслушана записка министра финансов А.М. Княжевича «о дозволении евреям» селиться в Ялте [ПСЗ II. Т. 35. Отдел. 1. № 36029]. В своей записке министр напомнил, что император Николай

И в 1837 г. во время пребывания на южном берегу Крыма объявил генерал-губернатору М.С. Воронцову свою волю о запрещении поселения евреев в Ялте. А.М. Княжевич подчеркнул, что это повеление, «в точности исполняется, но в свод законов не внесено». Но теперь евреям разрешено селиться в ранее запрещенных местах на основе существовавших в своде законов указов, например, в Севастополе, Николаеве. Учитывая это, с «ходатайством» о разрешении евреям селиться в Ялте выступил генерал-губернатор. Министры внутренних дел и финансов посчитали согласились с мнением начальника края. Комитет решил даровать евреям: «почетным гражданам и личным, производящим торговлю с запискою в гильдии, купцам всех трех гильдий право водворения, промыслов, торговли, подрядов, откупов и приобретения недвижимой собственности в Ялте на общих основаниях, установленных в местах, для постоянного жительства евреев определенных, не распространяя, однако, на них никаких льгот» [ПСЗ II. Т. 35. Отдел. 1. № 36029].

К началу 1860-х гг. экономическое положение губернии и города были очень тяжелыми в связи с последствиями Крымской войны. Низкие доходы городского бюджета, значительное число льгот у купцов и мещан, медленное экономическое развитие привели к тому, что 6 января 1864 г. последовало высочайше утвержденное мнение Государственного совета об упразднении ялтинского уездного казначейства. Инициатором этого решения выступил генерал-губернатор Новороссийского края А. Г. Строганов [Морозан 2022: 3]. Все деньги, имущество и дела Ялтинского казначейства следовало передать в Симферопольское уездное казначейство. Все сборы должны были также поступать в Симферопольское казначейство [ПСЗ II. Т. 39. Отдел. 1. № 40472].

Таким образом, с конца 1830-х годов до 1860х гг. XIX в. происходило становление Ялты как уездного города. Анализ законодательных актов, включенных в состав Полного собрания законов Российской империи, позволяет выделить основные направления этого процесса. Прежде всего, происходило формирование новой, более четкой структуры управления с более широким общественным представительством, открывались уездные учреждения с

административно-судебными функциями. Вместе с тем, начальный период становления Ялты как административного центра уезда был довольно сложным из-за малочисленности населения, нестабильного экономического развития, нехватки денежных средств. Заметное изменение ситуации происходит в пореформенный период: развивается сфера услуг, курортная деятельность, торговля, городская среда.

Список литературы и источников

1. Байкеева С.Е., Колядная М.С. Проект Положения министра внутренних дел Николая Алексеевича Маклакова по учреждению в 1914 г. на южном берегу Крыма особого Ялтинского градоначальства // Наука и образование: сохраняя прошлое, создаем будущее. Сборник статей XVI Международной научно-практической конференции: в 2 ч. Пенза, 2018. Ч. 2. С. 18–21.
2. Будзар М.М. История Ялты в перспективных планах развития города: 30-е – 90-е годы XIX в. // Гуманитарные науки. 2013. № 2. С. 92–102.
3. Источниковедение / И.Н. Данилевский, Д.А. Добровольский, Р.Б. Казаков и др.; отв. ред. М.Ф. Румянцева. М.: Изд. Дом Высшей школы экономики, 2015. 685 с.
4. Морозан В.В. Организация и деятельность Ялтинского уездного казначейства // Научный вестник Крыма: электронный рецензируемый журнал для научных публикаций. 2022. № 5 (40). URL: <https://www.nvk-journal.ru/> (дата обращения 28.05.2023)
5. Омельченко О.А. Кодификация права в России в период абсолютной монархии (вторая половина XVIII века). М.: Всесоюзный юридический заочный институт, 1989. 151 с.
6. Полное собрание законов Российской империи. Собрание II. (ПСЗ II). СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1842. Т. 16. Отделение 1. № 11080.

7. ПСЗ II. СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1846. Т. 21. Отделение 1. № 20032.
8. ПСЗ II. СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1853. Т. 28. Отделение 1. № 27 808.
9. ПСЗ II. СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1855. Т. 30. Отделение 1. № 29029.
10. ПСЗ II. СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1858. Т. 33. № 32854.
11. ПСЗ II. СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1860. Т. 35. Отделение 1. № 36029.
12. Пятидесятилетие Ялты, 1837–1887: исторический конспект и памятная книжка с приложением трех фотографий [сост. В. А. Рыбицкий]. Ялта: В. А. Рыбицкий, 1887. 79 с.; 3 л. ил.
13. Тутатчиков А.Т. Местное самоуправление южного берега Крыма в годы существования Ялтинского градоначальства 1914–1917 гг. // Научный вестник Крыма: электронный рецензируемый журнал для научных публикаций. 2020. № 6 (29). URL: <https://www.nvk-journal.ru/> (дата обращения 28.05.2023)
14. Соболевская Т.В. История Ялтинского градоначальства 1914–1917 гг. по документам Госархива Республики Крым // Крымский архив. 2016. № 1 (20). С. 104–115.