

Борщик Наталья Дмитриевна, доктор исторических наук, профессор кафедры документоведения и архивоведения, Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: arktur4@rambler.ru

ОРГАНИЗАЦИЯ СОВЕТСКОЙ ФИНАНСОВОЙ СЛУЖБЫ В КРЫМУ (1920–1924)

Аннотация. В статье рассмотрены первые мероприятия советской власти по организации финансовой службы в Крыму в 1920-е гг. Обозначены функции райфинотделов Крыма, приведен комплекс архивных документов и материалов, характеризующих состояние и реорганизацию финансовых органов в связи с новым административно-территориальным делением. Показаны сложности, с которыми пришлось столкнуться Народному комиссариату финансов при организации новых райфинотделов.

Ключевые слова: история финансовых органов, Крымская АССР.

Natalya Borshchik, Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of Documentation and Archival Science, Crimean Federal University named after V.I. Vernadsky, Simferopol, Russia.

e-mail: arktur4@rambler.ru

ORGANIZATION OF THE SOVIET FINANCIAL SERVICE IN CRIMEA (1920-1924)

Abstract. The article considers the first measures of the Soviet government to organize a financial service in Crimea in the 1920s. The functions of the district findels of Crimea are indicated, a set of archival documents and materials

characterizing the state and reorganization of financial bodies in connection with the new administrative-territorial division is given. The difficulties that the People's Commissariat of Finance had to face in organizing new district findels are shown.

Keywords: history of financial bodies, Crimean ASSR.

Прошло столетие с момента образования первого в мире государства нового типа, в котором была отменена частная собственность: 30 декабря 1922 года был подписан договор об образовании Союза Советских Социалистических Республик. События, предшествующие образованию СССР, неоднократно становились объектом внимания отечественных и зарубежных ученых [1, 2]. Однако, период «военного лихолетья» 1917–1922 гг. в отношении Крымского полуострова изучен недостаточно. Есть исследования столичных и региональных историков [3, 4], освещающих отдельные сюжеты истории Гражданской войны в Крыму, но комплексного изучения становления советских органов власти не предпринималось. Можно отметить лишь единичные публикации на эту тему [5]. В отношении советской финансовой системы Крыма ситуация похожа: достаточно подробно освещено состояние банковского дела, обществ взаимного кредита полуострова, наличия денежной массы за 1917–1922 г. и т.д. [6], предпринимались попытки реформирования червонца в период НЭПа [7].

Цель настоящей статьи – рассмотреть становление советских финансовых органов в Крыму в начале 1920-х гг., выявить типичные и специфические черты этого процесса. Источником стали документы и материалы финансовых органов изучаемого периода, хранящиеся в фондах Государственного архива Республики Крым (далее ГАРК).

В истории отечественной финансовой системы особое место традиционно отводится 1920-м гг. как попытке создания новой модели государственной финансовой политики, включающей как элементы уже сложившейся к тому времени мировой финансовой системы с

конвертируемостью валюты, так и социалистического хозяйства с его плановой экономикой.

Крым, оказавшийся в 1917–1920 гг. в эпицентре Гражданской войны и военной интервенции, волн «белого» и «красного» террора, массовой эмиграции за рубеж не поддерживавших событий Октября 1917 г. соотечественников, пережил за это время несколько действующих параллельно или последовательно сменявших друг друга политических режимов. Таврическая губерния во главе с Таврическим губернским комиссаром при Временном правительстве, Советская Социалистическая Республика Таврида, Первое и Второе Крымские краевые правительства, Крымская татарская национальная директория, Крымская Советская Социалистическая Республика, Таврическое губернское управление при Главнокомандующем Вооруженными Силами на Юге России, советские революционные комитеты, действующие на районном, городском и сельском уровнях – вот далеко не полный перечень органов власти и управления полуострова.

