

УДК 908(292.471)

Лугачева Анжелика Леонидовна, доцент кафедры Финансовое и банковское право, Юридический институт, ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», г. Севастополь, Россия

e-mail: an.lugacheva1979@yandex.ru

СЕВАСТОПОЛЬСКИЙ ГОРОДСКОЙ СТАТИСТИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ: ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ (1835–1856)

Аннотация. В Крыму помимо органов официальной статистики действовали еще самостоятельные статистические органы градоначальств и военных губернаторств полуострова, к которым относился Севастопольский статистический комитет. В статье рассмотрены обстоятельства его учреждения и основные направления деятельности. Сделан вывод об относительно формальном исполнении своих функций государственной статистической службой в Севастополе изучаемого периода, что было характерно в целом для всех европейских губерний досоветской России. Изучение имперского опыта деятельности статистических органов полезно и своевременно на современном этапе интеграции Крымского полуострова в российскую действительность.

Ключевые слова. Российская империя, Таврическая губерния, государственная статистика, статистический комитет.

Angelika L. Lugacheva, associate Professor of the Department of Financial and banking law, Institute of Law, Sevastopol state University, Sevastopol, Russia

e-mail: an.lugacheva1979@yandex.ru

SEVASTOPOL CITY STATISTICAL COMMITTEE: MAIN ACTIVITIES (1835–1856)

Annotation. In Crimea, in addition to the bodies of official statistics, there were also independent statistical bodies of the municipalities and military governorates of the peninsula, to which the Sevastopol Statistical Committee belonged. The article considers the circumstances of its establishment and the main activities. The conclusion is made about the relatively formal performance of its functions by the state statistical service in Sevastopol of the studied period, which was typical in general for all European provinces of pre-Soviet Russia. Studying the imperial experience of statistical agencies is useful and timely at the present stage of integration of the Crimean Peninsula into Russian reality.

Keywords. Russian Empire, Tauride province, state statistics, Statistical Committee.

Во многих современных исследованиях, посвященных изучению эволюции статистических органов в России, отмечено, что в регионах статистическую деятельность наряду со службой государственной статистики вели органы местного самоуправления. Выполненные ими обследования земель, населения, объектов городского хозяйства стали основой для успешного решения многих вопросов местного значения [1, 2].

Особая ситуация сложилась в Таврической губернии, частью которой являлся Крым на всем протяжении ее существования. Как известно, Крымский полуостров в перв. пол. XIX в. был очень неоднородным в административном отношении. Здесь располагалось большинство уездов Таврической губернии (пять из восьми: Перекопский, Евпаторийский, Симферопольский, Феодосийский и Ялтинский) и существовавшие в разное время градоначальства и военное губернаторство: Феодосийское, Керчь-Еникальское и Севастопольское [3]. Территориально они входили в состав Таврической губернии, но административно были самостоятельны: градоначальники подчинялись напрямую министру внутренних дел.

Досоветские статистические органы Крымского полуострова представляли собой независимые друг от друга государственную

(официальную) статистику и статистику органов местного самоуправления (земские статистические бюро). Но, помимо этого, в силу особенностей административно-территориального устройства, на относительно небольшой территории, одновременно существовали сразу несколько органов государственной статистики: Таврический губернский статистический комитет, Керчь-Еникальский статистический комитет и Севастопольский статистический комитет [4].

Если деятельность Таврического губернского статистического комитета (органа государственной статистики) и статистического бюро Таврического губернского земства (представляющего статистику органов местного самоуправления) изучены достаточно подробно [3, 5], то о государственных статистических органах градоначальств Крыма, к которым относился и Севастопольский статистический комитет, известно очень мало. Цель настоящей статьи – рассмотреть обстоятельства учреждения и основные направления деятельности этого органа государственной статистики Севастопольского военного губернаторства.

Обратимся к истории. Николаевское и Севастопольское военное губернаторство как особая административно-территориальная единица в Российской империи существовала с 1805 по 1864 год. 23 февраля 1804 г. императором Александром I был подписан указ «О бытии в Севастополе главному военному порту и о снятии находящейся там портовой таможни», согласно которому в гавани Севастополя запрещался прием гражданских судов «для торга»; «купеческим кораблям вход туда не будет дозволен» [6]. Согласно «Высочайше утвержденному росписанию городов, где состоят крепости и порты ...» от 10 декабря 1804 г. Севастополь выделялся из Таврической губернии как город, в котором «состоят крепости и порты» и где «все части, в том числе полиция и гражданские ея чиновники подчиняются морскому начальству» [7].

