

Халилев Руслан Амдиевич, доктор юридических наук, профессор, профессор кафедры уголовно-процессуального права Крымского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», г. Симферополь, РФ

e-mail: ruslan196122@mail.ru

Легеза Лариса Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовно-процессуального права Крымского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия», г. Симферополь, РФ

e-mail: legeza66@mail.ru

К ВОПРОСУ ОБ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ ЗА КОРРУПЦИОННЫЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ В СФЕРЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Аннотация. На основании исследования дискуссионных проблем противодействия коррупции сформулированы позиции по выявлению и ответственности физических лиц за коррупционные правонарушения в системе высших учебных заведений Российской Федерации.

Ключевые слова: коррупция, коррупционные правонарушения, минимизация коррупционных проявлений

TO THE QUESTION OF THE LIABILITY OF PHYSICAL PERSONS FOR CORRUPTION OFFENSES IN THE SPHERE OF HIGHER EDUCATION

Halilev Ruslan Amdiyevich, Ph.D, Professor, Professor of the Department of Criminal-of the procedural law of the Crimean branch of the FGBOUVO "Russian State University of Justice", Simferopol

e-mail: ruslan196122@mail.ru

Legeza Larisa Anatolyevna, PhD, assistant professor of the Department of Criminal-of the procedural law of the Crimean branch of the FGBOUVO "Russian State University of Justice", Simferopol

e-mail: legeza66@mail.ru

Annotation. Based on the study of the discussion problems of counteracting corruption, the positions on the identification and responsibility of individuals for corruption offenses in the system of higher educational institutions of the Russian Federation are formulated.

Keywords: corruption, corruption offenses, minimization of corruption manifestations.

В Федеральном законе «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года (в редакции от 22 декабря 2014 г. № 431-ФЗ) отражены основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные методы минимизации уровня коррупционных взаимодействий. Но, закон в большей мере нацелен на борьбу с коррупцией на государственном и муниципальном уровнях, однако коррупционные явления встречаются и во многих других сферах деятельности, в которых присутствует доступом к материальным ресурсам. Многие авторитетные источники, такие как Верховный Суд, Транспаренси Интернешнл, Фонд ИНДЕМ сходятся во мнении, что сфера образования является одной из самых коррумпированных в российском обществе.

Ответственность физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона № 273-ФЗ. Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Физическое лицо, совершившее коррупционное правонарушение, по решению суда может быть лишено в соответствии с законодательством Российской Федерации права занимать определенные должности государственной и муниципальной службы.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации.

Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) (с изм. и доп. от 13.07.2015 г.) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности.

Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисциплинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

- совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);

- принятия необоснованного решения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями и главным бухгалтером,

повлекшего за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);

- однократного грубого нарушения руководителем организации (филиала, представительства), его заместителями своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

Основным кругом лиц, попадающих под действие политики противодействия коррупции в системе высших учебных заведений, являются работники высшего учебного заведения, находящиеся с ним в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций. Область применения распространяется и на лиц, выполняющих для вуза работы или предоставляющих услуги на основе гражданско-правовых договоров. В этом случае соответствующие положения нужно включить в текст договоров.

Обязанности работников организации в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются общими для всех сотрудников высшего учебного заведения.

Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующие:

1) воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени вуза;

2) воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени вуза;

3) незамедлительно информировать ректора, руководство организации о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;

4) незамедлительно информировать руководство организации о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;

5) сообщить непосредственному руководителю или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

В целях обеспечения эффективного исполнения возложенных на работников обязанностей регламентируются процедуры их соблюдения.

Исходя из положений статьи 57 ТК РФ по соглашению сторон в трудовой договор, заключаемый с работником при приеме его на работу в вузе, могут включаться права и обязанности работника и работодателя, установленные данным локальным нормативным актом, регулирующим антикоррупционную политику высшего учебного заведения.

