

Борщик Наталья Дмитриевна, доктор исторических наук, профессор, профессор кафедры документоведения и архивоведения, Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия
e-mail: arktur4@rambler.ru

ФИНАНСОВЫЕ ОРГАНЫ ЯЛТЫ В ДОВОЕННЫЙ ПЕРИОД (1920–1941 г.)

Аннотация. В статье рассмотрены основные этапы организации и деятельности советской довоенной финансовой службы на Южном берегу Крыма. Тема эта достаточно актуальна в год 185-летия образования Ялтинского уезда (1838 г.) в связи с возросшим интересом к истории регионального управления. Приведен комплекс архивных документов и материалов, характеризующих состояние ялтинских финансовых органов, их функции, кадровый состав и неоднократную реорганизацию, связанную с изменяющимся административно-территориальным делением Крымского полуострова. Сделан вывод о возможных новых перспективных исследованиях по этой тематике.

Ключевые слова: история финансовых органов, Крымская АССР.

Natalya Borshchik, Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of Documentation and Archival Science, Crimean Federal University named after V.I. Vernadsky, Simferopol, Russia.

e-mail: arktur4@rambler.ru

FINANCIAL AUTHORITIES OF YALTA IN THE PRE-WAR PERIOD (1920-1941)

Annotation. The article considers the main stages of the organization and activity of the Soviet pre-war financial service on the Southern coast of Crimea. This

topic is quite relevant in the year of the 185th anniversary of the formation of the Yalta district (1838) due to the increased interest in the history of regional administration. A set of archival documents and materials describing the state of the Yalta financial authorities, their functions, personnel and repeated reorganization associated with the changing administrative and territorial division of the Crimean Peninsula is given. The conclusion is made about possible new promising research on this topic.

Keywords: history of financial bodies, Crimean ASSR.

В истории отечественных финансов особое место традиционно отводится довоенному периоду как попытке советских властей создать новую модель государственной финансовой политики, включающей разнородные элементы: уже сложившуюся к тому времени мировую финансовую систему и внедрявшееся социалистическое хозяйство с его плановой экономикой. Этот период применительно к Крымскому полуострову практически не изучен, только предпринимаются попытки исследовать состояние финансовой системы Крымской АССР в отдельные периоды [1, 2, 3]

Цель настоящей статьи – рассмотреть становление советских финансовых органов в Ялтинском регионе в довоенный период начиная с момента установления советской власти в Крыму в ноябре 1920 г. и заканчивая началом Великой Отечественной войны в июне 1941 г., а также выявить типичные и специфические черты этого процесса. Источником стали документы и материалы финансовых органов изучаемого периода, хранящиеся в фондах Государственного архива Республики Крым (далее ГАРК).

На территории Крымского полуострова после в ноябре 1920 г. был создан Крымский революционный комитет (Крымревком), практически одновременно были образованы окружные и уездные революционные комитеты (ревкомы). В одном из первых указов Крымревкома сообщалось, что «впредь до избрания рабочими и крестьянами Крыма Советов вся власть на территории Крыма принадлежит Крымскому революционному комитету ...» [4]

А. Яковлев стал первым советским руководителем финансового отдела при Крымревкоме. При нем началось формирование территориальных финансовых отделов (окружных, уездных, городских) [5].

В Государственном архиве Республики Крым сохранился фонд Ялтинского финансового отдела исполнительного комитета уездных советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов [6]. Из архивных материалов известно, что первым заведующим финансового отдела г. Ялты и уезда в ноябре 1920 г. стал Долгов (инициалы отсутствуют. – Авт.). Но согласно приказу № 16 от 22 декабря 1920 г. финансового отдела ревкома за подписью нового завфинотделом Ратомского и секретаря Бирюкова «тов. Долгов» от должности был отстранен менее чем через месяц с момента своего назначения: «с 19 декабря 1920 г. я (т.е. Ратомский. – Авт.) согласно постановления Ялтинского ревкома вступил в должность заведующего финансовым отделом. Тов. Долгов согласно постановления Ялтинского ревкома от 19 декабря 1920 г. отчисляется с должности заведующего финотделом» [6, оп. 1, д. 2, л. 1].

