

УДК: 347.61/.64

Шигонина Людмила Александровна, преподаватель кафедры гражданско-правовых дисциплин Российского государственного университета правосудия Крымского филиала

e-mail: Shigoninal@mail.ru

Соломонова-Комиссарчук София Анатольевна, студентка факультета подготовки специалистов для судебной системы Российского государственного университета правосудия Крымского филиала

e-mail: merin500@ukr.net

НОВАЦИИ СЕМЕЙНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ИНСТИТУТ БРАКА: ПРОБЛЕМЫ ПРАКТИКИ

Аннотация. Изучены и проанализированы вопросы, связанные с новациями в семейном законодательстве, в частности, с увеличением периода ожидания после подачи заявления для регистрации брака и внедрением информационных технологий в работу органов ЗАГС. Особое внимание акцентируется на проблемах, которые возникают при попытке использования Единого государственного Реестра записей, на примере Республики Крым. Авторами проведены исследования, связанные со сроками регистрации брака и возможными последствиями.

Ключевые слова: регистрация брака, институт брака, дистанционная подача документов; семейные отношения, семейное законодательство, срок, семья.

Shigonina Lyudmila Aleksandrovna, lecturer of the Department of civil law disciplines Of the Russian state University of justice of the Crimean branch

e-mail: Shigoninal@mail.ru

Solomonova-Komissarchuk Sofia Anatolievna, student of the faculty of training of specialists for the judicial system Of the Russian state University of justice of the Crimean branch

e-mail: merin500@ukr.net

THE INNOVATIONS OF FAMILY LAW AND THEIR INFLUENCE ON THE INSTITUTION OF MARRIAGE: PRACTICE PROBLEMS

Annotation. Studied and analyzed issues related to innovations in family law, in particular, with the increase in the waiting period after filing an application for marriage registration and the introduction of information technology in the work of the registry Office. Particular attention is paid to the problems that arise when trying to use the Unified State register of records, on the example of the Republic of Crimea. The authors conducted research related to the timing of marriage registration and possible consequences.

Keywords: marriage registration, institution of marriage, remote submission of documents; family relations, family law, term, family.

Основное начало семейного законодательства - семья, материнство, отцовство и детство, которое находится под защитой государства [1]. Как утверждал Святейший Патриарх Алексий II: «Выше закона может быть только любовь, выше права – лишь милость, выше справедливости только прощение». Как видим, семья в брачном институте занимает первое место, поскольку является основополагающей в возникновении супружества, а также иных отношений, которые появятся после регистрации брака и между другими вновь появившимися членами семьи [5].

Семейное право как совокупность семейно - правовых норм, регулирующих отношения между супругами (в определенной степени взаимодействия с гражданским правом, правом социального обеспечения и др.), и брак как договор и правоотношение (в его рождении, развитии и

прекращении) всегда представляли, представляют и будут представлять собой научный интерес для многих ученых [6, с.4].

Заметим, что правовые последствия порождает лишь тот брак, который был зарегистрирован в органах ЗАГС, что составляет, в свою очередь юридическое значение самой процедуры регистрации брака. День государственной регистрации брака определяет для супругов начало возникновения комплекса обоюдных прав и обязанностей, а ребенок, который родился после государственной регистрации брака, будет считаться рожденным в браке со всеми вытекающими отсюда последствиями [7, с.97].

Считаем, что семейное законодательство постоянно нуждается в реформировании, поскольку именно оно регулирует один из важнейших институтов – институт семьи и брака, который в свою очередь имеет значительное влияние на демографические показатели государства, то есть оказывает непосредственное давление на рост населения государства Российской Федерации. Демографическая ситуация в России и западных странах показывает, что молодые мужчины и женщины все чаще ставят учебу, работу и карьеру на первый план, отодвигая заключение брака на более поздний срок, или вовсе предпочитая сожительство зарегистрированному браку в органах ЗАГС.

Учитывая последние данные в Российской Федерации, согласно статистике МФЦ [8], разводом заканчиваются более пятидесяти процентов браков. В 2017 году зарегистрировано чуть больше 1 000 000 браков, тогда как распалась более 600 000 семей. Бракоразводная процедура стала «обыденной» для граждан РФ, поскольку в стране разбивается каждая вторая «ячейка общества». К примеру, в декабре 2017 г. на территории РФ зарегистрировали брак 72845 пар, а расторгли 53583 пары. Соответственно только 26% пар смогли сохранить брак. В Республике Крым 1054 пары зарегистрировали, а 605 – расторгли, здесь процент сохранения брака выше, чем в среднем по всей России и составляет 45 %. Однако это «исключение» из правил, поскольку проанализировав все 8 федеральных округов, следует заметить, что процент

сохранения брака в каждом округе примерно одинаковый и составляет от 20 до 30 %.

