

УДК 651.92:93/94

Приймак Анатолий Анатольевич, студент 2 курса бакалавриата факультета информационно-полиграфических технологий Таврической академии Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского.

e-mail: anatoliy-priymak@mail.ru

Савченко Любовь Васильевна, профессор кафедры рекламы и издательского дела Таврической академии Крымского федерального университета им. В.И. Вернадского.

e-mail: lubov29@bk.ru

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И СТАНОВЛЕНИЯ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО ДОКУМЕНТА (НА ПРИМЕРЕ «ТАБЕЛИ О РАНГАХ»)

Аннотация. В статье ставится задача детального рассмотрения петровской «Табели о рангах» и рассмотрения значения данного документа в формировании последующего российского чиновничества. Важность изучения «Табели о рангах» и ее роль в Российской империи подчеркивается тем обстоятельством, что данный закон выступил главным управленческим документом, который всего лишь при нескольких реформах, смог преобразовать государственный аппарат страны и просуществовать вплоть до 1917 года.

Ключевые слова: управленческий документ, писанное законодательство, законодательный акт, государственный аппарат.

Priymak Anatoliy Anatolyevich, student of 2 course of a baccalaureate of department of information and printing technologies of the Taurian academy of the Crimean federal university of V.I. Vernadsky.

e-mail: anatoliy-priymak@mail.ru

Savchenko Lyubov Vasilevna, professor of advertising and publishing of the Taurian academy of the Crimean federal university of V.I. Vernadsky.

THE HISTORY OF APPEARANCE AND DEVELOPMENT MANAGEMENT DOCUMENT (FOR EXAMPLE, «THE TABLE OF RANKS»)

Annotation. The article sets forth the task of a detailed consideration of the Petrine “Table of Ranks” and the significance of this document in the formation of the subsequent Russian officials. The importance of studying the “Table of Ranks” and its role in the Russian Empire is emphasized by the fact that this law was the main management document, which, with only a few reforms, was able to transform the state apparatus of the country and survive until 1917.

Keywords: management document, written legislation, legislative act, state apparatus.

Решительные преобразования в жизни нашего государства были связаны с именем Петра I. Таким образом, в первой четверти XVIII в. в России были проведены реформы в области управления. Ключевым итогом преобразований было утверждение абсолютизма в России. При Петре I страна полностью не смогла преодолеть определенную отсталость в развитии, но она все-таки сделала рывок вперед практически во всех сферах жизни общества. И одним из важнейших результатов данных реформ представилось создание такого исторически значимого управленческого документа, как «Табель о рангах».

Реформа государственного аппарата началась в 1717-1718 гг., в это время Петр I составляет специфическую программу предстоящих преобразований, в которой определяется число и компетенции коллегий. Вследствие этого в каждой коллегии назначается свой президент, который вправе выбирать себе подручных. Данная концепция управления государственного аппарата была широко распространена во многих европейских государствах. Но образцом же выступило шведское государственное устройство. Петр I использовал шведский опыт на всех административных уровнях, но при этом вносил обусловленные особенностями устройства российского общества структурные

изменения. Некоторые изменения так и не затрагивали всю суть дела, а несли скорее поверхностный характер [2].

И безусловно для проведения любых реформ, Петр I как настоящий реформатор исходил из традиционных представлений о роли самодержца в России и придавал огромное значение писанному законодательству. По его мнению, по-настоящему грамотно составленный закон, вовремя изданный и осуществленный в жизнь, может в корни преобразовать общество и дать толчок для дальнейшего развития страны. Именно в этот период Петр I во многих сферах внутренней политики начинает отходить от принципов прямого насилия к регулированию общественных явлений с помощью более сложного метода управления, а именно – бюрократической машины [6].

Таким образом, создается Правительствующий Сенат (1711 г.) и коллегии (1717 г.), заменяющие Приказы. Благодаря этому появляется новая система центральных органов государственного управления, которая заключается в соединении обязанностей чиновников, повышении оперативности принятия различных независимых решений, которые в конечном счете смогут снизить уровень казнокрадства в стране.

Вследствие чего 28 февраля 1720 г. издается «Генеральный регламент» одна из так называемых предпосылок «Табели о рангах», определяющая организационное устройство коллегий и их делопроизводство. Данные нововведения в лице проведения реформ центрального и местного управления требуют новой организации всей огромной системы гражданской и военной государственной службы [1].

