

УДК 311.312

Лугачева Анжелика Леонидовна, доцент кафедры Финансовое и банковское право, Юридический институт, ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», г. Севастополь, Россия

e-mail: an.lugacheva1979@yandex.ru

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СТАТИСТИЧЕСКИХ ОРГАНОВ КРЫМСКОГО ПОЛУОСТРОВА ВО ВТОРОЙ ПОЛОВИНЕ XIX В. ПО ПОДГОТОВКЕ РЕГИОНАЛЬНЫХ ДЕМОГРАФИЧЕСКИХ ОБСЛЕДОВАНИЙ

Аннотация. В статье рассмотрены некоторые вопросы осуществления переписей населения Крымского полуострова во второй половине XIX в. Сделан вывод о надежности полученных демографических сведений. Отмечено, что эта тематика актуальна на современном этапе в связи с планируемыми государственными демографическими обследованиями. Изучение дореволюционного опыта проведения учетов населения Крымского полуострова будет полезно и своевременно.

Ключевые слова. Российская империя, Таврическая губерния, государственная статистика, земская статистика.

Angelika L. Lugacheva, associate Professor of the Department of Financial and banking law, Institute of Law, Sevastopol state University, Sevastopol, Russia

e-mail: an.lugacheva1979@yandex.ru

ACTIVITIES OF THE STATISTICAL BODIES OF THE CRIMEAN PENINSULA IN THE SECOND HALF OF THE XIX CENTURY. ON PREPARATION REGIONAL DEMOGRAPHIC SURVEYS

Annotation. The article deals with some issues of the implementation of population censuses of the Crimean peninsula in the second half of the XIX century. The conclusion is made about the reliability of the obtained demographic data. It is noted that this topic is relevant at the present stage in connection with the planned state demographic surveys. The study of the pre-revolutionary experience of conducting population surveys on the Crimean Peninsula will be useful and timely.

Keywords. Russian Empire, Tavrichesky province, state statistics, zemstvo statistics.

Изучение истории статистики как науки и ее практической деятельности очень востребовано в наши дни. Актуальность подобных исследований обусловлена тем, что в настоящее время существует настоятельная необходимость воссоздания целостного представления о зарождении и основных направлениях деятельности статистических учреждений как важной составляющей механизма центрального управления по осуществлению государственных полномочий в сфере обследований населения, земельного фонда, экономических ресурсов и др. Своевременность изучения и использования в современных условиях соответствующего исторического опыта определяется также тем, что в последние годы в России проведены: очередное демографическое исследование общества (2010 г.), учет сельскохозяйственных угодий (2016 г.) и начата подготовка к плановой всероссийской переписи населения, намеченной на осень 2021 г.

Объективно воссозданная картина функционального взаимодействия статистических органов на уровне центра и местных статистических учреждений на примере Крымского полуострова в составе Таврической губернии дает богатейший материал для анализа и преломления на практике в нашей современной жизни многих важных начинаний того времени.

Несмотря на важность тематики, исследований по истории демографических описаний Крыма в региональной историографии практически нет. Можно отметить лишь некоторые современные работы [1] и диссертации

«украинского периода» Крымского полуострова [2, 3]. Крупнейшее статистическое мероприятие, Первая всеобщая перепись населения Российской империи 1897 г., пока вообще не привлекли внимание специалистов. Н.Д. Борщик опубликовала несколько научных статей [4], освещающих наиболее проблемные вопросы дореволюционных демографических обследований, подчеркнув важность их изучения: «механизм проведения народоисчисления России 1897 г. стал основой (при определенном усовершенствовании) для всех последующих учетов населения в советский период и настоящее время» [5].

Досоветские статистические органы Крымского полуострова представляли собой независимые друг от друга государственную (официальную) статистику и статистику органов местного самоуправления. В силу особенностей административно устройства, в Крыму, на относительно небольшой территории, одновременно существовали сразу несколько органов, собиравших статистические сведения для правительственных кругов: Таврический губернский статистический комитет, Керчь-Еникальский статистический комитет и Севастопольский городской статистический комитет [6]. Таврический губернский статистический комитет был учрежден согласно «Высочайше утвержденным правилам для Статистического отделения при Совете Министерства внутренних дел и Статистических комитетов в губерниях» от 20 декабря 1834 г. [7], комитеты Керчь-Еникальского и Севастопольского градоначальств были учреждены чуть позже, нормативом от 17 сентября 1835 г. [8].

