

УДК 347.1

Мазур Сергей Филиппович, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры гражданско-правовых дисциплин Института международного права и правосудия Московского государственного лингвистического университета имени М. Тореца, главный научный сотрудник Научно-исследовательского Центра Академии управления МВД России, г. Москва, Россия

e-mail: dingo3@list.ru

ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ГРАЖДАНСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ ЕГО ПРИМЕНЕНИЯ В ДОКУМЕНТАЦИОННОМ ОБЕСПЕЧЕНИИ УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: В научной статье автор дает общую характеристику законодательства Российской Федерации о системе электронного документооборота в документационном обеспечении управления. Автором также раскрываются некоторые проблемы развития гражданского и трудового законодательства и практики его применения в цифровой сфере.

Ключевые слова: Государственные информационные системы; цифровое право, цифровые права и удостоверение сделки в цифровой форме; электронная трудовая книжка; система электронного документооборота в документационном обеспечении управления.

Sergey Filippovich Mazur-Professor of the Department of civil law of the Institute of international law and justice of the Moscow state linguistic University named after M. Torez, chief researcher of the Research Center of the Academy of management of the Ministry of internal Affairs of Russia, doctor of law, Professor

e-mail: dingo3@list.ru

PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF CIVIL LEGISLATION
AND PRACTICE OF ITS APPLICATION IN THE DOCUMENTATION
SUPPORT OF MANAGEMENT

Annotation: In the scientific article, the author gives a General description of the legislation of the Russian Federation on the system of electronic document management in the documentation support of management. The author also reveals some problems of the development of civil and labor legislation and the practice of its application in the digital sphere.

Keywords: State information systems; digital law, digital rights and transaction certification in digital form; electronic work record; electronic document management system in the documentation support of management.

Электронные средства создания и обработки информации широко используются в управлении, поэтому документооборот рассматривается как составная часть информационного обеспечения управления и содержит в себе движение информационных потоков организации – их получение, обработку, переработку, использование. Эффективный документооборот является обязательной составляющей результативного управления. Под влиянием новых информационных технологий происходят коренные изменения в технологии управления (автоматизируются процессы обоснования и принятия решений, организация их выполнения), повышается квалификация и профессионализм специалистов, занятых управленческой деятельностью. Несомненно, что самыми современными технологиями, применяемыми в сфере документационного обеспечения управления, являются информационные технологии.

Важные изменения вступили недавно в силу в законодательстве, регулирующем использование баз данных на электронных носителях – теперь они называются «государственные информационные системы» [1] (это касается, в частности, использования данных систем в кадровой работе

государственной гражданской службы, а также вопросов противодействия коррупции - так, в Федеральном законе от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [2] закреплена новая редакция статьи 16 «Реестр лиц, уволенных в связи с утратой доверия»). Изменена процедура государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг [3] и др.

В России уже создается цифровая экономика и инструменты, ее обеспечивающие – правовые основы для регулирования отношений в ней. С 1 октября 2019 г. вступили в силу важные изменения гражданского законодательства в изучаемой сфере [4]. Так, новая редакция ст. 128 ГК РФ, перечисляющая объекты гражданских прав, излагает их в следующей редакции: «...вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права (включая безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права) ...».

Также принята новая статья ГК РФ, 141-1, «Цифровые права». Цифровыми правами признаются названные в таком качестве в законе обязательственные и иные права, содержание и условия осуществления которых определяются в соответствии с правилами информационной системы, отвечающей установленным законом признакам. Осуществление, распоряжение, в том числе передача, залог, обременение цифрового права другими способами или ограничение распоряжения цифровым правом возможны только в информационной системе без обращения к третьему лицу.

Если иное не предусмотрено законом, обладателем цифрового права признается лицо, которое в соответствии с правилами информационной системы имеет возможность распорядиться этим правом. В случаях и по основаниям, которые предусмотрены законом, обладателем цифрового права признается иное лицо. Переход цифрового права на основании сделки не требует согласия лица, обязанного по такому цифровому праву.

