

УДК 342.83

DOI: 10.24412/2499-9911-2022-540-19

Семенова Наталья Константиновна, кандидат юридических наук, доцент кафедры юриспруденции, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, г. Калуга, Россия.

e-mail: SemenovaNK@tksu.ru

Голышева Полина Дмитриевна, студентка, Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского, г. Калуга, Россия.

e-mail: golysheva.p@gmail.com

К ВОПРОСУ О ПРАВАХ ЖЕНЩИН НА УЧАСТИЕ В УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ

Аннотация. В статье рассматриваются пути решения женского вопроса в России и иных странах с момента его возникновения и до наших дней. Анализируется современное состояние проблем в Российской Федерации. Отмечается недостаток правового регулирования в этой сфере несмотря на то, что по мнению автора женское представительство в органах государственной власти в нашей стране явно недостаточно.

Ключевые слова: «женский вопрос», избирательные права, конституционные права, голосование, женщины во власти, Конституция РФ, граждане.

Semenova Natalia Konstantinovna, PhD in Law, Associate Professor of Law Department, K.E. Tsiolkovsky Kaluga State University, Kaluga, Russia.

e-mail:

Golysheva Polina Dmitrievna, student, K.E. Tsiolkovsky Kaluga State University,

Kaluga, Russia.

e-mail: golysheva.p@gmail.com

TOWARDS WOMEN'S RIGHTS TO PARTICIPATE IN GOVERNMENT.

Abstract. The article deals with the ways of solving women's issue in Russia and other countries from the moment of its origin up to the present day. The author analyzes the current state of affairs in the Russian Federation. The author points out the lack of legal regulation in this sphere in spite of the fact that in her opinion women's representation in government bodies in our country is obviously insufficient.

Keywords: "woman's issue", electoral rights, constitutional rights, voting, women in power, RF Constitution, citizens.

Одной из актуальных тем научной мысли на протяжении многих лет является «женский вопрос». Под ним традиционно понимается комплекс социальных проблем, включающий проблемы определения положения женщины в обществе и возможности ее участия в управлении государством, в первую очередь, в правовом смысле. Рассмотрим возникновение и попытки решения женского вопроса через призму избирательного права и участия женщин в работе не только представительных, но и исполнительных органов государственной власти.

Возникновение «женского вопроса» относится к началу 19 века. Следует отметить, что в тот исторический период мир принадлежал исключительно мужчинам с неким приложением в виде, традиционно называемого, «слабого» пола. Девятнадцатое столетие ознаменовало собой расширение гражданских прав женщин, при этом сохраняя уже принятый уклад. Речи о праве женщин участвовать в выборах, конечно, не было. Именно такое положение привело к началу зарождения волны эмансипации женщин. Начало ей будет положено в

середине 19 века, а активисток назовут «суфражистками».

Одной из главных целей нового движения стало предоставление женщинам права не только участвовать в выборах в качестве избирателя, но и возможность быть избранной. Центром феминистского движения стала Великобритания. Именно там, перед парламентом, впервые в истории в 1867 году произносит свою речь в поддержку женского избирательного права английский философ и социолог Джон Стюарт Милль. [6]

С середины 19 столетия борьба за права женщин вспыхнула не только по всей Европе, но и в США. В 1870 году в штатах в силу вступила 15 поправка к Конституции, которая предоставляла афроамериканским мужчинам право голоса, но ничего не говорила о женщинах. Она вылилась в сильнейшие общественные разногласия, которые привели к созданию двух независимых организаций, целью которых была борьба за права женщин. Речь идет о достаточно радикальной Национальной ассоциации за избирательные права женщин и умеренной Американской ассоциации по правам женщин. Спустя почти 20 лет они объединяются в Национальную американскую ассоциацию за избирательные права женщин. [6]

Результатом работы этих организаций стало предоставление права голоса женщинам в 4 штатах Америки: Вайоминге (1869 год), Юте (1870 год), Колорадо (1893 год), Айдахо (1896 год).

Подобные организации были созданы во многих странах мира, образовав собой в 1904 году «Международный женский суфражистский альянс», объединивший США, Канаду, Великобританию, Германию, Нидерланды, Норвегию и Швецию.