А. И. Остерман подготовил проект, который Петром I был лично проработан и отредактирован и внесен на рассмотрение в Сенат. Таким образом, 24 января 1722 г. Петр I подписал знаменитую «Табель о рангах».

«Табель о рангах» – законодательный акт, который определял порядок прохождения службы чиновниками. Его рассмотрение через призму времени имеет неоценимое значение для понимания эволюции государственной службы и современного устройства чиновничества. В частности, принятие «Табели о

рангах» стало определяющим фактором окончательной отмены системы местничества [5].

Первоначально закон состоял из собственно Табели (Таблицы) чинов и поясняющих статей. За нарушение закона взымались высокие штрафы равные двухмесячному доходу нарушителя. В каждой из категорий было 14 разрядов (классов) строго соотнесенных между собой для военной и гражданской службы. Каждый человек (в том числе и знатный) должен был начинать службу в низшей должности, без привилегий и прав.

Женщины также попадали в систему «Табели о рангах» – либо со стороны супругов и отцов, либо благодаря придворной службе, именно в этих случаях любая дама или девица могла получить какой-либо ранг. Стоит также отметить, что на военной и гражданской службе женщин не было.

«Табель о рангах» была принята как государственный закон, который был в силах создать иерархию служебных разрядов и систему продвижения государственных чиновников, военных и придворных. Любой чиновник мог с 14-го класса получить личное, а с 8-го – потомственное дворянство. Таким образом, «Табель о рангах» в некоторой степени давала возможность выдвинуться талантливым людям из низших сословий [7].

Социально-политические потребности были основной причиной в издании «Табели о рангах». Так как уже на рубеже XVII и XVIII вв. аппарат страны требовал выделение государственной службы в самостоятельную сферу деятельности для создания профессионально и социально выделенной группы государственных служащих. С другой стороны происходило увеличение компетентности деятельности государственной власти на правовом уровне, вследствие чего произошло повышение роли законов как актов оформления политической воли императора и главного источника права, которые должны были выполняться всеми его подданными независимо от положения в сословной и служебной иерархии [4].

Стоит отметить, что государственная служба в дореволюционной России была одной из самых совершенных в мире, она также отличалась своей действенностью. «Табель о рангах» является исторически значимым

документом, потому что его появление стало основополагающим явлением в дальнейшем развитии российского чиновничества и самого процесса управления государственным аппаратом, а также делопроизводства [3].

«Табель о рангах» – это весьма удачная попытка систематизировать государственную службу. Безусловно, у данной системы были свои разногласия и противоречия, но система работала и весьма удачно. Ведь не зря по уровню профессионализма и компетентности отечественных чиновников, российская государственная служба была одной из самых совершенных и действенных в мире. Данная система просуществовала 195 лет вплоть до 1917 года, вследствие чего «Табель о рангах» на своем примере показал как грамотно составленный управленческий документ сможет полностью преобразовать и видоизменить всю структуру государственного аппарата страны, за которым стояли не только политические преобразования, но и социальные.

Список источников:

1. Зубов А.Е. Кто кому тайный советник. – Новосибирск, 2003. – 45 с.
2. Медушевский А.Н. Утверждение абсолютизма в России. – М.: «Текст», 1994. – 320 с.
3. Николай I. Высочайше утвержденное Положение о порядке производства в чины по гражданской службе // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. – СПб.: Типография II отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии, 1835. – Т. IX. Отделение первое. 1834. № 7224. – 656-665 с.
4. Пекарский П. П. Наука и литература в России при Петре Великом. – Т. II. – СПб., 1862. – 564-568 с.
5. Троицкий С.М. Русский абсолютизм и дворянство в XVIII веке (формирование бюрократии). – М.: Наука, 1974. – 394 с.
6. Федосюк Ю. А. Что непонятно у классиков, или Энциклопедия русского быта XIX века. – Изд. 4-е. – М.: Флинта, Наука, 2001. – 6-7 гл.
7. Шепелёв Л.Е. «Титулы, мундиры и ордена Российской империи». – М.: Центрполиграф, 2004. – 423 с.