Пункт 2 ст. 434 ГК РФ изложен в следующей редакции: «Договор в письменной форме может быть заключен путем составления одного документа (в том числе электронного), подписанного сторонами, или обмена письмами, телеграммами, электронными документами либо иными данными в соответствии с правилами абзаца второго пункта 1 ст. 160 настоящего Кодекса». Письменная форма сделки считается заключенной также в случае совершения лицом сделки с помощью электронных либо иных технических средств, позволяющих воспроизвести на материальном носителе в неизменном виде содержание сделки, при этом требование о наличии подписи считается выполненным, если использован любой способ, позволяющий достоверно определить лицо, выразившее волю. Законом, иными правовыми актами и соглашением сторон может быть предусмотрен специальный способ достоверного определения лица, выразившего волю (абз. 2 п. 1 ст. 160 ГК РФ в редакции Федерального закона РФ от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ).

К письменной форме сделки теперь приравнивается цифровая, то есть выражение гражданином своей воли с помощью электронных или других аналогичных технических средств. На странице в Интернете или в приложении на смартфоне должны быть описаны условия для нажатия клавиши «ОК», из которых следует, что такого нажатия достаточно для полноценного волеизъявления. Таким образом, государство признает сделки и иные договоры, которые заключаются в Интернете. А признание означает защиту прав участников. В результате закрепления анализируемых поправок в гражданское законодательство России будут считаться заключенными и действительными все сделки, совершаемые дистанционно, в том числе путем заполнения электронной формы или отправки SMS. Среди прочего получили признание и электронные доверенности.

Думается, наша страна находится только в самом начале легитимации такого нового института гражданского права, как «Цифровое право». Для обеспечения правового регулирования отношений в цифровой экономике предлагается также ввести в гражданский оборот такие объекты гражданских

прав как «цифровое право» и «цифровые деньги», и главное - создать и законодательно закрепить полноценный и действенный механизм защиты прав участников виртуальных сделок.

Электронный документооборот в Российской Федерации приобретает все более легитимную форму. Так, 3 августа 2018 г. был принят Федеральный закон РФ № 302 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации», в частности узаконивший с 1 января 2019 г. электронную форму транспортных (товаросопроводительных) и (или) иных документов, подтверждающих перемещение товаров с территории Российской Федерации на территорию государства – члена Евразийского союза [5].

Сейчас на развитие документационного обеспечения управления существенно влияют как технический прогресс в целом, так и потребности национальной экономики, которая все в большей степени становится цифровой. Однако на фоне технологизации и роботизации управленческих процессов многих управленцев (и, в частности, юристов) беспокоит судьба их собственной профессии и рабочих мест. Существует ряд прогнозов, от оптимистических до самых пессимистичных о том, что юристов заменят роботы. По словам директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве России Талии Хабриевой, информационные технологии не губят профессию, а открывают новые возможности. По мнению академика Хабриевой, компьютеры могут выполнять ряд типовых юридически значимых процедур, в том числе подготовку различного рода документов, и стать, следовательно, эффективным помощником юриста. Однако возможности использования роботов в юридической профессии все же ограничены серийными операциями [6]. Новые возможности для развития электронного документооборота в управлении открыла вынужденная работа миллионов работников дистанционно, в условиях карантина и самоизоляции из-за коронавирусной пандемии.

Одними из основных задач применения информационных технологий в сфере взаимодействия государства и бизнеса, формирования новой

технологической основы в экономике Стратегия развития информационного общества в России на 2018-2030 годы [7] называет:

- продвижение проектов по внедрению электронного документооборота в организациях, создание условий для повышения доверия к электронным документам, осуществление в электронной форме идентификации и аутентификации участников правоотношений (пп. г. п. 41 анализируемой Стратегии);

- создание электронной системы представления субъектами хозяйственной деятельности отчетности в органы государственной власти РФ и органы местного самоуправления, а также сохранение возможности предоставления документов традиционным способом (пп. ж. п. 41 Стратегии);

- развитие трансграничного информационного взаимодействия, в том числе обеспечение трансграничного пространства доверия к электронной подписи (пп. л. п. 41 Стратегии).

