

УДК 340

Змерзлый Борис Владимирович, доктор исторических наук, доктор юридических наук, профессор кафедры истории и теории государства и права, Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: zbv1973@rambler.ru

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПРИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
КАНЦЕЛЯРИИ ПО СИСТЕМАТИЗАЦИИ ФИНЛЯНДСКИХ ЗАКОНОВ
(1899 – 1914 ГГ.)

Аннотация. В данной публикации раскрываются причины создания, состав и основные направления деятельности временную комиссию для систематизации финляндских законов. Приведен полный перечень всех участников комиссии; указаны основные направления ее деятельности – изучение, перевод, систематизация законов Великого княжества Финляндского.

Ключевые слова: комиссия, Великое княжество Финляндское, изучение, систематизация, перевод.

Zmerzlyy Boris, Doctor of Historical Sciences, Doctor of Legal Sciences, prof. history and theory of state and Law of the V. I. Vernadsky KFU, Simferopol, Russia
e-mail: zbv1973@rambler.ru

ON THE ACTIVITIES OF THE COMMISSION OF THE STATE OFFICE FOR THE
SYSTEMATIZATION OF FINNISH LAWS (1899-1914)

Annotation. This publication explains the reasons for the creation, composition and

main activities of the provisional commission for the systematization of Finnish laws. The full list of all participants of the commission is given; the main directions of its activity are indicated-the study, translation, systematization of the laws of the Grand Duchy of Finland.

Keywords: commission, Grand Duchy of Finland, study, systematization, translation.

Нахождение более ста лет в составе Российской империи Финляндии сегодня практически не вспоминается российским обществом, утрачивается интерес ко многому тому, что было сделано общими усилиями, в том числе в и в правовом поле. В тоже время, Великое княжество Финляндское, как помним, имело весьма обширную автономию и самобытную систему права, общественных отношений. Ее длительное развитие, с незначительным влиянием имперского центра, к концу XIX в. привело к необходимости систематического изучения, перевода, кодификации и систематизации законодательства данного государственного образования. Эта задача была поручена специальной комиссии, основные вехи работы которой мы стремимся здесь изложить с опорой на ее отчет о проделанной работе [1, с. 3-17].

3 февраля 1899 г. были утверждены и изданы специальным манифестом и высочайше утвержденная основные положения о составлении, рассмотрении и обнародовании законов, издаваемых для империи, с включением Великого княжества Финляндского (далее – ВКФ); государственный совет России (далее – госсвет) также был привлечен к участию в этой работе. С целью детального ознакомления имперских учреждений со сложным и обширным законодательством ВКФ, 6 апреля 1899 г. царь велел государственному секретарю В. К. фон-Плеве создать при Государственной канцелярии особую временную комиссию для систематизации финляндских законов, с предоставлением государственному секретарю права назначать членов комиссии и делопроизводителей из чинов государственной канцелярии, по своему усмотрению, и их других ведомств, по

согласованию с соответствующими министерствами, а также с властями ВКФ [1, с. 3].

Председателю комиссии также было дано право приглашать к участию в занятиях комиссии по определенным вопросам лиц, могущих принести пользу своими знаниями.

Во исполнение сего повеления статс-секретарю госсвета, управляющему отделением свода законов государственной канцелярии, проф. Санкт-Петербургского университета по кафедре уголовного права, Н. Д. Сергиевскому, 10 апреля 1889 г. был предложен пост председателя комиссии. По его смерти (25.09.1908), обязанности председателя были возложены на члена-делопроизводителя комиссии, членк консультации при министерстве юстиции, помощника статс-секретаря госсвета Н. Н. Корево, впоследствии ставшего еще и сверх штатным статс-секретарем госсвета.

В первоначальный состав комиссии входили бывшие помощники стас-секретаря госсвета Н. А. Гарин и Д. Н. Любимов, а делопроизводство по комиссии было поручено старшему делопроизводителю государственной канцелярии Н. Н. Корево, с откомандированием в его распоряжение старшего делопроизводителя государственной канцелярии барона Иксуль-фон-Гильденбандта и причисленного к государственной канцелярии Асмуса. К работе в комиссии также были привлечены: бывший юрисконсульт министерства юстиции Эрштрем (позже замененный бывшим товарищем прокурора уголовного кассационного департамента Сената фон-Резоном); бывший военный судья С.-Петербургского военно-окружного суда полковник Бородин и референдарий-секретарь экспедиции юстиции хозяйственного департамента Финляндского Сената Форсель.

В последствии членами комиссии были: бывшие помощники Статс-Секретаря государственного совета: Берендтс, Корево и Липский; в работах же по делопроизводству принимали участие бывшие причисленные к государственной канцелярии: Горлов, Маковский и Свенске.

