

Пасечник Ольга Святославовна, кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и экологического права, юридического факультета ФГАОУ ВО «Крымского Федерального университета имени В.И. Вернадского»

e-mail: pa7ik@yandex.ru

Скреля Константин Юрьевич, магистрант кафедры предпринимательского и экологического права, юридического факультета ФГАОУ ВО «Крымского Федерального университета имени В.И. Вернадского»

e-mail: kostya_skrelya@mail.ru

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ОБЛАСТИ АРХИВНОГО ДЕЛА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Проблема становления российского законодательства в области архивного дела изучена недостаточно. Архивное дело развивалось на протяжении столетий и долгое время не находилось в ведении законов, будучи предоставленным монастырям и библиотекам. Лишь в период правления Петра Первого были переосмыслены роль и функции архивного дела, отчего можно начать отсчёт законов, которые постепенно совершенствовались вместе с совершенствованием технологий отбора, хранения и передачи информации. Новые вызовы информационной эпохи, расширение архивов, рост документооборота, введение электронной системы документов, а вместе с тем появление таких понятий, как государственная тайна, киберпреступность, информационное общество требовали нового законодательства, которое регулировало бы должным образом архивное дело в РФ. На данный момент законодательство в сфере архивного дела находится в процессе становления, потому мы считаем важным изучить его историческое развитие.

Ключевые слова: документоведение, архивоведение, архивное дело, законодательство РФ, архивный фонд.

Abstract: the problem of formation of the Russian legislation in the sphere of archival business is not studied enough. Archival business developed over the centuries and for a long time was not under the jurisdiction of the laws, being provided to monasteries and libraries. It was only during the reign of Peter The great that the role and functions of the archives were rethought, so that the laws could be counted, which gradually improved along with the improvement of the technologies of selection, storage and transmission of information. The new challenges of the information age, the expansion of archives, the growth of document circulation, the introduction of an electronic system of documents, and at the same time the emergence of concepts such as state secrets, cybercrime, the information society required new legislation that would properly regulate archival business in the Russian Federation. Until now, the legislation in the field of archival business is in the process of formation, because we believe it is important to study its historical development.

Keywords: document science, archival science, archival business, legislation of the Russian Federation, archival fond.

Сведения о первых архивах на Руси относятся к X столетию. Необходимость в сохранении и упорядочении ценной информации была всегда, однако на протяжении многих столетий архивная система не была централизованной, спорадически появлялись внутренние уставы тех или иных архивов, однако архивы существовали автономно при монастырях и церквях, позднее при школах и в библиотеках. Лишь к XVIII столетию с ростом информации, систематизацией законодательства появились первые законы, которые упорядочивали архивное дело.

В России в широкое употребление термин «архив» был введен «Генеральным регламентом», изданным 28 февраля 1720 г. В XVIII в. наиболее удачное определение термину «архив» дал В. Н. Татищев: «Архив... значит

место такое, где государственные письма нужные яко тайные, тако и явные хранятся».

Первый этап становления архивного дела (с IX до конца XV столетия) – в этот период происходит появление разрозненных архивов, что не представляли собой единую систему, книги, летописи, документы хранились вместе с материальными ценностями и не выделялись в отдельный фонд.

Второй этап (конец XV – начало XVIII в.) – этот период характерен появлением первых государственных учреждений, а вместе с тем и бюрократического аппарата оказало благотворное влияние на формирование архивного дела, впервые появились отдельные архивные фонды. Это доказывает тот факт, что архивное дело тесно связано с развитием государственности.

Третий этап (начало XVIII в. – 1917 г.) характеризуется тем, что архивы превратились в автономные структурные учреждения. Юридически отделение архивов от канцелярий было закреплено в «Генеральном регламенте» 1720 г. На данном этапе появились первые исторические архивы, возросла потребность в систематизации информации.

В советский период роль архивных учреждений была переосмыслена. В 1918 году архивы были национализированы. Руководство всеми архивами возложено на специально созданное Главное управление архивным делом при СНК РСФСР, а с 1922 г. – на Центрархивы РСФСР, которому подчинены все государственные архивные учреждения и архивные подразделения страны. Все архивные документы, находившиеся на территории государства, были включены в Единый государственный архивный фонд. Однако на тот период ещё не существовало специалистов архивного дела.

Другими словами, на архив впервые полагались не только государственно-правовые, но и исторические, культурные и социальные задачи, он приобретал серьезного политического и идеологического значения, становился важной частью национального культурного наследия.

Впервые в истории России были приняты Основы законодательства Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5341 -1 "Об архивном фонде Российской Федерации и архивах" как разновидность закона, регламентирующего отношения, связанные с архивным делом.[1, 2]

Важным вкладом в разработку темы стало проведение 2 февраля 1999 года парламентских слушаний по проблемам безопасности, комплектования и использования Архивного фонда Российской Федерации, организованных по инициативе Федеральной архивной службы России Комитетами Государственной Думы по безопасности и культуре 13 октября 1998 г. состоялось заседание Межведомственной комиссии по информационной безопасности Совета Безопасности Российской Федерации по вопросу «О мерах по защите государственных информационных ресурсов архивного фонда российской федерации», а 25 ноября 1999 г. прошло заседание Правительства Российской Федерации, на котором рассматривался вопрос: «О мерах по сохранению Архивного фонда Российской Федерации и улучшению использования архивных документов».[3]

