

УДК 94 (47)

Прохоров Владимир Владимирович, кандидат исторических наук, доцент, доцент кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, г. Симферополь  
e-mail: v.v.prochorov@gmail.com

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
СИМФЕРОПОЛЬСКОЙ ГОРОДСКОЙ РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ  
МИЛИЦИИ (1921-1923 гг.)

Аннотация. В работе рассмотрены организационно-правовые основы деятельности Симферопольской городской рабоче-крестьянской милиции в 1921-1923 гг. Представлены нормативно-правовые акты регламентирующие деятельность органов милиции административного центра Крымской автономии. Определены структура и задачи органов правопорядка.

Ключевые слова: РКМ, ревком, уездно-городское управление, организационно-правовые основы, НКВД, городская милиция, горсовет, окружная милиция, коммунхоз.

Prokhorov Vladimir Vladimirovich, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of State and Civil Law Disciplines Crimean Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Simferopol  
e-mail: v.v.prochorov@gmail.com

ORGANIZATIONAL AND LEGAL BASES OF SIMFEROPOL CITY ACTIVITY  
WORKING AND PEASANT POLICE (1921-1923)

Annotation. The paper considers the organizational and legal foundations of

the activities of the Simferopol city workers and peasants militia in 1921-1923. The legal acts regulating the activities of the police of the administrative center of the Crimean autonomy are presented. The structure and tasks of law enforcement bodies are determined.

Keywords: RCM, revolutionary committee, county-city administration, organizational and legal basis, NKVD, city police, city council, district police, commune farm.

Актуальность данной статьи обусловлена потребностью фундаментальной разработки исторических аспектов организационно-правового развития органов внутренних дел Российской Федерации. Одной из сторон изучения данной проблематики является объективное освещение правовых основ деятельности Симферопольской городской рабоче-крестьянской милиции в 1921-1923 гг.

С первых дней своего существования Крымский революционный комитет начинает целенаправленную работу по организации рабоче-крестьянской милиции и наведению революционного порядка в городах и уездах полуострова. Наведение не только революционного, но даже элементарного порядка, с прекращением анархии требовала, чрезвычайная обстановка, сложившаяся к моменту окончательного освобождения частями Красной Армии Крыма от белогвардейцев. Несмотря на слабость формирующихся милицейских органов, они являлись надежной опорой местных органов власти. Вооруженные милицейские отряды оказывали им неоценимую помощь в наведении правопорядка в городах и районах губернии [1].

Приказ Крымского ревкома от 16 ноября 1920 г. положил начало деятельности симферопольской милиции. Согласно этого документа, уже к 23 ноября создаются уездное, а днем позже и городское управления РКМ. Комплектование городской милиции началось 24 ноября 1920 г. В составе городского управления сформировали пять районов (по пять подрайонов в

каждом), адресный стол и уголовный розыск. Для удобства работы городского и уездных аппаратов РКМ Крымревком, в январе 1921 г., принимает решение объединить эти управления в единое Симферопольское уездно-городское управление милиции [2].

Осенью 1921 г. уездно-городское управление РКМ преобразовывают в Симферопольское окружное управление милиции с территорией обслуживания равной 700,9 км<sup>2</sup> и населением 181047 человек. Зимой 1922 г. в состав окружного управления входили три районных управления с центрами в Бахчи-Эли, Сарабузе и Карасубазаре. Весной того же года в состав Симферопольского округа влились еще два района.

В связи с особым статусом Симферополя и расширением круга прав и обязанностей горсовета по руководству местным хозяйством и административным управлением, на основании положения, утвержденного НКВД Крыма в 1922 г., из Симферопольского окружного управления для осуществления административного надзора и руководства деятельностью органов милиции по борьбе с уголовной преступностью и бандитизмом на территории административного центра был выделен городской отдел, преобразованный позже в управление. Штат городской милиции составил 186 человек [3].

В новых условиях восстановительного периода, однако, требовалось более четко определить организационно-правовые основы деятельности столичной милиции. Фундамент правовой базы, регламентирующий деятельность РКМ города, составило «Положение о Советской рабоче-крестьянской милиции г. Симферополя», утвержденное НКВД Крымской АССР 28 июля 1922 г. «Положение...» конкретно определяло структуру и задачи городской милиции.

Городская милиция находилась в ведении Симферопольской окружной милиции и выполняла свои функции под руководством Главного управления РКМ Крыма и контролем местного горсовета. Начальник городского управления утверждался в должности начальником Главмилиции автономии

[4].

В состав Управления Симферопольской городской РКМ входили:

- а) 1-е отделение городской милиции;
- б) 2-е отделение городской милиции;
- в) арестный дом;
- г) адресный стол.

Само же управление структурно состояло из: общей канцелярия, стола службы милиции; паспортного стола и адресного стола.

К ведению Управления городской РКМ относилось:

- 1) Осуществление административного надзора по ведению порядка и спокойствия в пределах города.
- 2) Руководство деятельностью органов милиции в границах города под контролем горсовета.
- 3) Исполнение постановлений и распоряжений горсовета, а также приказов и распоряжений высших инстанций милиции.
- 4) Содействие к проведению в жизнь всех мероприятий государственной важности в пределах города.
- 5) Распределение милиции по участкам и контроль за их деятельностью.
- 6) Инструктирование и строевая подготовка милиции.
- 7) Борьба с уголовной преступностью и бандитизмом, в контакте с Окружным управлением милиции.
- 8) Заведование арестным домом и адресным столом и многое др. [5].

