

Прохоров Владимир Владимирович, кандидат исторических наук, доцент, профессор кафедры государственных и гражданско-правовых дисциплин Крымский филиал Краснодарского университета МВД России, г. Симферополь
e-mail: v.v.prochorov@gmail.com

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АРХИВНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ КРЫМА (1923-1924 гг.)

Аннотация. В работе рассмотрены правовые основы организации и деятельности крымских архивов первой половины 1920-х гг. Раскрываются основные причины, повлиявшие на создание в Крыму государственных архивов. Определены основные задачи архивных учреждений, их роль и место в системе государственных органов автономии.

Ключевые слова: архивы, НКВД Крыма, Крымская АССР, постановление, КрымЦИК, РКМ, Крымцентрархив, инструкция.

Prokhorov Vladimir Vladimirovich, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of State and Civil Law Disciplines Crimean Branch of the Krasnodar University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Simferopol
e-mail: v.v.prochorov@gmail.com

ORGANIZATIONAL-LEGAL BASIS OF ACTIVITY ARCHIVAL INSTITUTIONS OF CRIMEA (1923-1924)

Annotation. The legal bases of the organization and activity of the Crimean archives of the first half of the 1920s are considered. The main reasons that have influenced the creation of state archives in the Crimea are revealed. The main tasks of

archival institutions, their role and place in the system of state autonomy bodies are determined.

Key words: archives, NKVD of Crimea, Crimean ASSR, decree, KrymChK, RKM, Krymtsentrarchiv, instruction.

v.v.prochorov@gmail.com

Актуальность данной статьи обусловлена потребностью фундаментальной разработки исторических аспектов организационно-правового развития архивных учреждений Российской Федерации. Одной из сторон изучения данной проблематики является объективное освещение истории становления системы архивных органов Крымской АССР в 1923-1924 гг. Составной частью организации архивных учреждений полуострова тех лет являлись правовые основы их деятельности.

Первые годы в Крыму для Советской власти были крайне неблагоприятны во всех отношениях. Вначале 1920-х гг. полуостров по-прежнему находился в состоянии глубокого экономического упадка. Целый ряд первоочередных народнохозяйственных задач требовал скорейшего и безотлагательного решения. Одной из острейших проблем того периода, так до конца и не решенной, оставалась проблема сохранения крымских архивов от уничтожения и расхищения [1]. Годы гражданской войны и иностранной военной интервенции нанесли архивному делу полуострова непоправимый урон. Практически все бывшие государственные и общественные учреждения и организации оказались закрытыми, их персонал был уволен, а имеющиеся архивы брошены на произвол судьбы.

Сохранению архивных материалов новые крымские власти с самого начала уделяли повышенное внимание. Уже в ноябре 1920 г. Крымский революционный комитет принимает решение о восстановлении деятельности Центрального областного архива, вместе с этим, Крымревком разрабатывает и принимает несколько документов, содержание которых нацеливалось на сбережение сохранившихся архивов [2].

Принятые местными органами власти меры, однако, заметного улучшения в этом вопросе ни в 1921 г., ни в 1922 г. не принесли. Непрекращающийся процесс порчи и разбазаривания архивных материалов, вынудил Президиум Совета Народных Комиссаров (СНК) Крымской АССР весной 1923 г. принять решение о включении обновленной структуры Центрального архивного управления Крыма, вместе со всем штатом сотрудников, в состав Народного комиссариата внутренних дел (НКВД) автономии.

Усиливая работу в этом направлении НКВД Крыма, опираясь на совместное постановление КрымЦИК и СНК Крымской АССР от 30 января 1923 г. «О концентрации материалов в Крымархиве и об изъятии таковых из учреждений и у частных лиц», 22 марта 1923 г. принимает соответствующее постановление. В принятом постановлении наркомата внутренних дел Крыма говорилось о том, что все государственные и частные предприятия, организации и учреждения обязывались в двухнедельный срок предоставлять Крымархиву сведения о находящихся в их ведении или находящихся в занимаемых ими помещениях разного рода архивов дореволюционного времени, ликвидированных, эвакуированных, оставленных прежними владельцами или ныне действующих учреждений.

