

Латышева Елена Владимировна, доктор исторических наук, профессор, заведующий кафедрой документоведения и архивоведения, Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, г. Симферополь
e-mail: elenakfu@yandex.ru

ДОКУМЕНТЫ КРЫМСКИХ ТАМОЖЕН ОБ ЭВОЛЮЦИИ
ТАМОЖЕННЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ (ПО
МАТЕРИАЛАМ ГОСУДАРСТВЕННОГО АРХИВА РЕСПУБЛИКИ КРЫМ)¹

Аннотация. В статье приведены данные о документах, сохранившихся в фондах Государственного архива Республики Крым касательно деятельности таможенных учреждений полуострова. Выявлен массив хранящихся документальных источников, характерных для таможенных служб, и сделана попытка систематизации материала.

Ключевые слова: Российская империя, Крымский полуостров, таможенные учреждения.

Latysheva Elena Vladimirovna, Doctor of Historical Sciences, Professor, Head of the Chair of Documentation and Archival Science, V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol

e-mail: elenakfu@yandex.ru

DOCUMENTS OF THE CRIMEAN CUSTOMS ON THE EVOLUTION OF
THE CUSTOMS BODIES OF THE RUSSIAN EMPIRE (ACCORDING TO THE
MATERIALS OF THE STATE ARCHIVE OF THE REPUBLIC OF CRIMEA)

Annotation. The article presents data on the documents preserved in the funds of the State archive of the Republic of Crimea concerning the activities of the customs

¹ Исследование выполнено при финансовой поддержке Российского фонда фундаментальных исследований, проект № 18-09-00480.

institutions of the Peninsula. An array of stored documentary sources typical for customs services was identified, and an attempt was made to systematize the material.

Key words: Russian Empire, Crimean Peninsula, customs institutions.

В отечественной истории правление Екатерины II ассоциируется с важнейшими территориальными приобретениями России. Одним из важнейших, безусловно, является 1783 г. когда в состав государства вошел Крымский полуостров. В силу своего географического расположения полуостров всегда занимал значимое место в таможенной политике страны. С возвращением полуострова в российское государственное пространство возникает вопрос законодательного урегулирования внутренней и внешней торговли, поэтому уже 31 марта 2014 г. приказом Федеральной таможенной службы (ФТС) России № 579 «О создании Крымской таможни» были образованы крымские таможенные учреждения.

Вопросы, связанные с историей создания и функционирования таможенных учреждений, интересовали ряд исследователей, таких как Е.А. Солонченко [Солонченко 2007], Т.С. Минаева [Минаева 2009], Г.А. Третьякову [Третьякова 2011] и др. Имеются отдельные исследования источниковедческого характера [Раздорский 2009]. Появлялись единичные работы, затрагивающие в основном правоведческие аспекты деятельности крымских таможенных учреждений [Радайде 2012], особенности Феодосийской [Бирюкова 2015] и Евпаторийской [Борщик 2017] таможен, а также чиновничьего аппарата государственных учреждений (в том числе, и структур таможенного ведомства) Таврической области [Прохоров 1998; Прохоров 2017]. Было уделено внимание вопросу формирования пограничной стражи в составе таможенной службы Российской империи [Латышева 2018а], хотелось бы отметить ряд работ в соавторстве [Борщик и др. 2018; Borshchik et al. 2018].

Остаются малоизученными документы крымских таможенных учреждений Российской империи, хранящиеся в Государственном архиве Республики Крым (далее ГАРК), тем не менее им уделили внимание ряд крымских исследователей [Борщик 2018а; Латышева 2018б]. Данный массив

документов позволяет как составить представление о формировании и развитии крымских таможен, так и проследить процесс эволюции таможенных учреждений Российской империи.

С включением Крыма в состав Российской империи в 1783 г. вопросы ввоза товаров в Азовско-Черноморском регионе пытались регулировать в рамках действующего законодательства, а именно в соответствии с указом от 27 сентября 1782 г. «Об издании общего тарифа для всех портов и пограничных таможен Российской империи кроме Астрахани, Оренбурга и Сибири [Латышева 2018a].

Понимая важность поддержания границы, уже в январе 1784 г. правительство выпускает Манифест «О свободной торговле в городах Херсони, Севастополе и Феодосии», который запускает процесс по формированию первых морских таможен в Крыму [ПСЗ РИ, Т. 22].

И хотя таможенные учреждения присоединенных к России территорий продолжали свою деятельность они все же приводились к общероссийскому образцу, поэтому трансформируется и морская портовая таможня, постепенно происходит ее окончательное формирование. Она встраивается в систему к XVIII века. В Крыму увеличивается количество портовых таможен; усложняется и организация самих портовых учреждений; возрастает объем торговли; появляется специализация.