К концу работы комиссии (конец 1916 – начало 1917 гг.), в ней действовали помощники статс-секретаря государственного совета: фон-Ренне и, сверх штата, Горлов, а в делопроизводстве: младший делопроизводитель государственной канцелярии Барановский и причисленный к ней Креморенко; чины государственной канцелярии: старшие делопроизводители Соковнин и Соколовский, младший делопроизводитель фон-Гарден и причисленные Герке и Шевелев [1, с. 5].

За 15 лет своей работы комиссия составила и издала ряд справочных изданий по финляндскому законодательству, причем некоторые из них имели значение подготовительно-кодификационных работ. Наиболее значимые из них:

1) Хронологические указатели: а) к постановлениям ВКФ 1809-1859, часть I, *Forfattingssmning och Sammling af Placater*; часть II, *Samling af Bref*; б) к сборнику постановлений ВКФ 1860-1900; в) к сборнику постановлений ВКФ 1860-1861 (узаконения, имеющиеся в шведском издании этого сборника, но не внесенные в издание сборника на русском языке).

2) Указатели узаконений, относящихся до ВКФ. Полное Собрание Законов Российской Империи 1649-1808 и 1808-1902 [2-4].

3) Относящиеся к ВКФ статьи Свода Законов РИ, Свода Морских Постановлений и Свода Военных Постановлений [8].

4) Собрание постановлений Финляндских, в 3-х томах, представляющее собой сборник расположенных в хронологическом порядке 717 узаконений, обнародованных с 1809 по 1859 г. на русском языке, с приложениями. Для его составления члены комиссии в течение 4-х лет выезжали в Гельсингфорс для работы в местном Статс-Архиве.

5) Параллельный словарь, русский, финский и шведский, по общему уложению и постановлениям ВКФ, в 3-х томах (Т. 1 – русско-финско-шведский; Т. 2 – финско-русско-шведский; т. 3 – шведско-русско-финский) (1, с. 6; 10), включающий юридические термины и выражения, встречающиеся в финляндских

законодательных актах.

б) Алфавитный указатель к постановлениям, относящимся к ВКФ, в 3-х т. Этот указатель, работы по которому были начаты еще в порядке частной инициативы в 1900 г. Н. Н. Корево, был им завершен в 1909 г. Считая этот труд полезным, В. К. фон-Плеве, В. Н. Коковцев и барон Ю. А. Икскул-фон-Гильденбрандт, разрешили его напечатать в государственной типографии в составе изданий комиссии, а передали в собственность часть тиража. Алфавитный указатель, охватывая основные источники финляндского права с 1538 по 1904 г., предполагался в качестве пособия для кодификации законодательства ВКФ.

Т. 2 этого издания был представлен царю 24 ноября 1907 г., а при представлении 9 декабря 1908 г. третьего тома [1, с. 7], царь выразил благодарность Корево за сложный труд.

7) Обзор установлений Финляндии в таблицах.

8) Сеймовый устав 1869 г. с позднейшими его изменениями, устав Рыцарского дома и высочайшее постановление для публики, присутствовавшей на Сейме.

9) Сеймовый устав, утвержденный царем 20 июля 1906 г., с соображениями по журналу Особого совещания для рассмотрения проекта предложений царя земским чинам Финляндии о новом Сеймовом Уставе. В это издание включен закон о выборах, переходные правила 1906 г., указы Сейма Финляндии и его Большой комиссии, принятые Сеймом в 1907-1910 гг., Сеймовый устав 1869 г. Устав Рыцарского дома и правила для публики, присутствующей при заседаниях сословий во время сейма; с многочисленными приложениями и алфавитным указателями, предметным и личным (составлен Н. Н. Корево) [5-8].

10) Церковное уложение Евангелическо-Лютеранской церкви в ВКФ и дополнительные к нему указания, с алфавитным указателем (1, с. 8; 9).

11) Общее уложение Финляндии 1734 г. и дополнительные к нему узаконения (работа над ним шла в 1906-1912 гг.), что состоит из 3-х томов: I – Общее уложение;

II – приложения, дополнительные узаконения к общему уложению Финляндии; III – указатели.

12) Финляндия, с показанием государственных границ России и Швеции в разное время, Выборгская губерния. Карты с объяснительной к ним запиской.

13) Устав для лоцманского и маячного ведомства и постановление о лоцманском и маячном уложении в Финляндии 9 мая 1870 г. с изменениями и дополнениями на основании позднейших узаконений и с алфавитным указателем.

14) Таможенный тариф ВКФ 22 декабря 1886 г., с изменениями и дополнениями на основании позднейших узаконений и с алфавитным указателем.