Все частные лица и магазины, имевшие архивную бумагу для завертывания продаваемых товаров, лавки торгующие бумагой, а, равно как и торговцы на базарах, так же обязывались в указанный срок сообщать в Крымархив сведения об имеющейся у них архивной бумаге, независимо от ее количества.

Далее в положении подчеркивалось, что лица, уличенные в хищении архивных фондов, как очень ценного для истории государства достояния, в их незаконной продаже и скупке, в уничтожении архивных материалов, а также не исполняющие данного постановления, будут привлекаться к административной (с наложением штрафа до 300 руб. золотом) или уголовной ответственности по ст.ст. 92, 102, 118 и 139 УК РСФСР [3].

Важное значение для дальнейшего укрепления правовых основ организации и деятельности архивного дела в Крымской АССР, имела разработанная наркоматом внутренних дел автономии Инструкция Центральному архивному управлению (Крымцентрархив), отделам управлений окружных исполкомов и Главному управлению милиции Крыма. Инструкция устанавливала порядок совместного изъятия архивных материалов сотрудниками Крымцентрархива и рабоче-крестьянской милиции (РКМ).

В первую очередь, для предупреждения производимой без специального разрешения Крымцентрархива продажи, приобретения или использования различных архивных фондов и отдельных документов, на работников Крымцентрархива и сотрудников органов РКМ возлагались обязанности по наблюдению как за торговыми и промышленными предприятиями, так и за отдельными лицами.

В случае выявления сотрудниками РКМ фактов незаконного использования и хранения архивных материалов различными предприятиями, учреждениями или отдельными лицами, или получения ими соответствующей информации, правоохранителям следовало немедленно сообщать обо всех выявленных случаях в Крымцентрархив для последующего совместного тщательного обследования обнаруженных архивных материалов. В исключительных случаях, сотрудникам милиции предоставлялось право, без работников архива, производить арест архивных материалов и задержание подозреваемых лиц, причастных к их незаконной покупке, продаже и хранению.

В виду невозможности составить исчерпывающий перечень всех категорий дел, подлежащих реквизиции, в Инструкции указывался примерный перечень архивных материалов, требующих немедленного изъятия и сохранения. В первую очередь подлежали конфискации все документы, датированные или составленные ранее 15 июня 1811 г. Кроме того, изымались дела и бумаги, отражающие или содержащие:

- данные о международных отношениях и международном положении Российского государства;
- законы или материалы по их разработке и проведению, официальные и частные юридические проекты;
- указы и повеления в порядке верховного управления страной, а также распоряжения и руководящие разъяснения должностных лиц, центральных и местных органов власти;
- данные о создании, реорганизации и ликвидации правительственных учреждений, органов местного самоуправления и общественных организаций;
- отчеты о состоянии и деятельности ведомственных учреждений;
- разного рода описания, сводные таблицы и статистические данные о различных сторонах государственной и народной жизни;
- данные о состоянии финансов и отдельных отраслей хозяйства, военных и морских сил государства;
- данные о состоянии путей сообщения, частной благотворительности, народного здравоохранения, общего благосостояния и безопасности;
- данные о сельскохозяйственном, промышленном, торговом и экономическом положении страны;
- данные о религиозных и политических движениях, а также о настроениях в обществе;
- данные о развитии науки и культуры;
- данные об обычаях и бытовых особенностях населения и отдельных социальных групп;
- данные о знаменательных исторических событиях из жизни выдающихся лиц;
- судебные решения и определения;
- секретные дела и документы, имевшие или имеющие особое значение для государства;
- документы на недвижимость, как материал для истории социально-политических и экономических отношений;

- книги и бумаги, имеющие историко-культурное значение, такие как описи, реестры, алфавиты и др. [3].