20 марта 1805 г. обязанности главного командира Черноморского флота и портов Черного моря были объединены с должностью николаевского и

севастопольского военного губернатора, возникло Николаевское и Севастопольское военное губернаторство. В 1856 г. после подписания Парижского мирного договора, положившего конец неудачной для Российской империи Крымской (Восточной) войны, Севастополь потерял свое положение главного российского военного черноморского порта, должность военного губернатора была упразднена. Город получил гражданский статус и входил сначала в Симферопольский, позже в Ялтинский уезды Таврической губернии.

Отмена статей Парижского мирного договора (1856 г.), касающихся ограничения военного флота России на Чёрном море, и принятие решения о строительстве железнодорожного пути в Крым способствовали рассмотрению вопроса об изменении статуса Севастополя [8]. Здесь Высочайше утвержденным мнением Государственного совета от 16 июня 1873 г. было учреждено Севастопольское градоначальство [9], существовавшее до 1920 г.

К середине XIX в. в России возникла настоятельная потребность во всестороннем и точном освещении российских реалий, поэтому к статистическим сведениям обращались представители правительственных кругов, священники, чиновники, интеллигенция. Именно в это время многие отечественные ученые, общественные деятели использовали опубликованные официальные статистические данные. Из имеющихся данных следует, что в 1835 г., как и в Таврической губернии, в Севастополе был учрежден статистический комитет, подчинявшийся МВД [10].

В нормативе от 17 сентября 1835 г. сказано, что «учреждение статистических комитетов сверх губернских городов еще в некоторых других, а именно тех, которые, состоя под особым управлением, по относительной своей важности, заслуживают особенного исследования в статистическом отношении, не только не будет затруднять хода занятий по Статистическому отделению, но может принести большую для оного пользу; ибо с одной стороны круг действий некоторых губернских статистических комитетов, изъятием из ведомства их помянутых городов, сделается от того ограничение и следовательно им будет удобнее и легче делать с точностью наблюдения над

уменьшенным таким образом округом своим, с другой же, сведения об отделенных городах будут конечно составляться гораздо полнейшем виде чрез исследования особенных комитетов, которые, сверх того быв руководимы в занятиях своих непосредственно Статистическим отделением, могут скорее доставлять в оное собранные ими статистические сведения ...» [11].