Такое разнообразие политических сил на полуострове привело в конечном итоге к экономической нестабильности и краху существовавшей денежной системы. Специалисты утверждают, что краткосрочное правление, полярные директивы и непродуманный политический курс стал одной из причин массового голода в Крыму, пик которого пришелся на 1922 год [4]. Пришедшие в этих сложных условиях к власти большевики в ноябре 1920 г. начали формирование новых управленческих органов.

Уже с ноября 1920 г., после окончательного установления советской власти на полуострове, началось формирование территориальных финансовых отделов (уездных, окружных, районных, городских) [8].

В ГАРК сохранились фонды Джанкойского, Керченского и Ялтинского финансовых отделов исполнительных комитетов уездных советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов [9, 10, 11]. Из архивных материалов известно, что согласно приказу по финансовому отделу № 1 от 16 ноября 1920 г. в город Джанкой «Гуляев сего числа прибыл и вступил в должность

заведующего отделом. Основание: предписание Ревкома от 16 ноября 1920 г. № 159» [10, оп. 1, д. 1, л. 1 об.].

Есть аналогичный норматив № 16 от 22 декабря 1922 г. финансового отдела ревкома г. Ялты и уезда за подписью завфинотделом Ратомского и секретаря Бирюкова: «с 19 декабря 1920 г. я, согласно постановления Ялтинского ревкома вступил в должность заведующего финансовым отделом. Тов. Долгов согласно постановления Ялтинского ревкома от 19 декабря 1920 г. отчисляется с должности заведующего финотделом» [9, оп. 1, д. 2, л. 1].

Народный комиссариат финансов Крымской АССР был создан согласно постановлению I Всекрымского учредительного съезда Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и краснофлотских депутатов от 10 ноября 1921 г. Правовой основой его создания стало «Положение о народном комиссариате финансов», принятом Всероссийским Центральным Исполнительным Комитетом (ВЦИК РСФСР) от 28 июля 1921 года. Цель его деятельности были обозначены следующим образом: «проводит финансовую политику Советской власти и осуществляет финансирование всех сторон народнохозяйственной жизни Республики и государственного аппарата»; к основным функциям относятся «переработка и объединение смет всех ведомств в единый государственный бюджет, представление такового через Совет Народных Комиссаров на утверждение Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета, составление отчета по исполнению бюджета, разассигнование по ведомствам сметных кредитов, заготовление денежных знаков и снабжение ими учреждений, учет, хранение и распоряжение металлическим фондом и валютой, государственными ценностями, регулирование налоговой системы, а также проведение основ материального бюджета» [12].

В 1921 году практически одновременно с наркоматом финансов Крымской АССР стали массово создаваться территориальные финансовые отделы исполнительных комитетов при городских и районных советах народных депутатов. Среди них городские: Алуштинский, Джанкойский, Евпаторийский, Керченский, Симферопольский, Феодосийский и Ялтинский.

Районные: Азовский, Алуштинский, Бахчисарайский, Белогорский, Джанкойский, Евпаторийский, Зуйский, Керченский, Кировский, Красногвардейский, Красноперекопский, Куйбышевский, Ленинский, Нижнегорский, Новоселовский, Октябрьский, Первомайский, Приморский, Раздольненский, Сакский, Симферопольский, Советский, Старокрымский, Судакский, Черноморский и Ялтинский; причем Симферопольский финотдел имел статус одновременно городского и районного. В их обязанности входило составление городских и районных бюджетов, контроль за поступлениями местных налогов и сборов, информирование органов власти о выполнении бюджета, составление годовых отчетов, исчисление недоимок по государственным доходам и т.д.