15) Уголовное уложение ВКФ и относящиеся к нему узаконения [1, с. 9].

16) Свод узаконений о печати ВКФ.

17) Постановление об учреждении имперского Финляндского Сената 13 сентября 1892 г. и постановление 23 июля 1896 г.

18) Об изданиях узаконений ВКФ.

19) Постановления по введению финского языка в делопроизводство официальных учреждений ВКФ [11].

20) Манифесты 5 июля 1808 г. и 11 декабря 1811 г. и постановление 31 декабря 1811 г.

21) Постановления 6 февраля 1816 г. и 21 декабря 1823 г. о судопроизводстве, соблюдаемом в отношении чинов, расположенных в Финляндии войск и жителями оной

22) Судоустройство и судопроизводство Финляндии. Очерки действующих в ВКФ местных законов.

23) Финляндия в русской печати. Материалы для библиографии, собранные М. Бродкиным.

24) Запросы по финляндскому управлению. Государственная Дума. Заседания 1, 5 и 12 февраля, 5, 12 и 13 мая 1908 г.

25) Программы финляндских партий: старофинской, шведской народной,

младофинской, социал-демократической, христианского рабочего союза и аграрного союза.

26) Венгерско-Хорватское соглашение 1868 года. Краткий исторический очерк и перевод с примечаниями.

27) Барон Вольф фон-дер-Остен-Сакен. Государственно-правовое положение ВКФ в Российском Государстве. Перевод с немецкого, под редакцией автора [1, с. 10].

28) Сравнительный перечень предметов, разрешаемых в порядке общегосударственного законодательства по основным законам стран с центральным и местным законодательствами.

29. Табель о рангах для ВКФ, утвержденная 5 июля 1897 г., с изменениями и дополнениями на основании позднейших узаконений и с алфавитным указателем.

По докладу генерал-губернатора ВКФ Н. И. Бородкина, члену комиссии М. М. Бородкину было поручено написать подробную историю Финляндии. К 1914 г. вышли в свет 6 т. этой работы: 1) «Из новейшей истории Финляндии. Время Н. И. Бобрикова; 2) «Время ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА II»; 3) «Время ИМПЕРАТОРА АЛЕКСАНДРА II»; 4) «Время ПЕТРА ВЕЛИКОГО»; 5) «Время ЕЛИСАВЕТЫ ПЕТРОВНЫ», и 6) «Время ЕКАТЕРИНЫ II и ПАВЛА I». в 1916 г. Печатался том этого издания: «Время ИМПЕРАТОРА НИКОЛАЯ I».

На указанные работы М. М. Бородкину производилась ежегодная выдача из средств комиссии в 3.600 руб.

Кроме перечисленных изданий делопроизводством комиссии составлялись докладные по отдельным вопросам финляндского законодательства, переводились и печатались законодательные акты и т.д. [1, с. 11].

Одновременно с работой по систематизации финских законов, комиссия, по велению царя с августа 1900 г. приняла участие в выработке первоначальных предположений по пересмотру законоположений в различных областях финляндского управления (о порядке решения дел, подведомственных

департаментам финляндского сената; о формах и порядке обнародования узаконений и правительственных распоряжений; инструкция губернаторам; инструкция Финляндскому генерал-губернатору и его помощнику; об изменении правил о гражданской службе; о порядке удаления от службы и предания суду должностных лиц и т.п.). Кроме того, на председателя комиссии неоднократно возлагались различные сложные поручения при выработке тех или иных законопроектов, касающихся империи и Финляндии. По велению царя от 4 марта 1906 г., председатель комиссии Н. Д. Сергеевский был назначен членом особого совещания для рассмотрения предложения царя земским чинам Финляндии о новом сеймовом уставе (создана в 1906 г. под руководством Э. В. Фиша).

Председатель комиссии Н. Н. Корево с 16 октября 1907 г. принимал участие в работе канцелярии совета министров; с 18 октября 1907 г. Корево назначен в состав особого совещания для обсуждения некоторых вопросов в отношении ВКФ; с 21 января 1909 г. он же назначен членом особой комиссии для выработки проекта правил о издании законов [1, с. 12], касающихся империи со включением ВКФ.

19 октября 1909 г. председателю комиссии председатель совета министров (Столыпин П. А.) предложил контролировать финляндские дела в канцелярии совета министров, а в отсутствие и.о. управляющего делами совмина, замещать его по этим делам; 10 апреля 1910 г. Столыпин командировал Корево как представителя правительства, для сообщения необходимых сведений в комиссию Государственной Думы по рассмотрению законопроекта о порядке издания касающихся Финляндии законов и постановлений общегосударственного значения.

По докладу Столыпина царь назначил Корево членом особого совещания по делам ВКФ.