Уже упомянутая волна эмансипации прошла в конце 19 - начале 20 века и по всем континентам. Как итог, избирательное право получили женщины Новой Зеландии (1893 год), Австралии (1902 год), Норвегии (1913 год), Дании и Исландии (1915 год), Канады (1918 год). [6]

Следует отметить, что в большинстве государств «предоставление избирательного права женщинам» означало лишь возможность участвовать в голосовании в качестве избирателя, и редко - избираемого. Первой страной, предоставившей женщинам оба этих права стала Финляндия в 1906 году.

Впрочем, как и сегодня, получив право голоса, женщины не получили реальной власти.

В странах «коллективного Запада» в начале 20 века борьба подходила к концу, а движение пошло на спад. В России того времени все только начиналось.

«Суфражисток» и «феминисток» в Российской империи принято было называть достаточно косноязычным термином - «равноправки». К началу Великой Октябрьской революции история борьбы за женское равноправие уже была многолетней. Его начало относит нас к 1860-м годам, когда появилось движение «шестидесятниц». Именно они заложили основу для возникновения и развития российского феминизма и борьбы за равные права, в том числе - избирательные.

В конце 1905 года в стране происходит переворот. Законодательными актами от 17 октября (Высочайший Манифест «Об усовершенствовании государственного порядка») и 11 декабря (Именной высочайший указ правительствующему Сенату от 11 декабря 1905 г. «Об изменении положения о выборах в Государственную думу») впервые в российской истории населению было даровано избирательное право. Оба документа по своей сути являются «мужскими». Это означает, что в актах отсутствовало упоминание женщин, как обладательниц нового права. Позже, Мария Ивановна Покровская очень точно скажет: «Под словом «общее» мужчины обычно подразумевают только самих себя».

В России начинается тяжелейший период - революция. По стране прокатилась волна многочисленных забастовок и протестов, в том числе и женских. В России того времени существовали Русское женское взаимоблагодотворительное общество, Российский союз равноправия женщин,

Женская прогрессивная лига, которые принимали активное участие в протестах. В борьбу вступили и печатанные издания: «Женский вестник» и «Союз женщин».

С началом весны 1917-го забастовки принимают стремительные обороты. 19 марта на улицах Петрограда уже около 40 тысяч женщин. Все они - разной профессии, достатка и образования, все они - «равноправки», которые требуют реальных прав.

Стоит напомнить, что в стране господствовало двоевластие. Руководящими органами были Временное правительство и Совет рабочих и солдатских депутатов. Реакция их представителей на требования женщин оценивается как неоднозначная и даже разочаровывающая. Н.С. Чхеидзе (председатель Совета) отказался говорить, ссылаясь на потерю голоса. Тем не менее, 21 марта 1917 года было дано согласие требованиям активисток от князя Г.Е. Львова - председателя Временного правительства, о котором сразу же «кричали» все газетные заголовки.

15 апреля 1917 года Временным Правительством было издано постановление «О производстве выборов гласных Городских Дум и об участковых городских управлениях», в котором, среди прочего, говорилось, что правом участия в выборах пользуются российские граждане обоего пола. Это стало первым шагом в закреплении прав женщин. Свое подтверждение оно получило в главе об избирательном праве, Положения о выборах в Учредительное собрание, утверждённом в июле 1917 г.

20 августа состоялись выборы в центральную думу Петрограда. Женщины получили в ней всего 10 мест - 5% от общего числа депутатов. Однако эта цифра может считаться первой победой в решении «женского вопроса» в нашей стране.

В результате пересмотра всех базовых государственных принципов, и, как исхода, революции с нуля была создана новая страна - Союз Советских Социалистических Республик, просуществовавшая почти 70 лет. Равенство во всех смыслах было скорее де-юре, де-факто же - ничего не изменилось.

Сейчас, спустя более ста лет, с момента описываемых событий говорить о

полном разрешении «женского вопроса» в России и мире всё ещё нельзя.