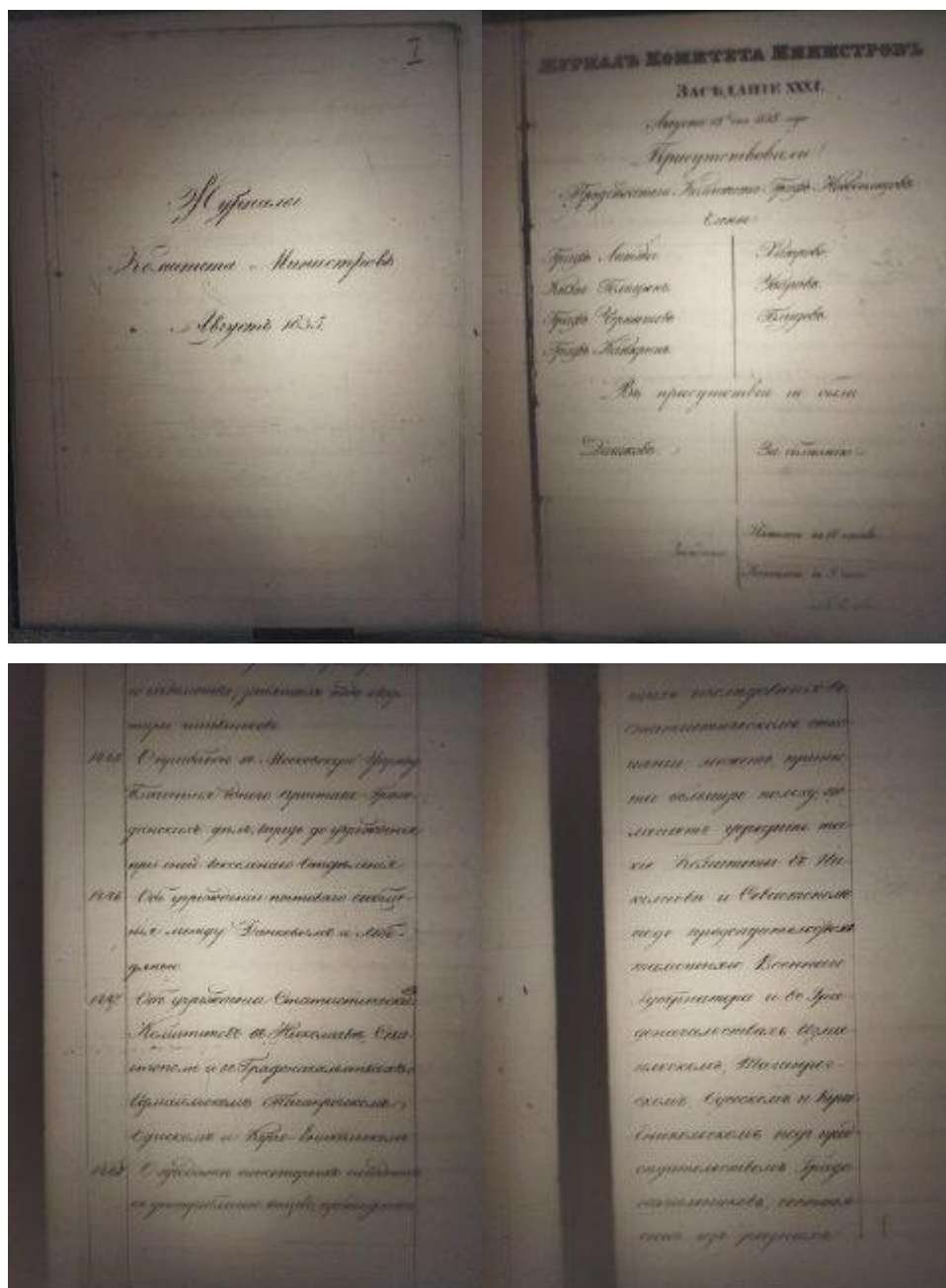


Рис. 1. Указ «Об учреждении статистических комитетов в Николаеве, Севастополе и градоначальствах: Измаильском, Таганрогском, Одесском и Керчь-Еникальском». Источник: РГИА. Ф. 1263. Оп. 1. Д. 994. Журналы Комитета министров. Август 1835.

В этом нормативе был прописан и персональный состав учреждаемого в Севастополе под руководством военного губернатора статистического комитета: «Помянутые комитеты состоят из следующих неперменных членов: В Николаеве и Севастополе: из двух членов флотского ведомства по назначению военного губернатора, из местного начальника училищ, городского головы, городского медика и духовной особы по избранию епархиального архиерея». При этом всем учреждаемым «особым статистическим комитетам» предоставлялось право «сноситься непосредственно с Статистическим отделением при Министерстве внутренних дел учрежденном», а также «избрать членов-корреспондентов из людей, особенно известных своими познаниями в делах внутреннего управления, которые будут утверждаться Министром внутренних дел».

Власти большое внимание уделяли сбору статистических сведений о Севастополе как новой российской военной базе. Но, как правило, учреждаемый в регионе статистический комитет занимался довольно ограниченным кругом вопросов – статистикой движения населения, статистикой урожаев, посевных площадей и скота, изданием статистических ежегодников и т.д. Как и в целом по России, деятельность учрежденного статистического учреждения в Севастополе во многом была формальной. Сколь-нибудь известных статистических мероприятий в первой половине XIX в. проведено не было.

Работа в сфере севастопольской статистики была тесно связана с именем Захария Андреевича Аркаса (1793–1866). Профессиональный военный, дослужившийся до чина генерал-лейтенанта, он являлся историком-любителем, вел широкую исследовательскую деятельность, состоял членом Одесского общества истории и древностей [12]. В периодических изданиях этого общества (например, «Записки Одесского общества истории и древностей». – Авт.) З.А. Аркас опубликовал ряд статей на историческую тематику, подготовил к печати ряд исторических документов [13]. Он являлся инициатором изучения жизни и

быта античных греческих колоний в Северном Причерноморье, в частности, Херсонеса [14].

Захарий Андреевич в Севастополе работал в должности начальника порта и помощника инспектора Одесского карантина, занимал пост директора Морской офицерской библиотеки. Есть сведения, что он фактически руководил деятельностью Севастопольского статистического комитета [15].

По замыслу законодателей, учрежденные статистические комитеты, в том числе и Севастопольский, должны были собирать сведения, проверять их, приводить к единообразию, вносить их в таблицы по полученным формам от Статистического совета МВД либо составлять по этим сведениям точные описания своих территорий в целом или отдельно некоторых отраслей хозяйства, промышленности и торговли [16, с. 71].