Заметим, что популярность официальной регистрация брачного союза с каждым годом снижается, однако многие сторонники «свободных отношений» упускают тот факт, что неофициальные супруги не несут никаких обязанностей друг перед другом с точки зрения закона.

Наряду с этим отметим, что и факт подачи заявления о заключении брака, как указывает О. А. Рузакова, лишь может указать на желание лиц вступить в брак, однако такие действия не могут породить никаких правовых последствий, которые возникают после регистрации брака. Отметим, что все-таки, - это юридический факт, точнее говоря поступок, который является условием для возникновения в будущем семейно-правовых отношений [4, с.54].

Таким образом, изменения семейного законодательства, принятие мер, необходимых для сохранения семьи необходимы. Как известно, судебная практика редко оформляет официальный развод с первого раза, предлагая паре, находящейся на грани развода, если хоть один из супругов не согласен, испытательный срок, в период которого можно попытаться восстановить свои отношения. А согласно рассмотренной ранее статистике [8], семи процентам пар удастся наладить и реабилитировать семейные отношения. Думается, что именно поэтому, и в связи с различными другими причинами, которые будут рассмотрены в данной статье, был принят закон, разрешающий россиянам самим выбирать дату регистрации брака и позволяющий гражданам Российской Федерации подавать заявление в ЗАГС за год до предполагаемой даты заключения брака.

С 1 октября 2018 г. вступили в силу изменения [2] в семейном законодательстве, которые позволяют гражданам, вступающим в брак, выбрать дату и время государственной регистрации заключения брака не ранее одного месяца и не позднее двенадцати месяцев со дня подачи заявления о вступлении в брак. Той же датой был издан приказ «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и правил

заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния» [3].

Сравним новую и старую форму № 7 «Заявление о регистрации брака»: появилась колонка об образовании лиц, намеревающихся вступить в брак, семейное положение до вступления в брак, количество общих детей, не достигших совершеннолетия. Кроме того, теперь должно быть указано, каким образом поступило заявление (личный прием, Единый портал государственных и муниципальных услуг). При этом, как уточняют законодатели, выбранная дата и/или время могут быть изменены руководителями органа записи актов гражданского состояния по совместному заявлению лиц, вступающих в брак.

Разрешить самостоятельно выбирать дату бракосочетания в течение года со дня подачи заявления в ЗАГС предложили в Минкомсвязи в мае 2017 года.

Считаем, что авторы инициативы пытаются с помощью данного нововведения упростить дистанционную подачу документов. Однако на практике выявляется ряд минусов и причин нереализованности описанной выше новации.

Продолжая рассматривать нововведённые положения о регистрации брака, предоставляется возможность отчётливо выявить их применение на практике, в частности в Республике Крым.

Так, молодая пара граждан Российской Федерации, проживающих в городе Симферополь Республики Крым, приняла решение зарегистрировать брак и подать заявление дистанционно. Зайдя на официальный сайт работы Единого государственного реестра записей, столкнулись со следующими проблемами: дистанционная регистрация не осуществляется в Крыму, осуществляется лишь в городе федерального значения в составе Российской Федерации – Севастополе и по остальным субъектам Российской Федерации (за исключением Крыма). К тому же, на официальном сайте указанной системы подать заявление на регистрацию брака дистанционно невозможно, поскольку в настоящее время сервис тестируется и проводится работа над тем, чтобы он был лучше, в связи с чем, доступ предоставлен только сотрудникам органов

ЗАГС и ФНС России. Следовательно, осуществить подачу заявления о вступлении в брак дистанционно невозможно.

Продолжая изучать и анализировать вопросы, связанные с порядком заключения брака нами был проведён опрос, целью которого было выявить отношения студентов юридических вузов к изменениям, внесённым в семейное законодательство, по поводу даты и времени государственной регистрации заключения брака. Считаем, что определение отношения молодых граждан РФ к брачно-семейным отношениям и оценка готовности молодёжи к браку крайне важна и показывает эффективность реформирования семейного законодательства.

Данное исследование было проведено методом анонимного опроса студентов в возрасте от 18 до 23 лет. При оценке сведений учитывались пол и возраст обучающихся. На основе проведённого исследования были получены следующие результаты: 79 % считают правильными внесения изменения в СК РФ, 21 % опрошенных отрицательно относится к данным нововведениям. При этом как юноши, так и девушки крайне негативно относятся к поспешному и необдуманному принятию решения о регистрации брака. Однако, большая часть опрошенных пришла к выводу, что если нужен большой срок (до 12 месяцев) для принятия точного и взвешенного решения о заключении брака, то стоит ли вообще заключать такой брак, в котором оба не уверены, такой брак впоследствии может привести к разводу и тем самым никак не улучшит ни институт брака, ни демографические показатели Российской Федерации, а также не укажет и не подтвердит реализованность новации. Опрос показал, что студенты позитивно и осмысленно относятся к институту семьи и брака. Полагаем, что увеличение возможности срока ожидания для вступления в брак, уменьшит количество браков, поскольку вероятность переосмыслить решение вступления в брак будет велика, однако эта же возможность сможет и сократить количество разводов.