В мире до сих пор существует ряд стран, в которых избирательное право для женщин либо отсутствует полностью, либо сильно ограничено. К таким государствам относятся: Ватикан, Саудовская Аравия, Объединённые Арабские Эмираты и Бруней. [10]

В Ватикане господствует абсолютная теократическая монархия, которая управляется Святым Престолом. Носителем власти по сути является Папа Римский, который избирается кардиналами. Ими, в свою очередь, могут быть исключительно мужчины. А женщины, соответственно, право голоса не имеют.

В Саудовской Аравии главой государства является монарх, при том абсолютный. Выборы появились в 2005 году на местах, женщины участия не принимали. С 2009 года ожидаются изменения в законодательстве, которые дадут право голоса гражданам обоего пола.

В ОАЭ действует ограниченное избирательное право для всех граждан. На выборах 2011 года только около 12% от всего населения получили право принять участие в голосовании. То есть ограниченным правом голоса там обладают как женщины, так и мужчины.

В Брунее власть сосредоточена в руках султана. Выборы в парламент отменены, а парламентариев назначает султан. На местном уровне выборы проводятся, правом участия в них обладают как женщины, так и мужчины с возраста 18 лет.

Таких стран в мире немного, поэтому необходимость решения «женского вопроса» на международном уровне ставится под сомнение. В этой связи следует особенно подчеркнуть, что одним из критериев развития общества, демократии и свободы в стране по праву считается обеспечение равноправного участия всех людей в политической жизни государства.

В США был разработан специальный индекс, который анализирует 193 страны-члена ООН на предмет участия женщин в политической жизни

государства. [11]

Он учитывает долю женщин, занимающих посты глав государств и правительств, долю женщин в министерствах, в национальных законодательных органах, среди кандидатов в национальные законодательные органы, в органах местного самоуправления, и визуализирует гендерный разрыв в политическом представительстве между мужчинами и женщинами.

По итогу исследования на основании полученного индекса составляется рейтинг стран по доле представительства женщин в парламенте. Самый актуальный на данный момент рейтинг был составлен в 2021 году.

Исходя из результатов, можно говорить о том, что больше всего женщин во власти находится в странах Европейского союза. Также несколько стран, где много женщин во власти, оказалось в Центральной и Южной Америке. Меньше всего женщин во власти в мусульманских странах, а также в странах с низким уровнем жизни и низким показателем ВВП на душу населения.

Стоит также отметить, что страны, где женщины у власти, в среднем находятся выше других в рейтинге стран по уровню демократии, а нарушений прав человека в них меньше. Авторы проекта отмечают, что несмотря на проблемы в этой области, участие женщин в политической жизни неумолимо растет и в настоящий момент является самым высоким за всю историю.

Эксперты называют следующие тенденции «женского» участия в управлении: политическая гибкость (женщины чаще готовы идти на компромиссы, чтобы найти точки соприкосновения с политиками из других партий), первоочередная поддержка социальных вопросов (таких как образование и медицина) и экологии, и, напротив, меньшая поддержка расходов на армию и спецслужбы.

Следует особенно подробно рассмотреть вопрос о женском участии во власти в российских реалиях. Конституция РФ в ст. 19 устанавливает равенство прав мужчин и женщин, а в ст. 32 закреплено равенство избирательных прав

граждан и РФ и право на участие в управлении делами государства. [1]

На практике, тем не менее, равный доступ к власти женщин отсутствует.

Ещё 30 июня 1996 года, уже в новой стране - Российской Федерации, Президентом Борисом Ельциным был издан Указ «О повышении роли женщины в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В нём отмечается, что количество женщин на высших и главных должностях органов власти не соответствует их роли в обществе, а также что их «участие в принятии ответственных государственных решений способствовало бы повышению качества этих решений и эффективности их исполнения» [4]. Среди прочего, Совету по кадровой политике при Президенте РФ было поручено рассмотреть вопрос о возможности введения минимальной квоты для замещения женщинами государственных должностей федеральной государственной службы и представить соответствующие предложения, а органам власти субъектов - разработать систему повышения роли женщин в органах государственной власти субъектов и муниципальных органах.

Издание такого нормативного правового акта говорит, в первую очередь, о безусловной поддержке женщин и попытке разрешения «женского вопроса» главой государства.