Много внимания принятое положение уделяло деятельности РКМ по охране общественной тишины и спокойствия, по соблюдению законоположений и распоряжений о благоустройстве, и взаимодействию по этим вопросам участковых милиционеров с выборными органами гражданского населения.

Важным шагом в правовом развитии данной совместной деятельности стал «Временный наказ квартальным комитетам, домовым комитетам и домовым уполномоченным» принятый Симферопольским уездно-городским

ревкомом.

«Временный наказ...» устанавливал, что квартальные комитеты находятся в непосредственном ведении Отдела коммунального хозяйства Симферопольского ревкома и являются его исполнительным органом.

Квартальные комитеты учреждались для: содействия правительственным органам; охраны безопасности граждан; надзора за благоустройством и санитарным состоянием дворов и улиц. Кроме этого квартальные комитеты через домовые комитеты или домовых уполномоченных вели регистрацию всех жильцов своего квартала с целью привлечения всего населения к различного рода повинностям.

Все постановления квартальных комитетов проводились в жизнь в отдельных домах, входящих в состав данного квартала, домовыми уполномоченными, избиравшимися общим собранием, пользующихся избирательным правом жильцов каждого дома или домовым комитетом, избранным на тех же основаниях [6].

Летом 1923 г. с целью предупреждения и пресечения административных правонарушений и уголовных преступлений на Базарной площади и рынках г. Симферополя начальником управления формируется Базарное отделение милиции.

В связи с этим в августе того же года было разработано и утверждено «Положение о базарном отделении Симферопольской Окружной милиции», которое определяло его организационно-штатную структуру и функции.

«Положение...» конкретно определяло цели базарного отделения милиции. Так, базарное отделение Симферопольской Окружной милиции осуществляло на Базарной площади и рынках г. Симферополя и прилегающих к ним улицах административный надзор за порядком и спокойствием, наблюдение за исполнением обязательных постановлений и др. распоряжений Советской власти.

Базарное отделение милиции являлось органом РКМ, действующим на основании Положения о Советской рабоче-крестьянской милиции Крымской

АССР от 16 июня 1922 г. и находилось в ведении и непосредственном подчинении начальника Симферопольского округа, в обязанности которого входила организация, комплектование и подготовка личного состава отделения, а также установление порядка несения службы на базаре.

Во главе рыночной милиции стоял начальник Базарного отделения (комендант базара), назначаемый начальником милиции округа и утверждаемый заведующим Отделом управления окружной милиции. Комендант базара назначался на совместном заседании представителей РКМ, окружного исполкома и отдела городского коммунального хозяйства.

За заведующим подотделом коммунальных имуществ горкоммунхоза сохранялось право, по согласованию с начальником окружной милиции, инструктировать личный состав Базарного отделения РКМ для его ознакомления с теми заданиями, выполнение которых со стороны коммунального хозяйства признавалось необходимым. Кроме того горкоммунхозу предоставлялось право выдвигать своего кандидата на должность начальника базарного отделения.

Для несения службы на базаре, отделению предоставлялось соответствующее количество милиционеров, устанавливаемое штатами. Штат базарного отделения составлял шесть человек (начальник отделения, он же комендант охраны базара, помощник коменданта, четыре младших милиционера и делопроизводитель).

При недостатке сил Базарного отделения милиции, на случай проведения оперативных заданий, таковые запрашивались начальником базарного отделения у начальника управления милиции округа.

В круг обязанностей отделения входило:

- а) принятие мер к предупреждению и пресечению всякого рода проступков и преступлений на территории района своей деятельности;
- б) задержание краденного и вообще незаконно приобретенного имущества, контрабандные и неоплаченные акцизом товары;
- в) оказание всемерного содействия органам горкоммунхоза по получению и взысканию всякого рода недоимок и сумм.

Милиционеры базарного отделения удовлетворялись всеми видами довольствия на общих основаниях с милиционерами округа, из средств, отпускаемых Симферопольской Окружной милицией и коммунхозом. Отчеты по выдаваемому Базарному отделению милиции довольствию направлялись через начальника управления милиции округа в горкоммунхоз, председатель которого имел право контролировать расход отпускаемых им средств [7].

Список источников:

1. Прохоров В.В. Организационное становление рабоче-крестьянской милиции Крыма: монография / В.В. Прохоров. К.: Телесик. 2007. С. 33.
2. Прохоров В.В. Формирование территориальных органов рабоче-крестьянской милиции Крыма в ноябре 1920-1921 гг. / Прохоров В.В. // Евразийский юридический журнал. 2020. № 3 (142). С. 109.
3. Прохоров В.В. Реорганизация местных органов рабоче-крестьянской милиции Крымской АССР в 1921-1925 гг. / Прохоров В.В. // Евразийский юридический журнал. 2020. № 2 (141). С. 151.
4. Государственный архив Республики Крым. Ф. 1871. Оп. 1. Д. 1. Л. 96.
5. Там же, Ф. 157. Оп. 1. Д. 90. Л. 24.
6. Там же, Ф. 1867. Оп. 1. Д. 1. Л. 39.
7. Там же, Ф. 157. Оп. 1. Д. 295. Л. 8.