С учетом того, что некоторые молодые люди крайне отрицательно отнеслись к увеличению срока, нами был создан онлайн – опрос, где

опрошенные указывали свой пол; сколько времени они готовы ожидать после подачи заявления (1, 3, 6, 12 месяцев); процент того, что передумают, если регистрация брака будет назначена через 12 месяцев после подачи заявления (1%, 10%, 25%, 50%, 75%, 99%); готовы ли проживать совместно и вести общее хозяйство после подачи заявления в ЗАГС, если регистрация через 12 месяцев, понимая, что семейные отношения с точки зрения закона не возникают. В данном опросе принимали участие все желающие, кроме того возраст опрошенных от 18 до 45 лет.

После обработки данных были получены следующие результаты: 39% опрошенных - мужчины; 61% - женщины; 67, 59 % готовы ожидать 1 месяц; лишь 4, 14 % готовы ожидать 12 месяцев (диаг. 1).



Диаграмма 1

При этом 32, 41 % опрошенных указали, что шанс передумать вступить в брак, если срок ожидания составит 12 месяцев, составит 50 процентов (диаг. 2).



Диаграмма 2

Но самым удивительным было то, что 82, 07 % готовы проживать совместно и вести общее хозяйство уже после подачи заявления на регистрацию (диаг. 3).



Диаграмма 3

Данное обстоятельство позволяет выделить такие перспективные направления исследований, как разработка механизма заключения договора

гражданского партнёрства, который развит во многих странах Западной Европы.

По нашему мнению совершенно очевидна системная связь между планомерной семейной политикой государства, в первую очередь направленной на создание семьи, и законодательной базой, которые должны быть основой взаимодействия государства с институтом семьи. Как подчеркнуто в концепции государственной Семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года – это разрешит стоящие перед обществом задачи социально – экономического и демографического развития [9]. Именно поэтому настолько важно изучение обоснованности внесённых изменений в статью 27 Федерального Закона РФ от 15 ноября 1997г. № 143-ФЗ «Об актах Гражданского состояния».

Подводя итог, необходимо указать, что семья находится в сфере непосредственного публично – правового интереса, поскольку государство заинтересовано в стабильности семейных отношений. Однако вступившие в силу нововведения увеличения периода ожидания перед регистрацией брака и введение в работу ЕГР ЗАГС, на экспертном уровне подвергнуты критике, что предопределяет необходимость их совершенствования, проработанности, детализации.

Безусловно, право на заключение брака и порядок его заключения имеют огромное значение не только для граждан, желающих вступить в брак, но и для всего общества, в целом.

Список источников:

1. Семейный Кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 223-ФЗ (ред. от 01.01.2019). //Собрание законодательства Российской Федерации от 1996 г. , N 1 , ст. 16 «Российская газета» от 27.01.1996 г.

2. Федеральный закон от 03.08.2018 N 319-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.08.2018 N

319-ФЗ) // Российская газета – Федеральный выпуск №7634 (171). 7 августа 2018.

3. Приказ «Об утверждении форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния и правил заполнения форм заявлений о государственной регистрации актов гражданского состояния» от 01.10.2018 // URL: www.pravo.gov.ru

4. Рузакова О. А. Учебное пособие. Семейное право. Москва: Эксмо, 2010. - 204с.

5. Рудык О. И. Эволюция института брака в советском семейном праве (1917–1996 гг.): автореф. дис. на соиск. учен. степ. канд. юрид. наук. - Нижний Новгород: Нижегородская академия МВД России, 2015. - 25с. // URL: <http://lawtheses.com/evolyutsiya-instituta-braka-v-sovetskom-semeynom-prave>

6. Тарусина Н. Н. Учебное пособие. Брак по российскому праву. Ярославль, 2007. – 255 с.

7. Грудцына Л. Ю. Учебное пособие. Семейное право России. Москва: «Юстицинформ», 2017. - 283 с.

8. Официальный интернет-портал информации «Федеральная служба государственной статистики» // URL: www.gks.ru (дата обращения: 08.02.2019)

9. Распоряжение Правительства РФ от 25.08.2014 N 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года». // СПС «Консультант Плюс»