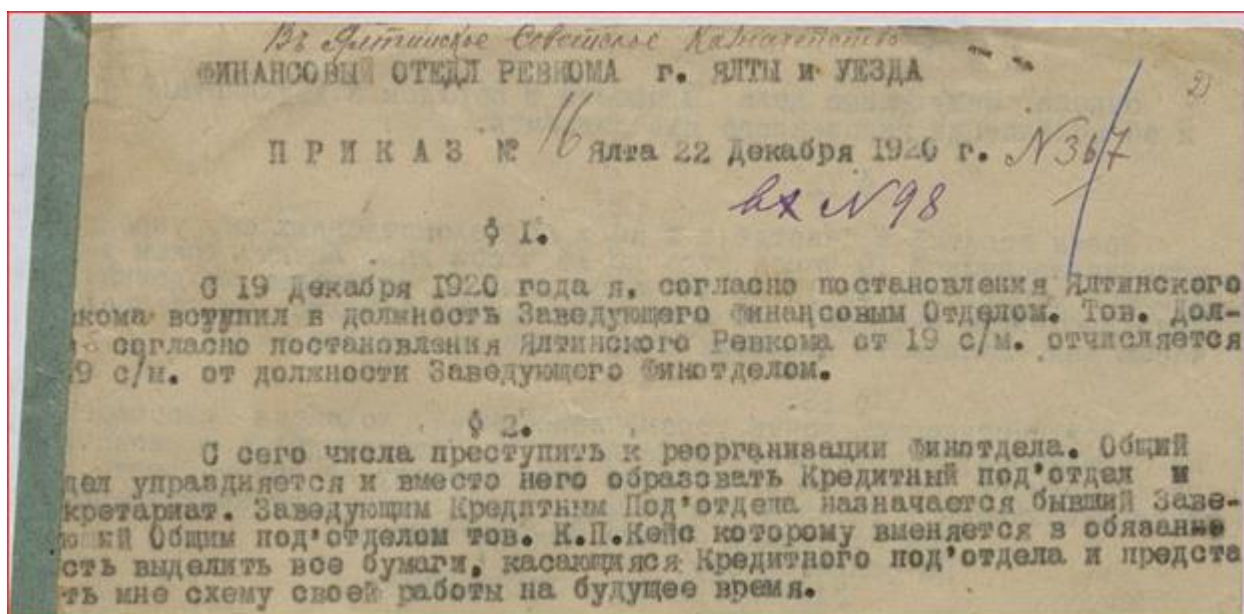


Рис. 1. Приказ № 16 от 22 декабря 1920 г. финансового отдела ревкома г. Ялты и уезда (ГАРК. Ф. Р-3273. Оп. 1. Д. 2. Л. 1).

Из архивных материалов следует, что у финотдела ревкома г. Ялты и уезда в ноябре-декабре 1920 г. были подведомственные учреждения: Советское казначейство и Народный банк. Для всех них был установлен следующий

режим работы: «с 10 часов утра до 16 часов дня. Личный прием у заведующего финотделом от 13 до 14 часов дня». Предполагалось также «установить дежурства в финотделе, Казначействе и Нарбанке между сотрудниками в порядке очереди <...> Дежурному по финотделу оставаться на службе до 10 часов вечера. Заведующему хозяйством вменяется в обязанность приготовить для дежурных комнату и постель» [6, оп. 1, д. 2, л. 1 – 1 об.].

В конце декабря 1920 г. было принято решение «приступить к реорганизации отдела», которое выразилось в упразднении общего подотдела и учреждении вместо него «кредитного подотдела и секретариата». Сообщалось и о кадровых перемещениях в финансовом отделе ревкома г. Ялты и уезда, который стал выглядеть следующим образом: «заведующим кредитным подотдела назначается бывший заведующий общего подотдела тов. К.П. Кейс»; «и.о. заведующего сметно-кассовым подотделом тов. Городилова откомандировать бухгалтером в Нарбанк»; «бухгалтера Ялтинского советского казначейства тов. Приходного ... откомандировать в финотдел на должность и.о. заведующего сметно-кассовым подотделом»; «бухгалтеру первого разряда Ялтинского советского казначейства тов. Шалько приступить к исполнению обязанностей старшего бухгалтера казначейства»; «помощник секретаря тов. Бирюков назначается главным секретарем финотдела с освобождением его от обязанностей бухгалтера по налоговому подотделу»; «кассир бывшего Петроградского Международного коммерческого банка тов. Конашенков откомандировать в финотдел кассиром»; «податной инспектор первого участка тов. Егоров назначается и.о. заведующего налоговым подотделом финотдела»; «члена комиссии по обследованию банков тов. Готовцева и и.о. заведующего налоговым подотделом тов. Афанасьева считать с 10 числа сего месяца уволенными» [6, оп. 1, д. 2, л. 1 об.].