На заседаниях Межведомственной комиссии, Правительства Российской Федерации и парламентских слушаниях состояние Архивного фонда РФ было признано неудовлетворительным, в виду того, что большая часть документов с годами утрачивается. Такая низкая сохранность вызвана финансовыми проблемами и слабой материально-технической оснащённостью фондов. Потому, начиная с 2000-х годов совершенствуется законодательство, а также определяются новые способы и приёмы сохранения документов, благодаря информационным технологиям. Указом президента до 2025 году в России будет внедрено электронное правительство, все документы должны будут фиксироваться в электронных базах, что значительно увеличит срок их хранения, обеспечит безопасность хранения, а, кроме того, упростит процедуру их выдачи. Следует отметить, что совершенствование архивного законодательства и создание фундаментальных архивов, которые будут способствовать сохранению важных документов, способствует также развитию

гражданского общества, предоставляет возможности создать свободную электронную среду. На сегодняшний день острыми проблемами остаются вопрос безопасности, в том числе такие новые вызовы, как увеличение киберпреступности. Кроме того инфляция информации ведет к осложнению сортировки и отбора ценных документов, для чего необходима подготовка специалистов в данной области, а значит реформы в системе образовательных стандартов.

Наиболее важными законами 90-х гг. являются:

Федеральный Закон «Об архивном фонде Российской Федерации и архивах» вышедшей в 1993 году.

В 1994 году был издан Указ Президента Российской Федерации «Об утверждении Положения об Архивном фонде Российской Федерации и Положения о Государственной архивной службе России».

Основными видами нормативных документов являются:

- Конституция РФ
- Федеральные законы;
- иные нормативные акты Совета Федерации и Государственной Дум
- Федерального Собрания Российской Федерации Указы и распоряжения Президента Российской Федерации;
- нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации;
- нормативные правовые акты федеральных органов государственной власти;

В настоящий момент главной задачей в развитии архивного дела является Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Доступ к данным ПК «Центральный фондовый каталог» должен обеспечиваться на портале «Архивы России». Для пользователя это возможность зайти на один сайт и получить ответ о наличии нужной ему информации в документах Архивного фонда Российской Федерации.

Портал «Архивы России» является крупнейшим отраслевым Интернет-ресурсом, где размещены сайт Федерального архивного агентства, информация о федеральных архивах, органах управления архивным делом субъектов Российской Федерации, архивохранилищах музеев и библиотек, архивное законодательство, архивные справочники и базы данных, сведения о рассекреченных документах, Интернет-выставки и публикации и т.д.

В ходе рассмотрения данного вопроса мы пришли к выводу что в РФ создана разветвленная законодательная база, однако до сих пор многие проблемы современного архивного дела находятся вне рамок законодательства, в частности, работа электронного документооборота, где есть проблемы определения подлинности документов, защиты информации, создания кибербезопасного пространства, новых подходов к отбору и упорядочению документов. Кроме того существует проблема хранения документов при растущем объеме информации. В рамках работы электронного правительства необходимы новые подходы к определению ценности документов, их функции. Потому мы можем сказать, что законодательная база в области архивного дела до сих пор находится на стадии становления.

Список источников:

1. Основы законодательства Российской Федерации от 7 июля 1993 г. № 5341-1 «Об архивном фонде Российской Федерации и архивах» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1993. № 33. Ст.1311.
2. Федеральный закон № 125-ФЗ от 22 октября 2004 г. «Об архивном деле в Российской Федерации» // Российская газета. 2004 г., 27 октября.
3. Указ Президента Российской Федерации от 1 апреля 1996 г. №460 «О внесении изменения в Положение об Архивном фонде Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 17 марта 1994 г. №552» // www.rusarchives.ru
4. Указ Президента Российской Федерации от 1 декабря 1998 г. №1447 «О внесении изменений в Указ Президента Российской Федерации от 17 марта

1994 г. №552 «Об утверждении Положения об Архивном фонде Российской Федерации и Положения о Государственной архивной службе России» и в Положение об Архивном фонде Российской Федерации» // www.rusarchives.ru

5. Указ Президента Российской Федерации от 15 марта 2000 г. №511 «О классификаторе правовых актов» // Российская газета. 2000, 23 марта

6. Информация о работе учреждений системы Федеральной архивной службы России за первое полугодие 19998 г. // Информационный бюллетень Федеральной архивной службы России. 1998. №22, С.24

7. Решение коллегии Федеральной архивной службы России от 1 июля 1998 г. «Об опыте правоприменительной практики архивных учреждений Омской Области в части обеспечения сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации» // Информационный бюллетень Федеральной архивной службы России. 1998. №21, С.5-6

8. Голиков А.Г. Архивоведение отечественной истории: учебное пособие для студентов учреждений высшего профессионального образования. – М.: Академия, 2012

9. История государства и права зарубежных стран. Часть 2. Учебник для вузов. 2-е изд., стер. Под общ. ред. проф. Крашенинниковой Н. А. и проф. Жидкова О. А. – М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. – М., 1999. – 712 с.

10. Кузина, И. Л. Архивное право: учеб. пособие [Текст] / И. Л. Кузина. – Комсомольск-на-Амуре, 2011. – 136 с.

11. Рекомендации по совершенствованию порядка формирования и ведения списков (баз данных) источников комплектования нтд государственных и муниципальных архивов. М.: Росархив, ВНИИДАД, 2013. - 84 с.