Введение данной Инструкции благоприятно отразилось на сохранности исторических материалов Крыма. Тут следует подчеркнуть, что только в период с апреля по ноябрь 1923 г. органы милиции изъяли у различных республиканских организаций и учреждений более 25 архивов, общим весом около 8 тыс. пудов.

18 апреля 1923 г. коллегия НКВД Крымской АССР поручила административно-организационному управлению комиссариата разработать новое Положение о Центральном архиве. Проект «Временного Положения о Крымском центральном управлении архивным делом» вскоре был утвержден.

В принятом положении определялось место Крымцентрархива в системе государственных органов. К главным задачам центрального управления, положение относил выявление, сбор, систематизацию и научную обработку архивного фонда Крыма, и его охрану. Кроме этого, в положении говорилось, что «являясь местным органом Центрархива РСФСР, Крымархив организует и ведет свою работу по директивам и указаниям Центра и отчитывается перед ним за надлежащую постановку и ведение архивного дела в Крыму» [4].

Находясь в составе НКВД Крыма на правах его отдельного управления, Крымцентрархив не только пользовался его всесторонней поддержкой, но и отчитывался перед ним по всем вопросам касающимся архивной работы. Для ведения делопроизводства, бухгалтерской отчетности и работ по хозяйству архивное управление пользовалось техническим аппаратом комиссариата. Данное положение устанавливало и порядок назначения на должности всех сотрудников управления и их функциональные обязанности, а также структуру местных органов Крымцентрархива.

Для руководства архивным делом на местах, при окружных исполкомах Крыма учреждались должности окружных архивистов, права и обязанности, которых, регламентировались отдельным положением.

Проект «Временного положения об окружных архивистах» коллегия НКВД Крыма утвердила 30 мая 1923 г. В утвержденном положении говорилось о том, что для заведования окружными архивами, при каждом из окружных исполкомов, кроме Симферопольского, вводилась должность архивиста. В обязанности окружных архивистов входило: а) учет и регистрация архивного материала; б) работа по его сохранению и принятие к этому действенных мер; в) строгое соблюдение процедуры приема-передачи архивного материала в хранилище; г) научная обработка архивного материала с составлением описей и алфавитных указателей; д) регулярное предоставление в Крымцентрархив отчетов о своей работе и состоянии дел в подведомственных архивах.

Окружного архивиста назначал заведующий отделом управления окрисполкома совместно с заведующим окружного отдела народного образования, из числа лиц имеющих историческое или юридическое образование [5].

В начале 1924 г. на местные органы власти возложили обязанность по организации, содержанию и охране районных и городских архивов. Основываясь на требованиях «Временного положения о губернских архивных бюро» от 22 сентября 1923 г. и циркуляре Центрархива РСФСР от 6 декабря 1923 г. № 6443, Центральное административное управление Крыма предписывало Керченскому, Феодосийскому, Ялтинскому, Севастопольскому и Евпаторийскому райисполкомам учредить при них, за счет местных средств, должность районного архивиста. Далее, райисполкомам следовало принять безотлагательные меры по выделению пригодных для длительного хранения архивных материалов помещений, с последующим размещением в них всех исторических документов, хранящихся при учреждениях и у частных лиц.

Список литературы

1. Прохоров В.В. Организационное становление рабоче-крестьянской милиции Крыма: монография / В.В. Прохоров, Вступ. слово В.Ю. Ганкевича. Киев: ООО «Издательство «Телесик», 2007. С. 114.

2. Прохоров В.В. Административная деятельность крымской милиции по сохранению республиканских архивов (февраль – декабрь 1921 г.) // Евразийский юридический журнал. 2016. № 4 (95). С. 98-100.

3. Государственный архив Республики Крым (далее ГАРК). Ф. 415. Оп. 1. Д. 9. ЛЛ. 80-81.

4. ГАРК. Ф. 709. Оп. 1. Д. 430. Л. 62.

5. ГАРК. Ф. 709. Оп. 1. Д. 350. Л. 12.