В губернских статистических комитетах собирали данные из различных государственных и местных органов власти: о сельском хозяйстве, естественном движении населения, состоянии здравоохранения, просвещения и т.д. Неоднократно деятельность региональных органов государственной статистики подвергалась обоснованной критике, а к точности официальных статистических данных неоднократно предъявлялись претензии в их сомнительной достоверности [6].

Как и в Таврической губернии, деятельность городских статистических комитетов в Севастополе и Керчи во многом была формальной. Сколь-нибудь значимых статистических мероприятий в этих городах не проводилось, да это и не требовалось согласно утвержденных для них функций. Деятельность всех региональных статистических комитетов жестко регламентирована правительственными указами: сбор сведений, «внося их в таблицы по данным от Статистического отделения Совета Министерства внутренних дел формам» и «составляя на основании оных подробные и точные описания губернии вообще». Необходимо отметить, что Крымская (Восточная) война 1853–1856 гг. стала непреодолимым препятствием для деятельности городских статистиков Севастополя: после проведения восстановительных работ и устранения последствий ведения военных действий и оккупации в Севастополе городской статистический комитет в 1861 г. был ликвидирован, а его функции были переданы чиновникам городского общественного управления [9].

Известно, что органы официальной статистики часто не располагали полной и достоверной статистической информацией по важнейшим отраслям народного хозяйства, регионального развития и пр., что создавало определенные сложности для органов местного управления. Особенно остро дефицит подобных сведений стал ощущаться после реформ Александра II в 1860–1870-е гг., когда начавшие свою деятельность органы земского и городского самоуправления не обладали элементарными данными о вверенных им населенных пунктах: о количестве их жителей, об их грамотности и вероисповедании, о численности скота и промыслах, состоянии городского хозяйства и т.п. Местные власти, неправительственные организации, представители общественности пытались самостоятельно получить необходимые данные с помощью обследований населения, хозяйства, земель. Известны многочисленные переписи населения и отдельных городов, выполненные земскими или городскими управами [10].

Органы земского самоуправления Таврической губернии, как и в целом по стране, были организованы на губернском и уездном уровнях после

проведения широко известной земской реформы 1864 г. Но оценочно-статистическое бюро при губернской земской управе было организовано только в 1884 г. под руководством московского статистика К.А. Вернера [6]. В середине 1880-х земским статистикам удалось провести подворную перепись всех уездов губернии, включающей и сведения о населении. Итоговые материалы стали основой 8-томной печатной серии «Сборника статистических сведений по Таврической губернии» с поуездными результатами обследования, включая демографические данные. В дальнейшем сотрудники статбюро предприняли попытку издать «Памятную книжку Таврической губернии» за 1889 г. с обобщающими выводами по подворной переписи 1884–1887 г. Это был первый и единственный опыт издания «Памятной книжки Таврической губернии» губернским земством Таврической губернии [11]. Подобные обследования материальных ресурсов и населения проводили и уездные земства: в Перекопском уезде обследование состоялось в 1907 г. [12, д. 47а], в Мелитопольском уезде – в 1912 г. [13].

Значительная роль в подготовке демографических обследований принадлежит органам городского самоуправления. Известно, что после роспуска Севастопольского городского статистического комитета его функции взяло на себя городское общественное управление. Чиновниками была инициирована первая перепись Севастополя, осуществленная в течение 1886 и 1887 г. Это грандиозное статистическое мероприятие хоть и вызвало замечания многих профессиональных статистиков, тем менее, дало органам общественного управления свод достаточно надежных сведений о населении, промышленности, состоянии отдельных отраслей экономики, образовательных учреждениях, торговых заведениях и т.д. [9].