После образования СССР в декабре 1922 года создавались новые отраслевые органы управления союзного значения. В частности, финансовые вопросы обсуждались на II Всесоюзном съезде Советов, который работал в Москве с 26 января по 2 февраля 1924 года. На съезде был заслушан доклад Народного комиссариата финансов, по итогам которого было принято «Постановление II Съезда Советов СССР о мероприятиях в области финансовой политики Союза Советских Социалистических Республик» [12]. В частности, в документе говорилось о необходимости «всеми средствами финансовой политики способствовать максимально быстрому развитию производительных сил и оживлению товарооборота страны». К таким средствам отнесли денежную реформу и дальнейшую реформу налогового дела.

В этих условиях роль финансовых органов страны значительно возросла, и формированию советской финансовой службы центральное руководство уделяло самое пристальное внимание. В Крымской АССР с марта по июль 1924 года началась реорганизация местных финансовых органов и формирование районных финотделов по новому образцу в соответствии с новым административно-территориальным делением Крымской АССР от 21 октября 1923 года [13].

14 марта 1924 года в районы были отправлены телеграммы, уведомляющие о том, что в связи «с разделением Крымской Социалистической Советской Республики на районы вместо существующих округов» должен быть организован «в числе прочих отделов райисполкома районный финансовый отдел». Одновременно в районы был отправлен проект «Положения о районных финансовых отделах Крыма», подписанный зав. общим управлением наркомфина Венгеровым [13, л. 4–5].

В документе были обозначены основные функции «районных финотделов, находящихся в составе райисполкома»:

- а) подготовка и проведение смет по местному бюджету;
- б) руководство и наблюдение за своевременным исчислением местных и государственных налогов и сборов ... ;
- в) продажа знаков оплаты гербовых и других сборов».

Наркомфин Крымской АССР, возглавляемый Королевым, вел активную работу по организации райфинотделов, которая была сопряжена с немалыми трудностями. Например, Королев сообщал в КрымСНК, что еще 19 февраля 1924 г. «в г. Алушту выехал представитель Наркомфина для подыскания помещения под Алуштинский райфинотдел и выяснения на месте всех вопросов, связанных с его открытием». 25 февраля 1924 г., как следует из донесения командированного, «при содействии Алуштинского райисполкома и Коммунхоза подходящее помещение найдено, но оно, к сожалению, требует ремонта, который по приблизительному расчету может выразиться в сумме 300–350 руб.».

С подобными проблемами столкнулись практически во всех районах. Например, председатель Биюк-Сарабузского райисполкома Капистинский сообщал, что «ввиду полного отсутствия свободных помещений» под райфинотдел планируется выделить «здание б. Лангемана на мельнице “Таврида”». Зав.райфинотделом Старокрымского района Белов сообщал, что выделенное здание бывшей учительской семинарии «требует мелкого ремонта», а «помещение под денежную кладовую необходимо оборудовать

заново». Бахчисарайский райисполком первоначально под райфинотдел предоставил помещение бывшей центральной гостиницы, «находящееся на 2-м этаже и представляющее из себя несколько коридоров и около 12-ти номеров при плохих деревянных полах и наличием в нижнем этаже складов и торговых помещений», которое было признано несоответствующим своему назначению; позже было предоставлено бывшее помещение Общества взаимного кредита. Сохранился аналогичный рапорт зав. общим отделением Общего управления Наркомфина Крымской АССР Л. Покровского о его командировке в г. Армянский Базар «для выяснения на месте всех вопросов, связанных с открытием там районного финансового отдела».

Несмотря на объективные сложности, в марте–апреле 1924 года практически из всех районных исполнительных комитетов Крыма в КрымСНК поступили донесения о выделении необходимых помещений для райфинотделов. В это же время все организованные районные финансовые органы получили собственные каучуковые печати и штампы. Все печати и штампы были единого образца, русский текст был продублирован и на крымскотатарском языке.