Основу деятельности созданных в Крыму таможенных учреждений заложили «Положение о тарифе Крымского полуострова, изданное Шагин-Гиреем, и ордера Крымского полуострова на перегон скота по тарифу» [ГАРК, Д. 1. Л. 3]. Документ, датированный 15 сентября 1783 г., регламентировал сумму таможенных пошлин, от двух до десяти процентов. Ранее, еще в 1781 г. между Россией и Османской Портой был заключен договор, «касавшийся торговли по Черному морю» а в следующем 1782 г. был подписан «Тариф о сборе пошлин с провозимых и вывозимых из Константинополя российскими купцами товаров, постановленный между Российской Империей и Портой Оттоманской» [ПСЗ, Т. 21].

С присоединением Крыма в 1783 г. «торговля России по Черному морю расширилась за счет присоединения крымских портов, и в них она, главным образом, и стала сосредотачиваться» [Лашков 1897, с. 26].

В период правления Павла I (1796–1801 гг.) была упразднена Таврическая область и образована Таврическая губерния. Также он в 1796 г. упразднил таможенные экспедиции при губернских казенных палатах и возобновил деятельность Коммерц-коллегии, переподчинив ей все таможенные учреждения Крымского полуострова. Расформированию подверглись и штаты таможен.

Новые таможенные учреждения продолжали формирование при императоре Александре I, который своим указом от 1802 г. разделил Новороссийскую губернию, образовав из нее Таврическую, Екатеринославскую и Николаевскую (с 1803 г. – Херсонскую) губернии.

Подробная информация, освещающая процесс создания и трансформации российских таможенных органов, хранится в фондах ГАРК: ф. № 368 – «Ак-Мечетский таможенный переходный пункт», ф. № 359 – «Керченская таможня», ф. № 369 – «Евпаторийская таможня», ф. № 221 – «Феодосийская таможня», ф. № 439 – «Перекопская таможня», всего 5 фондов с 6885 единицами хранения. А самым ранним таможенным учреждением в Крыму, согласно сохранившимся данным в Государственном архиве Республики Крым, Крымского полуострова, считается Козловская портовая таможня на территории современного города Евпатория [Borshchik et al. 2018].

Фонд № 221 – «Феодосийская таможня» был полностью переведен в цифровой формат (отсканирован) работниками ГАРК, что уменьшило вредное механическое воздействие на документы, положительно повлияло на сохранность. Документы данного фонда охватывают временной промежуток с 1783 по 1920 гг. и содержат 1509 единиц, состоит из журналов отчетности работы таможни, финансовых документов, списков должностных лиц и инструкций, также имеется информация о членах семей работников. Встречаются письма, обращения, жалобы, приказы и постановления, докладные о деятельности таможен [Латышева 2018б, с. 244].

Сохранившиеся документы различны по информативности и разнообразны по форме, первый комплекс – это законодательные акты освещающие организацию и функционирование таможен (указы, постановления, узаконения, предписания, а также уставы и тарифы, международные договоры и конвенции о торговле). Эти документы являются базовыми для реконструкции нормативно-правовой системы таможен, с 1755 г. вплоть до 1917 г. и принятия в 1924 г. Таможенного устава СССР. Именно тарифы, применяемые по Черному морю от 1775 г. и 1782 г., регламентировали всю приграничную торговлю данных территорий Российского государства.

Ко второму комплексу документов можно отнести подзаконные нормативные акты (инструкции, предписания, ведомственные циркуляры, положения, направленные от центральных органов управления), носили обязательный характер исполнения, затрагивая регулирование широкого круга вопросов, например инструкция по введению учетных таможенных книг прибытия и отбытия товаров [Борщик 2018а, с. 143]. Инструкции носят подробный характер, направлены на распределение обязанностей среди служащих таможни, привлекают внимание к особенностям службы, требуя бдительности и указывая на ответственность сотрудников. Все говорит о практической направленности данных документов при увеличении штатов и падении квалификации набираемых сотрудников.

Важный организационно-управленческий характер носили предписания и ведомственные циркуляры, которые регламентировали деятельность таможни; нормативная база данных учреждения менялась в зависимости от преобразований государственного аппарата России (Императорские акты, Высочайшие утверждения Государственного Совета, указы правительствующего Сената и т. д.).

Особый массив документов информативен за счет сведений о движении торгов-денежных потоков (цена вывозимых и ввозимых товаров, выдаваемых пособий чиновникам и командировочным выплатам, таможенным сборам и т. д.); безусловно, это документы, определяющие доходы и расходы таможен.

К третьему комплексу документов можно отнести отчетно-статистические документы, хранящие важные аналитические данные. Это отчеты, в которых имеются суммы как полученные так и отправленные, освоены [ГАРК]. Уникальны документы, раскрывающие кадровый состав учреждений таможенного ведомства (послужные и формулярные списки), в них значатся чиновники как руководящего, так и рядового порядка.