Решением царя от 20 января 1912 г. председателю комиссии поручено было председательствовать в особой подготовительной комиссии, созданной при особом совещании по делам ВКФ, для установления проекта программы законодательства в отношении Финляндии мер и соответствующих, во исполнение ее,

законопроектов [1, с. 13].

На содержание комиссии, по докладу министра финансов от 16 апреля 1899 г. было отпущено 5000 руб., в 1900 г. – 6000 руб., в 1901 г. – 7500 руб., а с 1902 г. – 10.000 руб. При этом, выделенных средств категорически не хватало. Причиной тому были расходы на командировки, публикации подготовленных изданий, а потому приходилось обращаться за помощью к частным лицам. Дошло до того, что государственный секретарь, сенатор С. Е. Крыжановский вынужден был обратиться к статс-секретарю ВКФ в ноябре 1911 г. с просьбу увеличить содержание комиссии на 10.000 руб. в год. Который указывал, что финансирование будет увеличено на 5.000 руб. дополнительно, но лишь на 5 лет, из-за временного положения комиссии.

Эти, дополнительные ассигнования, были весьма кстати, однако начало 1-й Мировой войны и инфляция не способствовали возможности их полной реализации.

Тем не менее, в 1914 г. комиссия готовила к печати такие издания:

1) Общее Уложение Финляндии 1734 г. и дополнительные к нему узаконения.
2) Финляндия в русской печати. Материалы для библиографии 1901 – 1913 гг. (около 900 с.) [1, с. 14].

3) Собрание Постановлений Финляндских, т. IV, необнародованные на русском языке подлинники актов за 1808 – 1859 гг.

4) Алфавитный указатель к постановления Великому Княжеству Финляндского 1904-1914 гг. (около 500 с.).

5) Хронологический Указатель к Сборнику Постановлений Великому Княжеству Финляндского. 1901-1903 гг.

6) Указатель узаконений, относящихся до Великому Княжеству Финляндского. Полное Собрание Законов Российской Империи. 1649-1913 гг.

7) Таможенный Устав для Великому Княжеству Финляндского, Высочайше утвержденный 30-го декабря 1887 г. с изменениями и дополнениями на основании позднейших узаконений.

Всего же в результате работы Комиссии было опубликовано 44 различных наименований правовой, статистической и вспомогательной литературы.

События 1917 г. привели к свертываю указанных работ, однако не к утрате их актуальности. И дело даже не столько в том, что они представляют существенный научный интерес, сколько в той роли, которую работа данной комиссии и ее результаты сыграли в изучении и систематизации законодательной базы Финляндии, которая в значительной своей части использовалась и в период обретения данным государством независимости.

Список литературы:

1. Отчет по высочайше утвержденной 6 апреля 1899 года при Государственной Канцелярии Комиссии для систематизации финляндских законов. За время с 6 апреля 1899 года по 6 апреля 1914 г. – Петроград, Государственная типография, 1914.

2. Указатель узаконений, относящихся до В. Кн. Финляндского. Полное Собрание Законов Российской Империи. 1808-1899. СПб., 1899. – Издание 2 дополненное. 1808-1902. СПб., 1903.

3. Статьи Свода Законов Российской Империи, относящиеся до В. Кн. Финляндского. – СПб. 1900. – Издание 2, дополненное. СПб. 1913.

4. Хронологический указатель к Сборнику Постановлений В. Кн. Финляндского, 1860-1898. СПб, 1900.

5. Сеймовый устав с позднейшими его изменениями. Устав Рыцарского Дома и Высочайшее Постановление для публики, присутствующей на Сейме. СПб. 1900. – Издание 2. СПб, 1903.

6. Уголовное Уложение В. Кн. Финляндского и относящиеся к нему узаконения. СПб., 1900.

7. Высочайшее Постановление об учреждении Императорского Финляндского Сената 13 сентября 1892 года и Высочайшее Постановление 23 июля

1896 года. СПб. 1900.

8. Списки относящихся до В. Кн. Финляндского статей Сводов Военных и Морских Постановлений. СПб., 1900.

9. Церковное Уложение Евангелическо-Лютеранской церкви в В. Кн. Финляндского, 1860-1998. СПб., 1900. Продолжение сего Указателя за 1899 и 1900 годы. СПб, 1901.

10. Параллельный Русский, Финский и Шведский словарь по Общему Уложению и Постановления В. Кн. Финляндского. I. Словарь русско-финско-шведский. СПб., 1905. II. Словарь финско-русско-шведский. СПб., 1907. III. Словарь шведско-русско-финский. СПб, 1906.

11. Постановления, относящиеся к введению финского языка в делопроизводство присутственных мест В. Кн. Финляндского. СПб., 1900.