Народный комиссариат финансов Крымской АССР (ф. Р-149) был создан согласно постановления I Всекрымского учредительного съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и краснофлотских депутатов от 10 ноября 1921 г. Правовой основой его создания стало «Положение о народном

комиссариате финансов», принятом Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом (ВЦИК РСФСР) от 28 июля 1921 года [7]. В 1921 году практически одновременно с наркоматом финансов Крымской АССР стали массово создаваться территориальные финансовые отделы исполнительных комитетов при городских и уездных советах народных депутатов.

Был образован Ялтинский окружной (ф. Р-3272) и Ялтинский уездный (ф. 3273) финансовые отделы. В их обязанности входило составление бюджетов, контроль за поступлениями местных налогов и сборов, информирование органов власти о выполнении бюджета, составление годовых отчетов, исчисление недоимок по государственным доходам и т.д. Все финансовые отделы сразу столкнулись с важнейшей проблемой – острым дефицитом кадров, необходимых для организации управления финансами Крыма. Неоднократно отмечалась «текучесть» кадров, связанная с постоянными реорганизациями. Необходимо отметить, что «реорганизациям» подверглась и сама Ялта, переименованная в Красноармейск с января по август 1921 г.

Согласно приведенному архивному документу (см. Рис. 2) численность штатных сотрудников Красноармейского (Ялтинского) уездного финотдела на 1 апреля 1921 г. составляла 97 чел. В период до 1 июля 1921 г. были приняты на работу 14 чел., уволилось 33 чел.; итого стало 78 чел.

СВЕДЕНИЯ
О ЛИЧНОМ СОСТАВЕ КРАСНОАРМЕЙСКОГО (ЯЛТИНСКОГО) УЕЗДНОГО
ФИНОТДЕЛА НА 1 ИЮЛЯ 1921 ГОДА.

НАИМЕНОВАНИЕ ДОЛЖНОСТЕЙ	Число по штату, ут- вержд. на рядке.	В течение отчетного периода			Состоят к 1 июля 1921 года	Примечание о причинах прибыли и убыли.
		Состоят к 1 апреля 1921 года	Прибыли	Убыли		
заведующий отделом	1	1			1	
завед. подотделами	1	1			1	
завед. канцеляр.	1	1			1	
инспектора	1	1			1	
завед. делопроизводст.	1	1			1	
завед. делопроизвод. -го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 2-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 3-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 4-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 5-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 6-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 7-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 8-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 9-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 10-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 11-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 12-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 13-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 14-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 15-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 16-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 17-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 18-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 19-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 20-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 21-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 22-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 23-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 24-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 25-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 26-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 27-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 28-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 29-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 30-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 31-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 32-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 33-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 34-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 35-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 36-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 37-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 38-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 39-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 40-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 41-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 42-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 43-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 44-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 45-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 46-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 47-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 48-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 49-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 50-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 51-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 52-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 53-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 54-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 55-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 56-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 57-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 58-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 59-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 60-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 61-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 62-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 63-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 64-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 65-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 66-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 67-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 68-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 69-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 70-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 71-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 72-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 73-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 74-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 75-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 76-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 77-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 78-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 79-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 80-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 81-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 82-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 83-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 84-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 85-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 86-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 87-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 88-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 89-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 90-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 91-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 92-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 93-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 94-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 95-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 96-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 97-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 98-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 99-го разр.	1	1			1	
завед. делопроизвод. 100-го разр.	1	1			1	

Рис. 2. Сведения о личном составе Красноармейского (Ялтинского) уездного финотдела на 1 июля 1921 г. ГАРК. Ф. Р-3272. Оп. 1. Д. 2. Л. 84.