Необходимо отметить, что в XIX веке происходит строгая регламентация содержания и оформления официальных документов, происходит унификация через создание типовых и трафаретных текстов, изменения коснулись и реквизитов документа. Только за 1808–1823 гг. было издано 35 законодательных актов по вопросам делопроизводства в таможенных органах с приложением формуляров документов.

Принятие российскими властями комплекса мер по изменению и усовершенствованию таможенных тарифов в соответствии с политической обстановкой и экономическими факторами во многом способствовало развитию Крымского региона. Тем не менее, исходя из анализа документов крымских таможенных органов, хранящихся в ГАРК, упорядочение делопроизводства и документооборота, формирование комплекса входящих-исходящих документов свидетельствуют о бюрократизации таможенных учреждений полуострова вследствие общих процессов, происходивших в государственном управлении, появившихся в России в процессе формирования централизованной власти.

Можно сделать вывод, что в таможнях Крымского полуострова создавался, сохранялся, регистрировался большой пласт документов различной направленности, несущих в себе разноплановую информацию. Документы представляют особую историческую ценность: опираясь на их информативность, возможно проследить эволюцию таможенных учреждений Российской империи.

Список источников:

1. Бирюкова Н. Н. Деятельность Феодосийской таможни в составе Таврической губернии в конце XVIII – начале XX вв. // Ученые записки

Крымского федерального университета им. В. И. Вернадского. Юридические науки. 2015. Т. 1 (67). № 2. С. 9–14.

2. Борщик Н. Д. К вопросу о состоянии документооборота крымских таможен в первой половине XIX в. / Документ. Архив. История. Современность. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Екатеринбург, 16–18 ноября 2018 г. – Екатеринбург. Изд-во Урал. Ун-та. 2018. С. 142–146.

3. Борщик Н. Д. Кадровый состав Евпаторийской портовой таможни Таврической губернии в 1860-е гг. [Электронный ресурс] // Научный вестник Крыма. 2017. № 5 (10). URL: <http://nvk-journal.ru> (дата обращения: 19.11.2017).

4. Борщик Н.Д., Прохоров Д. А. Таможенные учреждения Таврической области в 1784–1796 гг.: структура, штат, функции // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2018. №3 (47). С. 8-14.

5. Государственный архив Республики Крым (ГАРК). Ф. 221. Оп. 1.

6. Латышева Е. В. Пограничная стража в составе таможенной службы Российской империи // Научный вестник Крыма. 2018. № 5 (16). [Электронный ресурс] URL: <http://nvk-journal.ru> (дата обращения: 20.05.2019).

7. Латышева Е. В. Процесс оцифровки документов в Государственном архиве Республики Крым (на примере фонда «Феодосийская портовая таможня»). / Документ. Архив. История. Современность. Материалы VII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Екатеринбург, 16-18 ноября 2018 г. – Екатеринбург. Изд-во Урал. Ун-та. 2018. С. 237–248.

8. Лашков Ф. Ф. О пересмотре Черноморского тарифа 1782 г. // Известия Таврической Ученой Архивной Комиссии. 1897. № 1. С. 26–39.

9. Минаева Т. С. Россия и Швеция в XVIII веке: история таможенной политики и таможенной системы. Архангельск: Изд-во Помор. гос. ун-та, 2009. 219 с.

10. Полное Собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Т. 22. № 15935. С. 50–51.

11. Прохоров Д. А. Государственные учреждения Таврической области в конце XVIII века // Культура народов Причерноморья. Симферополь. 1998. № 4. С. 123–138.
12. Прохоров Д. А. Штаты и деятельность таможенных учреждений Таврической области в конце XVIII века // История и археология Крыма: сб. ст. / отв. ред. В В. Майко. Симферополь: ИП А.А. Бровко, 2017. Вып. V. С. 341–370.
13. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Т. 21. № 15506. С. 665.
14. Радайде Д. С. Развитие таможенных учреждений Таврической губернии с 1819 по 1914 г. [Электронный ресурс] // Закон и жизнь. 2012. № 2. URL: <http://www.legeasiviata.in.ua/archive/2013/10-2/54.pdf> (дата обращения: 20.05.2019).
15. Раздорский А. И. Исследования и публикации таможенных и кабацких книг в 2002-2009 гг. // Торговля, купечество и таможенное дело в России в XVI–XIX вв.: сб. материалов Второй междунар. науч. конф., Курск, 2009 г. Курск, 2009. С. 9–21.
16. Солонченко Е. А. Таможенная политика на юго-востоке России и ее реализация в Оренбургском крае в 1752–1868 гг. Оренбург: Изд-во ОГПУ, 2007. 311 с.
17. Третьякова Г. А. Таможенные органы в государственном механизме Российской империи XVIII в. // Вопросы экономики и права. 2011. № 33. С. 22–27.
18. Borshchik, N. D., Latysheva, E. V., Prohorov, D. A. Formation and Operation of Customs Agencies in Crimea at the Initial Stage (1783–1822) // BylyeGody. 2018. Vol. 48. Is. 2. P. 528–537.