Согласно собранным статистическим комитетом данных, на начало 1850 г. в Севастополе насчитывалось купечества различных гильдий 182 человека, мещан 579 чел., портных 109 чел., сапожников 3 чел., столяров 81. Общее население города достигло 45046 человек (военных и гражданских). Из статистических данных отчета полицмейстера николаевскому и севастопольскому военному губернатору следует, что: «лавок считается в городе: с красными рядами и мануфактурными изделиями 21, хлебных 9, бакалейных 43, с черными товарами 41, трактиров 5, погребов с виноградными винами 59, питейных домов 29, мясных домов 7». По другим сведениям, гражданского населения насчитывалось «мужского пола 8077, женского пола 2219, всего 10296» [17].

Спокойная жизнь города была прервана военными действиями: с 1854 г. началась почти годичная осада Севастополя иностранными войсками союзников в ходе Крымской войны.

Необходимо отметить, что Крымская (Восточная) война 1853–1856 гг. стала непреодолимым препятствием для деятельности городских статистиков Севастополя: после проведения восстановительных работ и устранения последствий ведения военных действий и иностранной оккупации в

Севастополе статистический комитет был ликвидирован, а его функции были переданы чиновникам из городского общественного управления. Несмотря на учреждение в 1873 г. году Севастопольского градоначальства, статистический комитет так и не был восстановлен.

Список литературы и источников

1. Борщик Н.Д. Проблемы и перспективы изучения описаний Таврической губернии конца XVIII – начала XX вв. // Вестник архивиста. 2017. № 4. С. 23–36.
2. Лугачева А.Л. Развитие статистического учета в органах местного управления Крыма в к. XIX в. // Известия Юго-Западного государственного университета. Серия: История и право. 2019. Т. 9. № 2 (31). Курск, 2019. С. 196–202.
3. Лугачева А.Л. Организация и развитие статистического дела в Крыму (1784–1920 гг.): Дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2020. 195 с.
4. Административно-территориальные преобразования в Крыму. 1783–1998 гг. / Справочник. Симферополь: Таврия-Плюс, 1999. 464 с.
5. Борщик Н.Д. 1917 год в истории крымской государственной статистики // Innova. 2017. № 2 (7). С. 12–14.
6. Полное собрание законов Российской империи (далее ПСЗ РИ). Собрание первое. Т. XXVIII. СПб., 1830. С. 148.
7. ПСЗ РИ. Собрание первое. Т. XXVIII. СПб., 1830. С. 742–743.
8. Ежегодные всеподданнейшие отчеты севастопольских градоначальников: 1874–1915 гг. Сборник документов. Вып. 1 / Составитель А. В. Ефимов. М.: Институт Наследия, 2022. С. 13.
9. ПСЗ РИ. Собр. 2. Т. 48, ч. 1. СПб., 1876. № 52397. С. 861–862.
10. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1290. Оп. 1. Д. 79. Об учреждении статистических комитетов в Одесском, Таганрогском, Керчь-Еникальском и Севастопольском градоначальствах. 1835–1838 гг.

11. ПСЗ РИ. Собрание первое. Т. X. № 8411. СПб., 1836. С. 974–975.
12. Бобков В.В. Статистики Таврической губернии (XIX – начало XX века): Библиографический указатель / Под ред. и вступ. статья А.А. Непомнящего. Симферополь, 2004. С. 103–105.
13. Напр.: Аркас З.А. Сравнительная таблица эллинских поселений по Евксинскому понту безымянного автора с местами, назначенными на меркаторской карте Черного моря. Описи 1836 г. // Записки Одесского общества истории и древностей. Т. III. Одесса, 1853.
14. Аркас З.А. Описание Ираклейского полуострова и древностей его. История Херсонеса. Николаев, 1879.
15. Малиновская Е.С. Моряк, историк, библиофил. Штрихи к биографии Захария Андреевича Аркаса [Электронный ресурс] URL: http://blackseafleet-21.com/news/24-12-2013_morjak-istorik-bibliofil-shtrihi-k-biografii-zaharija-andreevicha-arkasa (дата обращения 22.03.2022 г.)
16. Плошко Б.Г., Елисеева И.И. История статистики. М., 1990. 270 с.
17. Таврическая губерния с Керчь-Еникальским градоначальством // Городские поселения в Российской империи. Т. 4. СПб, 1864. С. 634–805.