Подобное обследование провели и городские власти Ялты в 1892 г. Известно, что результаты этого обследования были опубликованы только в 1895 г. [14]. Впоследствии Ялтинская городская управа еще не раз предпринимала усилия по организации демографических переписей. В частности, в «Обращение из Ялтинской городской управы на имя Таврического

губернатора от 8 декабря 1901 г.» отмечалось, что «в 1902 г. в декабре, исполнится 10 лет со времени, когда произведена была Ялтинским городским управлением однодневная перепись г. Ялты. В течение этого десятилетия произошли очень большие перемены в состоянии города. Размеры его значительно увеличились как постройками новых домов и дач. Равным образом и население города по числу своему почти удвоилось».

Чиновники далее обозначали причину планируемой переписи: «Но точных сведений о произошедших переменах Ялтинское городское управление не имеет, а это незнание города крайне затрудняет ведение многих разделов городского общественного хозяйства и управления»; «Важнейшая задача городской санитарной организации – изучение заболеваемости и смертности населения не может быть выполнена в надлежащей полноте вследствие отсутствия основных сведений о количестве и составе населения в различных частях города» [15]. Пока неизвестно, была ли осуществлена эта перепись.

Таким образом, в отсутствие точных данных о населении в органах государственной статистики, сбором демографических сведений занимались органы земского и городского самоуправлений Крымского полуострова. Полученные в ходе переписи сведения считались надежными и использовались властями для «местных нужд» длительное время.

Список литературы и источников:

1. Борщик Н.Д. Проблемы и перспективы изучения описаний Таврической губернии конца XVIII – начала XX вв. // Вестник архивиста. 2017. № 4. С. 23–36.
2. Бобков В.В. Розвиток статистичних досліджень в Таврійській губернії в XIX – на початку XX століття [Текст]: 07.00.01 – Історія України: Автореф. дис / В.В. Бобков. Дніпропетровськ, 2004. 20 с.
3. Петров О.О. Діяльність земських статистичних закладів південноукраїнських губерній у другій половині XIX – на початку XX ст. Автореф. дис. ... канд. іст. наук. (Спец. 07.01.01). Дніпропетровськ, 2003. 19 с.

4. Борщик Н.Д. Из истории подготовки Второй всероссийской переписи населения (1908–1916 гг.) // Новый исторический вестник. 2018. № 2 (56). С. 54–69.
5. Борщик Н.Д. Первая всероссийская перепись населения 1897 г.: делопроизводство и документооборот // Вестник РГГУ. Серия «Документоведение и архивоведение. Информатика. Защита информации и информационная безопасность». 2017. № 3 (9). С. 45–53.
6. Лугачева А.Л. Организация и развитие статистического дела в Крыму (1784–1920 гг.): Дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2020. 195 с.
7. Полное собрание законов Российской империи (далее ПСЗ РИ). Т. IX. Ч. 2. № 7684. СПб., 1835. С. 280.
8. ПСЗ РИ. Т. X. № 8411. СПб., 1836. С. 974–975.
9. Лугачева А.Л. Роль Севастопольского городского общественного управления в осуществлении переписи Севастополя 1886–1887 гг. // Таврический научный обозреватель. 2017. № 10 (27). С. 24–29.
10. Борщик Н. Д. Эволюция государственной системы учета населения России в XVII – XIX столетиях (на материалах Курского края): дис. ... д-ра ист. наук. М., 2010. 440 с.
11. Памятная книга Таврической губернии, составленная Статистическим бюро Таврического губернского земства / Под ред. К.А. Вернера. Симферополь: Тип. газеты «Крым», 1889. 695 с.
12. Государственный архив Республики Крым (далее ГАРК). Ф. 39. Оп. 1.
13. Материалы подворной переписи Мелитопольского уезда 1912 г. Вып. 1: Таблицы сведений о крестьянском населении, скотоводстве, землевладении и землепользовании. Симферополь, 1915. 479 с.
14. Ялта по однодневной переписи 15-го декабря 1892 г. (Обработано санитарным врачом г. Ялты П.П. Розановым). Симферополь: Таврическая губ. тип., 1895. 60 с.
15. ГАРК. Ф. 522. Оп. 1. Ч. 1. Д. 708.