Общие и специальные обязанности рекомендуется включить в трудовой договор с работником организации. При условии закрепления обязанностей работника в связи с предупреждением и противодействием коррупции в трудовом договоре работодатель вправе применить к работнику меры дисциплинарного взыскания, включая увольнение, при наличии оснований, предусмотренных ТК РФ, за совершения неправомерных действий, повлекших неисполнение возложенных на него трудовых обязанностей.

Теперь остановимся на основных составах коррупционных правонарушений – преступлениях, предусмотренных УК РФ. В соответствии с УК РФ за получение взятки физическое лицо наказывается штрафом в размере от двадцатипятикратной до пятидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет, либо лишением свободы на срок до трех лет со штрафом в размере двадцатикратной суммы взятки (в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ) По ч. 2. указанной статьи за получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации взятки в значительном размере - наказывается штрафом в размере от тридцатикратной

до шестидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок до шести лет со штрафом в размере тридцатикратной суммы взятки. Получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации (ч.3) взятки за незаконные действия (бездействие) - наказывается штрафом в размере от сорокакратной до семидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от трех до семи лет со штрафом в размере сорокакратной суммы взятки. За деяния, предусмотренные частями первой - третьей статьи 290 УК РФ, совершенные лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, - накладываются штрафом в размере от шестидесятикратной до восьмидесятикратной суммы взятки с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от пяти до десяти лет со штрафом в размере пятидесятикратной суммы взятки (ч.4). А деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой статьи 290, если они совершены: а) группой лиц по предварительному сговору или организованной группой; б) с вымогательством взятки; в) в крупном размере, - накладываются штрафом в размере от семидесятикратной до девяностократной суммы взятки либо лишением свободы на срок от семи до двенадцати лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет и со штрафом в размере шестидесятикратной суммы взятки.

По ч. 6 ст. 290 УК РФ деяния, предусмотренные частями первой, третьей, четвертой и пунктами "а" и "б" части пятой указанной статьи, совершенные в особо крупном размере, - накладываются штрафом в размере от восьмидесятикратной до стократной суммы взятки с лишением права занимать

определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет либо лишением свободы на срок от восьми до пятнадцати лет со штрафом в размере семидесятикратной суммы взятки (в ред. Федерального закона от 21.11.2011 № 329-ФЗ). При этом значительным размером взятки в настоящей статье, статьях 291 и 291.1 УК РФ признаются сумма денег, стоимость ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, превышающие двадцать пять тысяч рублей, крупным размером взятки - превышающие сто пятьдесят тысяч рублей, особо крупным размером взятки - превышающие один миллион рублей.

За служебный подлог, то есть за внесение должностным лицом, а также государственным служащим или муниципальным служащим, не являющимся должностным лицом, в официальные документы заведомо ложных сведений, а равно внесение в указанные документы исправлений, искажающих их действительное содержание, если эти деяния совершены из корыстной или иной личной заинтересованности (при отсутствии признаков преступления, предусмотренного частью первой статьи 292.1 УК РФ в ред. Федеральных законов от 08.04.2008 № 43-ФЗ, от 05.05.2014 № 96-ФЗ) физические лица наказываются штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо обязательными работами на срок до четырехсот восьмидесяти часов, либо исправительными работами на срок до двух лет, либо принудительными работами на срок до двух лет, либо арестом на срок до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до двух лет ((в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ) По ч. 2. указанной статьи за те же деяния, повлекшие существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, - наказываются штрафом в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до трех лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной

деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до четырех лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (в ред. Федерального закона от 07.12.2011 № 420-ФЗ), (часть вторая введена Федеральным законом от 08.04.2008 № 43-ФЗ)

За злоупотребление должностными полномочиями (статья 285 УК РФ), т.е. за использование должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, если это деяние совершено из корыстной или иной личной заинтересованности и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, - виновный наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет (в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 162-ФЗ, от 07.12.2011 № 420-ФЗ). То же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления (ч.2) УК РФ, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 162-ФЗ, от 07.12.2011 № 420-ФЗ). За деяния, предусмотренные частями первой или второй указанной статьи,