Следующая значительная реорганизация финансовых органов Крымской АССР проходила с марта по июль 1924 года в соответствии с новым административно-территориальным делением Крымской АССР от 21 октября 1923 года. Упразднялись округа и уезды, были введены новые административные границы: районы и сельсоветы. В связи «с разделением Крымской Социалистической Советской Республики на районы вместо существующих округов» должен быть организован «в числе прочих отделов райисполкома районный финансовый отдел» [8]. Таким образом, в ходе проведенного в 1923 г. районирования был образован Ялтинский район с центром в г. Ялте и районный финансовый отдел (райфо), открытый весной 1924 г. Первым заведующим стал Семен Ефимович Крымский-Горин, его заместителем – Калинин Сергей Иванович, впоследствии возглавивший Ялтинский райфо. Ялтинский райфинотдел располагался по адресу: Ялта, Набережная, 42.

Из архивных данных по известно, что очередной заведующий Ялтинского райфо Иван Павлович Гудков умер 8 марта 1927 г.; все документы, отправляемые в наркомат финансов Крыма, подписывал Федор Николаевич Ярмолович, зав. налоговым подотделом. Только 27 июля 1927 г. был назначен новый заведующий Ялтинского райфо – Веселов Александр Алексеевич. О нем сохранились следующие сведения: 1896 г.р., уроженец Костромской губернии, член ВКП (б) с 1925 г.; с 1918 по 1921 г. служил в рядах Красной Армии, с 1922 г. в Костромском губисполкоме исполнял обязанности сначала заведомом, потом управделами «все время по финансовой линии». С 1925 г. он начал работу в наркомфине Крымской АССР, в июле 1927 г. стал заведующим Ялтинским райфо [9, л. 4, 22].

На 1 августа 1927 г. общее число сотрудников составляло 97 чел., в том числе «по сберкассе 16 чел.; 1 сборщик местных налогов и сборов, 1 счетовод по квартналогу и 7 врем. сотрудников». Из них членов и кандидатов в члены РКП (б) было 12 чел., 7 чел. являлись членами ВЛКСМ, татар было 6 чел. [9, л. 25].

Но осенью 1927 г. штат Ялтинского райфинотдела был сильно сокращен, примерно на 30 %. В связи с «новыми штатами наружного налогового надзора Ялтинского района и его рационализацией» были сокращены должности помощников инспекторов по налогам, заведующих канцеляриями и делопроизводителей на налоговых участках. Штат уменьшился и в связи с слиянием приходно-расходной кассы Ялтинского райфо с Ялтинским отделением Госбанка. На 1 октября 1927 г. общий штат составлял 62 чел. при норме 66 чел. 4 места были вакантны – требовалась уборщица и делопроизводители. Из всех сотрудников 9 чел. являлись членами ВКП (б), 2 чел. – кандидатами в члены ВКП (б) – 2 чел., 3 чел. – членами ВЛКСМ; татар было 4 чел. [9, л. 28 – 28 об.].

Согласно «Путеводителю», написанному авторским коллективом Крымского общества естествоиспытателей и опубликованному в 1929 г., территориально финансовые органы и кредитные учреждения располагались в

Ялте по следующим адресам: «Райфинотдел – Гоголевская, 6 <...>. Банки: Госбанк – ул. Литкенса, 14, Коммунальный – ул. Литкенса, 1, Сельхозбанк – Морская, 8» [10].

Следующее значительное изменение административно-территориальных границ Крымской АССР состоялось в 1934 году. В это время Ялта выделилась в самостоятельную единицу – город республиканского подчинения наряду с Керчью, Севастополем, Симферополем и Феодосией. В соответствии с административными изменениями менялась и структура финансовых органов полуострова – учреждались новые городские финансовые отделы (горфо). В Ялте таким стал горфо Ялтинского городского исполнительного комитета Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов, который начал свою деятельность 1 июля 1934 года. Такое наименование Ялтинского горфинотдела сохранялось до июня 1938 г., потом он стал называться Городским финансовым отделом (горфо) исполнительного комитета Ялтинского городского Совета депутатов трудящихся [11].

Ялтинский горфо являлся самостоятельным отделом горисполкома и осуществлял в своей работе распоряжения и указания местного исполнительного органа власти и наркомата финансов Крымской АССР. Возглавлял горфинотдел заведующий. Четкой структуры горфинотдел не имел, в разные годы штат и количество специалистов определялось производственной необходимостью.