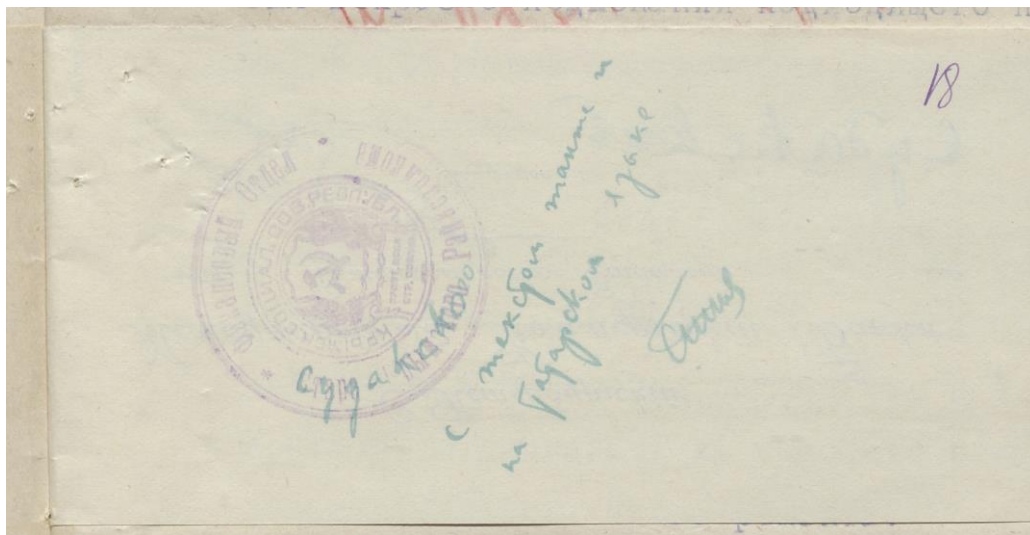


Рис. 1. Каучуковая печать финансового отдела Старокрымского райисполкома.
Источник: ГАРК. Ф. Р-149. Народный комиссариат финансов. Оп. 2. Д. 50. Л. 18.

К концу апреля 1924 года практически во всех районах Крымской АССР начали свою деятельность организованные на новых принципах райфинотделы.

Например, заведующий райфинотделом Старокрымского района Белов сообщал в Наркомфин Крымской АССР об открытии вверенного ему участка 17 апреля 1924 г. В это же время начал свою работу Симферопольский райфинотдел, разместившийся «в помещении бывшего Симферопольского отделения Государственного банка по Долгоруковской улице в доме № 9».



Рис. 2. Металлическая печать финансового отдела Старокрымского райисполкома.

Источник: ГАРК. Ф. Р-149. Народный комиссариат финансов. Оп. 2. Д. 50. Л. 33.

Таким образом, в Крымской АССР к лету 1924 года во всех 14 районах в структуре райисполкомов были образованы и начали свою деятельность районные финансовые отделы, которые составили основу советской финансовой службы в Крыму.

Такие образцы, составленные в 1924 г. в соответствии с представлениями о структуре райфинотделов:	
1. Народный комиссариат финансов. - в гор. Симферополе.	
Райфинотделы:	
2. Симферопольский - гор. Симферополь.	
3. Севастопольский - гор. Севастополь.	
4. Керченский - гор. Керчь.	
5. Феодосийский - гор. Феодосия.	
6. Армянский - гор. Армянск.	
7. Евпаторийский - гор. Евпатория.	
8. Джанкойский - гор. Джанкой.	
9. Красноводский - гор. Красноводск.	
10. Балаклавский - гор. Балаклава.	
11. Судакский - пос. Судак.	
12. Огера-Крымский - гор. Огера-Крым.	
13. Алуштинский - гор. Алушта.	
14. Армянский - гор. Армянск-Крым.	

Рис. 3. Структура районных финансовых органов Крымской АССР в 1924 г. Источник: ГАРК. Ф. Р-149. Народный комиссариат финансов. Оп. 2. Д. 50. Л. 79 об.