повлекшие тяжкие последствия, - наказываются лишением свободы на срок до десяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Согласно ст. 286 УК РФ за превышение должностных полномочий, т.е. за совершение должностным лицом действий, явно выходящих за пределы его полномочий и повлекших существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, - виновный наказывается штрафом в размере до восьмидесяти тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до шести месяцев, либо лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до пяти лет, либо принудительными работами на срок до четырех лет, либо арестом на срок от четырех до шести месяцев, либо лишением свободы на срок до четырех лет (в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 162-ФЗ, от 07.12.2011 № 420-ФЗ). По ч. 2 указанной статьи за то же деяние, совершенное лицом, занимающим государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, а равно главой органа местного самоуправления, - наказывается штрафом в размере от ста тысяч до трехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от одного года до двух лет, либо принудительными работами на срок до пяти лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового, либо лишением свободы на срок до семи лет с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового (в ред. Федеральных законов от 08.12.2003 № 162-ФЗ, от 07.12.2011 № 420-ФЗ). По ч. 3 ст. 286 УК РФ за деяния, предусмотренные частями первой или второй, если они совершены: а) с применением насилия или с угрозой его применения; б) с применением оружия или специальных средств; в) с причинением тяжких последствий, - наказываются лишением свободы на срок от трех до десяти лет с лишением

права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет.

Список источников:

1. Федеральный закон «О противодействии коррупции» № 273-ФЗ от 25 декабря 2008 года (в редакции от 22.12.2014 года) [Электронный ресурс] URL: <http://pravo.gov.ru/proxy/ips/?docbody=&nd=102126779>. (дата обращения: 07.09.2017)

2. Закона РФ «Об образовании в Российской Федерации» от 29 декабря 2012 года №273-ФЗ (редакция от 13 июля 2015 г. N 238-ФЗ) [Электронный ресурс] URL: <http://минобрнауки.рф>. (дата обращения: 07.09.2017)

3. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 №63-ФЗ (принят ГД ФС РФ от 24.05.1996 г) (с изм. и доп., вступ. в силу с 25.07.2015) [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/popular/ukrf/>. (дата обращения: 07.09.2017)

4. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. N 197-ФЗ (ТК РФ) с изм. и доп. от 13.07.2015 г.) // Парламентская газета от 5 января 2002 г. № 2-5

5. Пленум Верховного суда РФ от 16.10.2009 № 19 в своем Постановлении «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий» [Электронный ресурс] URL: <http://www.rg.ru/2009/10/30/postanovlenie-vs-dok.html> (дата обращения: 07.09.2017)

6. Постановления Пленума Верховного Суда РФ № 6 от 10 февраля 2000 «О судебной практике по делам о взяточничестве и коммерческом подкупе» [Электронный ресурс] URL: <http://zakon.kuban.ru/private/ppvs6.htm> (дата обращения: 07.09.2017)

7. Цирин А.М. Формирование институциональной основы противодействия коррупции в федеральных органах исполнительной власти//

Журнал российского права. 2009. № 3. [Электронный ресурс] URL: <http://jrpnorma.ru/issue/2009/3> (дата обращения: 24.01.2018)

8. Карташова Л. Приемная комиссия – \$ 30.000. Размеры взяток за поступление в престижные вузы выросли / Л. Карташова, М. Шиц, М. Бровкина, М. Кларисс // Российская газета. № 3552 от 18.08.2004.

9. Уруков В.Н. Является ли преподаватель государственного вуза субъектом преступлений по ст. 285, 290 УК РФ // Юридическое образование и наука. 2009. № 4. [Электронный ресурс] URL: <http://lawinfo.ru/catalog/contents-2009/juridicheskoe-obrazovanie-i-nauka/4/> (дата обращения: 24.01.2018).

Дата публикации на сайте 25.01.2018