

УДК 34(083.7):37.018

Плотникова Элеонора Дмитриевна, магистрант 1 курса юридического факультета кафедры предпринимательского и экологического права Таврической академии (структурного подразделения) ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», г. Симферополь

e-mail: plotnikova.eleonora@yandex.ua

ЛОКАЛЬНЫЕ НОРМАТИВНЫЕ АКТЫ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ: ПОНЯТИЕ, ПРИЗНАКИ, ОСОБЕННОСТИ ПРИНЯТИЯ

Аннотация. В статье рассмотрены понятие и признаки локальных нормативных актов применительно к образовательным организациям, а также некоторые особенности их принятия.

Ключевые слова: Локальный нормативный акт, образовательная организация, приказы, положения, инструкции

Plotnikova Eleonora Dmitriyevna, undergraduate of 1 course of law department of department of the enterprise and ecological right of the Taurian academy (structural division) FGAOU WAUGH of «KFU of V.I. Vernadsky», Simferopol

e-mail: plotnikova.eleonora@yandex.ua

LOCAL REGULATIONS IN EDUCATIONAL INSTITUTIONS: CONCEPT, FEATURES, FEATURES OF ADOPTION

Summary. The article deals with the concept and features of local regulations in relation to educational organizations, as well as some features of their adoption

Keywords: Local normative act, educational organization, orders, regulations, instructions

В процессе управления образовательной организацией руководитель или иной орган управления принимают разного рода решения, которые должны быть закреплены в локальных нормативных актах.

Так, согласно ч. 1 ст. 30 Федерального закона от 29.12.2012 № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее Закон № 273–ФЗ) [2] образовательная организация принимает локальные нормативные акты, содержащие нормы, регулирующие образовательные отношения, в пределах своей компетенции в соответствии с законодательством РФ в порядке, предусмотренном ее уставом.

Следует отметить, что Закон № 273-ФЗ не содержит определения понятия «локальный нормативный акт».

Тем не менее к числу признаков локального нормативного акта можно отнести следующие:

- локальный нормативный акт действует в образовательной организации в отношении всех или некоторых работников, воспитанников или иных лиц, связанных с организацией какими-либо правоотношениями (например, родителей воспитанников), и рассчитан на неоднократное применение;
- локальный нормативный акт выражает волю образовательной организации;
- локальный нормативный акт направлен на создание какого-либо правила, порядка осуществления работы;
- содержание локального нормативного акта полностью соответствует требованиям законодательства, коллективного договора, соглашения;
- локальный нормативный акт составляет, подписывает и (или) принимает уполномоченное лицо.

Таким образом, локальный нормативный акт образовательной организации – это надлежащим образом утвержденный документ, который содержит нормы права, т.е. обязательные для исполнения требования (правила), адресованные определенному кругу лиц и рассчитанные на неоднократное применение.

Основное назначение локального нормативного акта – детализация, конкретизация, дополнение общей правовой нормы применительно к условиям образовательной организации с учетом специфики трудовых отношений, образовательного процесса и иных условий.

К локальным нормативным актам в образовательной организации могут относиться приказы, положения, инструкции, правила, программы, графики и др.

Важность определения статуса локальных нормативных актов, принимаемых в образовательных организациях обуславливается, в том числе, наличием в Законе № 273-ФЗ отдельной статьи, посвященной локальным нормативным актам, регламентирующим основные вопросы организации и осуществления образовательной деятельности. Статус локальных нормативных актов регламентируется нормами не только Закона № 273-ФЗ, но и Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (далее ТК РФ) [1] в зависимости от предмета регулирования – образовательные или трудовые отношения.

При этом следует отметить, что ТК РФ предусматривает особый порядок принятия ряда локальных нормативных правовых актов. Так, например, согласно ст. 190 ТК РФ правила внутреннего трудового распорядка утверждаются работодателем с учетом мнения представительного органа работников в порядке, установленном ст. 372 ТК РФ для принятия локальных нормативных актов.

В ст. 8 ТК РФ приводятся четыре варианта принятия локальных нормативных актов, регламентирующих трудовые отношения:

- 1) с обязательным согласованием локального акта с представительным органом работников (чаще всего это первичная профсоюзная организация);
- 2) с обязательным согласованием локального акта с представительным органом работников в силу требования коллективного договора, соглашения;
- 3) без учета мнения представительного органа при обязательности согласования с ним;

4) без учета мнения при необязательности согласования или при отсутствии представительного органа.

Следует иметь в виду, что некоторые нормы ТК РФ устанавливают именно необходимость принятия локальных нормативных правовых актов. Помимо упомянутой нормы ст. 190 ТК РФ об утверждении правил внутреннего трудового распорядка к числу данных норм можно отнести ст. 123 ТК РФ об обязательном наличии в организации графика отпусков, ст. 144 ТК РФ об установлении системы оплаты труда в соответствующих локальных актах и др.

Необходимо учитывать требования Положения о лицензировании образовательной деятельности, утвержденного постановлением Правительства РФ от 28.10.2013 № 966 [3]. Согласно п. 4 данного положения к числу лицензионных требований, предъявляемых к соискателю лицензии на осуществление образовательной деятельности, относится в т. ч. наличие разработанных и утвержденных организацией, осуществляющей образовательную деятельность, образовательных программ в соответствии со ст. 12 Закона № 273–ФЗ. По сути, образовательная программа утверждается, как правило, руководителем образовательной организации и по своему статусу является локальным нормативным актом образовательной организации.

В ч. 2 ст. 29 Закона № 273–ФЗ предусмотрено, что образовательная организация обеспечивает открытость и доступность копий всех локальных нормативных актов, за исключением документов, касающихся персональных данных работников (например, штатного расписания) или относящихся к государственной либо служебной тайне. При этом отдельно обозначены правила внутреннего трудового распорядка, коллективный договор.

Отметим, что разработка и принятие правил внутреннего трудового распорядка обучающихся, правил внутреннего трудового распорядка, иных локальных нормативных актов отнесено к компетенции самой образовательной организации (ч. 3 ст. 28 Закона № 273–ФЗ). Из этого следует, что образовательная организация сама определяет необходимость принятия того или иного локального акта. При этом необходимо избегать чрезмерного

регулирования локальными нормативными правовыми актами деятельности образовательной организации.

Список источников:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 11.10.2018) // [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (Дата обращения 11.12.2018).

2. Об образовании в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140174/ (Дата обращения 18.12.2018).

3. О лицензировании образовательной деятельности [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 28.10.2013 N 966 (ред. от 29.11.2018). [Электронный ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_153731/ (Дата обращения 19.12.2018).