Электронные средства создания и обработки информации широко используются в управлении, поэтому документооборот рассматривается как составная часть информационного обеспечения управления и содержит в себе движение информационных потоков организации – их получение, обработку, переработку, использование. Эффективный документооборот является обязательной составляющей результативного управления.

1 января 2020 г. вступил в силу Федеральный закон об формировании сведений о трудовой деятельности в электронном виде [8]. В соответствии с изменениями в Трудовой кодекс и в Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования», предусмотрена возможность сбора информации в электронном виде о трудовой деятельности и трудовом стаже работников, в т.ч. о занимаемых должностях, переводах на другую работу, увольнении и прекращении трудового договора. Если работник выбрал электронную трудовую книжку, бумажную работодатель выдаст ему на руки. А если бумажную, то право выбора у него сохранится при последующем

трудоустройстве. «Срок действия» бумажного экземпляра трудовой книжки не ограничен. Но у тех, кто выйдет на рынок труда с 1 января 2021 г., право выбора не будет – сведения об их трудовой деятельности будут храниться только в электронном виде.

Порядок рассмотрения споров об электронном документообороте также подробно разъясняется в материалах руководящей судебной практики Верховного Суда России [9].

В настоящее время еще не разработана достаточная законодательная база для работы с электронными документами. На данный момент бумага все еще остаётся более универсальным хранителем информации. Создание действенной системы управления является сегодня ключевой проблемой большинства отечественных организаций и предприятий и всё больше работников организаций всех организационно-правовых форм понимают, что их эффективная работа, улучшение информационно-документационного обслуживания сферы управления, повышение производительности и качества работы управленческого аппарата в целом невозможны без внедрения современных технологий и специального программного обеспечения. Стремительное развитие и переход на работу с электронными документами является одним из главных факторов эволюции в качественном и быстром делопроизводстве.

В России необходимо создать условия для развития «цифровой экономики» и сделать ее приоритетом для бюджета. Мы должны произвести ревизию законодательства на предмет помех для развития цифровой экономики – поддержка этой отрасли должна стать одним из приоритетов для бюджета страны.

Список источников:

1. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части использования государственных информационных систем на государственной гражданской службе Российской Федерации

Федерации: Федеральный закон РФ от 28 декабря 2017 г. № 423-ФЗ//Российская газета. 2017. 31 декабря.

2. О противодействии коррупции: Федеральный закон РФ от 28 декабря 2008 г. № 273-ФЗ// СЗ РФ. 2008. № 52. Ст. 6228; 2017. № 27. Ст. 3929.

3. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон РФ от 29 декабря 2017 г. № 638-ФЗ//Российская газета. 2017. 31 декабря.

4. О внесении изменений в части первую, вторую и статью 1124 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 18 марта 2019 г. № 34-ФЗ// Российская газета. 2019. 20 марта.

5. О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон РФ от 3 августа 2018 г. № 302//Российская газета. 2018. 6 августа.

6. Замахина Т. Перешли на цифру//Российская газета. 2017. 21 марта.

7. Стратегия развития информационного общества в России на 2018-2030 годы, утв. указом Президента РФ от 9 мая 2017 г. № 203// Официальный интернет-портал правовой информации от 10 мая 2017г. № 000120170500002; Российская газета. 2017. 11 мая.

8. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части формирования сведений о трудовой деятельности в электронном виде: Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 439-ФЗ; О внесении изменений Федеральный закон от 1 апреля 1996 г. №27-ФЗ «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования»: Федеральный закон от 16 декабря 2019 г. № 436-ФЗ//Российская газета. 2019. 19 декабря.

9. О некоторых вопросах применения законодательства, регулирующего использование документов в электронном виде в деятельности судов общей юрисдикции и арбитражных судов: постановление Пленума

Верховного Суда РФ от 26 декабря 2017 г. №57//Российская газета. 2017. 29 декабря; О применении части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации: постановление Пленума Верховного Суда РФ от 23 апреля 2019 г. №10//Российская газета. 2019. 29 апреля.