Спустя 5 лет, 26 ноября 2001 года, Указ был отменён уже новым Президентом РФ - Владимиром Путиным [2]. Такое решение, в силу неопределённых причин, оценивается как неверное, ведь проблема нехватки женщин в органах власти не была решена.

Тема «женщина и власть» комментировалась в современных российских реалиях многими представителями власти. Например, еще в 2021 году 15 октября в интервью «Российской газете» Владимир Путин говорил о высокой роли женщины в решении актуальных задач современности [9], а Валентина Матвиенко в октябре того же года дала два интервью: Парламентской газете [8] и Сенат

информ [7]. Председатель Совета Федерации привела следующую статистику: 16% женщин в Государственной Думе не в полной мере отражает состав общества, это количество необходимо довести до 40%. Она считает, что каждый регион РФ должен быть представлен и мужчинами, и женщинами. Так же, Матвиенко отмечает, что в одной из лидирующих партий – ЛДПР - нет ни одной женщины. Это, по ее мнению, связано с отсутствием должной поддержки.

Автор провел исследование на основе данных, представленных на официальных сайтах органов власти РФ и получил следующие данные о женском представительстве в органах российской государственной власти. Эта статистика доказывает следующий постулат: «в российской власти недостаточно женщин».

По данным на август 2019 года в судебном сообществе доля женщин составляла 66%, что позволяет сделать вывод о том, что судебная власть является лидирующей среди других ветвей власти в этой категории.

В органах исполнительной и законодательной ветвей власти на федеральном уровне наблюдается недостаточное количество женщин. По положению на 2022 год их число составляло 9,7% и 17,2% соответственно. Особенно интересной с данной точки зрения представляется состав фракций Государственной Думы. В целом в высшем представительном органе страны всего 16,7% женщин. Состав распределяется следующим образом: Новые люди (20%), Единая Россия (18,5%), КПРФ (14%), Справедливая Россия (10,7%), и ЛДПР (0%), что только подтверждает слова председателя верхней палаты Федерального Собрания – Валентины Матвиенко.

В руководстве высшего органа по надзору за соблюдением законов Российской Федерации – Генеральной Прокуратуре – нет ни одной женщины.

Среди глав крупных городов всего, округляя, 10% женщин (17 глав 171 города), среди глав 89 субъектов всего одна женщина (губернатор Ханты-Мансийского автономного округа).

Органом, осуществляющим согласование интересов граждан России и

вышеуказанных представителей власти, является Общественная палата (далее – ОП), которая создается в каждом субъекте страны. Исходя из положений статистики, можно сделать вывод о том, что большее число женщин наблюдается в ОП Чукотского автономного округа – 70% (14 из 20 членов), а меньшее в ОП Белгородской области – 8,5% (4 из 47 членов).

Так же следует рассмотреть численность женщин в составах ОП федеральных округов (далее – ФО). По этому критерию территории можно расположить следующим образом: Дальневосточный ФО (48,5%), Северо-западный ФО (42,4%), Центральный ФО (38,8%), Уральский ФО (37,5%), Сибирский ФО (36,6%, без учёта ОП Республики Тывы), Приволжский ФО (35,2%), Южный ФО (33%, без учёта ОП Республики Адыгеи) и Северо-кавказский ФО (27,1%).

Федеральным законом от 22.12.2020 №437-ФЗ в Российской Федерации была образована федеральная территория - «Сириус», которая имеет свою систему власти. Высшими должностными лицами являются председатель Совета (Шмелёва Е.В.) и глава администрации (Плишкин Д.С.). Общее число женщин в органах власти «Сириуса» - 5 (из 19), что составляет 26%.

Однако нельзя сказать, что власть нашего государства ничего не делает для того, чтобы повысить роль женщины в управлении страной. что 8 марта 2017 году Распоряжением Правительства Российской Федерации была утверждена Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы. [3] Как сказано в документе, она «определяет основные направления государственной политики в отношении женщин и нацелена на реализацию принципа равных прав и свобод мужчины и женщины». Среди нескольких направлений, наиболее близким к рассматриваемой теме является «Расширение участия женщин в общественно-политической жизни». Именно оно направлено на ликвидацию дискриминации в органах государственной власти.