Исполняющим обязанности заведующего Ялтинского горфо с 8 августа 1934 г. стал старший экономист Руденко Александр Кузьмич. Он с 1924 г. работал в Ялтинском райфинотделе в должности инспектора местных финансов. Необходимо отметить, что А.К. Руденко являлся отличным специалистом и был профессионалом своего дела. Родился он в 1891 году в Екатеринославской губернии в крестьянской среде, получил среднее образование. После окончания реального училища работал бухгалтером в Бахмутском (Артемовском) уездном земстве в оценочной комиссии промпредприятий. Был участником Первой мировой войны, потом служил в

рядах Красной Армии. С 1922 г. работал в Донецком губфинотделе в должности заведующего сметным отделом. После переезда в Ялту по состоянию здоровья (туберкулез легких) работал в Ялтинском райфинотделе [5, оп. 6, д. 630, л. 5].

Штат новообразованного Ялтинского горфо насчитывал 13 человек и включал следующие должности:

- заведующий горфо;
- старший экономист;
- 4 инспектора;
- старший бухгалтер;
- бухгалтер-счетовод;
- 2 счетовода;
- 2 делопроизводителя;
- курьер.

Приказом № 19 от 16 сентября 1934 г. новым заведующим Ялтинского горфо был назначен Нифе Неби Тахтаров [11, оп. 1, д. 43, л. 1 – 1 об., 5 – 5 об.], который исполнял свои обязанности до 27 октября 1941 г. Из его личного дела следует, что он родился в деревне Мисхор Ялтинского уезда в 1904 г. в семье крестьянина-бедняка, по национальности татарин. С детства трудился на табачных плантациях у более состоятельных земляков. В 1924 г. вступил в комсомол, в 1926 г. по призыву ушел служить в Красную Армию, в Краснознаменный Балтийский флот, вступил в ряды ВКП(б). После службы в армии был направлен на работу секретарем ячейки ВКП(б) в Кореизе, где работал по 1934 г. Закончил курсы заведующих райфо в Ленинграде при финансовой академии, являлся членом Ялтинского горсовета и членом президиума, в 1939 г. был выбран депутатом Ялтинского горсовета. В 1941 г. в связи с начавшейся Великой Отечественной войной ушел на фронт [5, оп. 6, д. 711, л. 5 – 5 об.].

В ГАРК сохранился приказ № 85 по Ялтинскому горфо: «в связи с призывом в РККА по мобилизации меня (Н.Н. Тахтарова. – Авт.) временно исполняющим обязанности зав. ГОРФО оставляю т. Лемешеву Марию Афанасьевну» [11, оп. 1, д. 43, л. 60]. Дальнейшая его судьба пока неизвестна.

Таким образом, советские довоенные финансовые органы в Ялтинском регионе создавались и реорганизовывались неоднократно в соответствии с меняющимся административно-территориальным делением в Крыму. Установленные имена руководителей ялтинских горфо и райфо могут стать основой для новых исследований по истории регионального управления, биографических и краеведческих изысканий.

Использованная литература и источники:

1. Борщик Н.Д. История создания системы советских финансовых органов в Крыму (1920–1922 гг.) // Tractus Aevorum. 2022. № 9 (2). С. 135–149.
2. Коломийцева В.А. Финансовые бури Гражданской войны в Крыму: хроники исторических событий (1917–1922 гг.). Симферополь: Н.Оріанда, 2022. 600 с.
3. Борщик Н.Д. Организация советской финансовой службы в Крыму (1920–1924) // Научный вестник Крыма: электронный рецензируемый журнал для научных публикаций. 2022. № 1 (36). URL: <https://nvk-journal.ru/index.php/NVK/issue/view/38> (дата обращения 10.05.2023 г.)
4. Ревкомы Крыма. Сборник документов и материалов. Симферополь: Крым, 1968. С. 21.
5. Государственный архив Республики Крым (ГАРК). Ф. Р-149. Народный комиссариат финансов Республики Крым.
6. ГАРК. Ф. Р-3273. Уездный финансовый отдел (уфинотдел) Ялтинского уездного революционного комитета, гор. Ялта Крымская АССР.
7. Минфин России 1917–1991: официальный сайт. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/ministry/museum/history/1917-1991/> (дата обращения 01.03.2023 г.)
8. ГАРК. Ф. Р-149. Оп. 2. Д. 50. Л. 4–5.
9. ГАРК. Ф. Р-149. Оп. 2 Д. 356. Л. 4, 22.
10. Пузанов И.И. [и др.]. Крым: Путеводитель. Симферополь: Крымское гос. изд-во, [1929]. 614 с.
11. ГАРК. Оп. 1. Д. 43.