Список источников:

1. Россия в годы Гражданской войны, 1917–1922 гг.: Очерки истории и историографии. М.; СПб.: ЦГИ, 2018. 608 с.
2. Pipes, Richard. Russia under the Bolshevik regime, 1919–1924 / Richard Pipes. London: Harvill press, 1997. 587 p.
3. Карпенко С.В. Очерки истории Белого движения на юге России (1917–1920 гг.). 2-е изд., испр. М.: Издательство Ипполитова, 2003. 352 с.
4. Без победителей: из истории Гражданской войны в Крыму / А.Г. Зарубин, В.Г. Зарубин. 2-е изд., испр. и доп. Симферополь: Антиква, 2008. 724 с.
5. Борщик Н.Д. Становление органов советской статистики в Крыму (1920–1921 гг.) // Известия Самарского научного центра Российской академии наук. Исторические науки. 2021. Т. 3, № 3. С. 59–65.
6. Коломийцева В.А. Финансовые бури Гражданской войны в Крыму: хроники исторических событий (1917–1922 гг.). Симферополь: Н.Оріанда, 2022. 600 с.
7. Кондратюк Г.Н. Денежная реформа по введению червонца в условиях новой экономической политики в Крымской АССР (первая половина 1920-х гг.). // Научный вестник Крыма: электронный рецензируемый журнал для научных публикаций. 2021. № 1 (30). URL: <https://nvk-journal.ru/index.php/NVK/article/view/711>
8. Государственный архив Республики Крым (ГАРК). Ф. Р-149. Народный комиссариат финансов Республики Крым.
9. ГАРК. Ф. Р-3273. Уездный финансовый отдел (уфинотдел) Ялтинского уездного революционного комитета, гор. Ялта Крымская АССР.
10. ГАРК. Ф. Р-2280. Джанкойский финансовый отдел.
11. ГАРК. Ф. Р-4016. Керченский уездный финансовый отдел.
12. Минфин России 1917–1991: официальный сайт. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/ministry/museum/history/1917-1991/>
13. ГАРК. Ф. Р-149. Народный комиссариат финансов. Оп. 2. Д. 50.

25

П Л А Н

ремонтных работ по приспособлению здания дома быв. Мисирова по улице Розы Люксембург в г. Армянском Базаре под помещение вновь открываемого Райфинотдела.

1. Основательно побелить и убрать
2. Устроить во дворе ватер-клозет
3. Восстановить заложённые камнем окна, за исключением комнаты предназначенной для кладовой, вставить, где нужно, рамы, застеклить и заарешетить.
4. В кладовой устроить у слухового окна внутри железную ставеньку, заложить дверь в караульное помещение.
5. Обить железом дверь входную и дверь, ведущую в кладовую, причем запоры первой устроить с внутренней стороны.
6. Восстановить дверь из караульного помещения во двор.
7. Установить в операционном зале /вдоль комнаты ближе к дверям/ барьер. С левой стороны вплотную к стене решетку с окошечком для кассы, а с правой дверку для прохода.
8. Исправить печи и, где нужно, двери и дверные замки.
9. Установить сигнализационную или телефонную связь с Милицией и ГПУ.
10. Поставить с фасадной стороны от калитки стену с воротами.
11. Прочно заделать все дворовые выходы на улицу и поднять стену в соседний двор школы и эту стену протянуть далее до фасадной стены, если нельзя будет заложить окна соседнего дома, выходящие во двор Финотдела.
12. Починить крыльцо.
13. Привести в должный вид помещение Сов. Райфинотделом и в порядке последующего ремонта оштукатурить и побелить снаружи дом, покрасить полы, окна и двери.

Зав. Общим Отделением Кр. ННТ

Александр

/ПОКРОВСКИЙ/

Рис. 4. План ремонтных работ здания в г. Армянский Базар, предоставленного для открытия райфинотдела. Источник: ГАРК. Ф. Р-149. Народный комиссариат финансов. Оп. 2. Д. 50. Л. 25.

ISSN: 2499-9911