Стратегия закрепляет меры для реализации каждого направления. В данном

случае таковыми являются: оказание государственной поддержки общественным организациям и объединениям, реализующим мероприятия по улучшению положения женщин; реализация информационно-просветительских программ, направленных на повышение участия женщин в общественно-политической жизни; формирование информационного пространства женских организаций в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и содействие участию российских женских общественных организаций в международном сотрудничестве. При этом указанные меры кажутся недостаточными для решения такого глобального вопроса, так как они слабо способствуют главному – увеличению количества женщин в органах государственной власти.

Подводя итог вышесказанному, следует сделать вывод о том, что «женский вопрос» в нашей стране был и остается актуальным. Более 100 лет назад избирательное право впервые было дано женщинам нашей страны. Да, безусловно, они и сейчас де-юре имеют право участвовать в выборах как в качестве избирателя, так и в качестве кандидата на должность, могут занимать государственные должности. Но статистика свидетельствует о том, что второе право реализовано не полноценно.

В этой связи предложение Валентины Матвиенко о введении минимальных квот и о необходимости оказания поддержки в этой сфере кажется наиболее аргументированным, ведь чем женщин больше во власти, тем лучше решаются вопросы здравоохранения и образования, вопросы материнства, отцовства и детства, тем самым Российская Федерация имеет шанс стать подлинно социальным государством, как и закреплено в ст.7 нашего Основного закона.

Список источников и литературы:

1. Конституция Российской Федерации (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года) // Российская газета. – 2020. – 4 июля.

2. Указ Президента РФ от 26 ноября 2001 г. N 1360 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Президента Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями). - Текст электронный // СПС гарант - URL: https://base.garant.ru/12124969/f7ee959fd36b5699076b35abf4f52c5c/#block_2012
3. Национальная стратегия действий в интересах женщин на 2017-2022 годы. - Текст электронный //Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации [Официальный интернет-ресурс] - URL: <https://mintrud.gov.ru/ministry/programms/37/3>
4. Указ Президента от 30 июня 1996 года № 1005 «О повышении роли женщин в системе федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов РФ». - Текст электронный // СПС Гарант - URL: <https://base.garant.ru/1519682/>
5. Крадецкая Сусанна Вячеславовна «Свобода создана не только мужскими руками»: феминистское движение и начало революции в России // Женщина в российском обществе. 2017. №2 (83). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/svoboda-sozdana-ne-tolko-muzhskimi-rukami-feministskoe-dvizhenie-i-nachalo-revoljutsii-v-rossii> (дата обращения: 07.11.2022).
6. Крыкова И. В. Суфражизм как политическое направление феминизма // Аналитика культурологии. 2009. №13. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sufrazhizm-kak-politicheskoe-napravlenie-feminizma> (дата обращения: 07.11.2022).
7. Матвиенко: 16% женщин-депутатов в Госдуме восьмого созыва – не тот результат, которого ждало общество. - Текст электронный // Сетевое издание «СенатИнформ» [Сайт] - URL: https://senatinform.ru/news/matvienko_16_zhenshchin_deputatov_v_gosdume_vosmog_o_sozyva_ne_tot_rezultat_kotorogo_zhdalo_obshchestv/
8. Никита Вятчанин Количество женщин в российском парламенте

планируют довести до 40 процентов. - Текст электронный // Парламентская газета [Электронное периодическое издание] - URL: <https://www.pnp.ru/politics/predstavitelstvo-zhenshhin-v-rossiyskom-parlamente-planiruyut-dovesti-do-40-procentov.html>

9. Путин подчеркнул роль женщин в решении актуальных задач современности. - Текст электронный // Российская газета [Электронное периодическое издание] - URL: <https://rg.ru/2021/10/15/reg-szfo/putin-podcherknul-rol-zhenshchin-v-reshenii-aktualnyh-zadach-sovremennosti.html>

10. Сергей Крисанов 5 стран, где у женщин ограничено право на выбор. - Текст электронный// Российская газета [Электронное периодическое издание] - URL: <https://rg.ru/2014/02/06/vibor-site.html>

11. Страны, где женщин больше всего во власти. - Текст электронный // Информационный портал NoNews [Сайт] - URL: <https://nonews.co/directory/lists/countries/womens-power-index>