

Латышева Елена Владимировна, доктор исторических наук, профессор, зав. кафедрой документоведения и архивоведения исторического факультета Таврической академии, Крымский федеральный университет им. В. И. Вернадского, г. Симферополь

e-mail: elenakfu@yandex.ru

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ СОВЕТСКОЙ ТАМОЖЕННОЙ СЛУЖБЫ В КРЫМУ

Аннотация. В статье рассматриваются некоторые особенности формирования таможенных органов Крымского полуострова в период становления советской власти. Описывается процесс создания таможенной системы полуострова и ее подчиненности.

Ключевые слова: Таможенная служба, таможенное дело, Советское государство, Украинская социалистическая советская республика, советская таможенная система.

Latysheva Elena Vladimirovna, doctor of historical sciences, professor, head. Department of Document Management and Archival Studies of the Historical Faculty of the Taurida Academy, Crimean Federal University them. VI Vernadsky, Simferopol

e-mail: elenakfu@yandex.ru

PECULIARITIES OF FORMATION SOVIET CUSTOMS SERVICE IN CRIMEA

Annotation. In the article some peculiarities of formation of customs bodies of the Crimean peninsula in the period of formation of the Soviet power are considered.

The process of creation of the customs system of the peninsula and its subordination is described.

Keywords: customs service, customs business, the Soviet state, the Ukrainian socialist Soviet republic, the Soviet customs system.

Изучение различных аспектов истории таможенного дела России принадлежит к числу актуальных направлений современной исторической науки. События «Крымской весны» 2014 г., в результате чего Крымский полуостров вошел в состав Российской Федерации, стали основой для формирования новых государственных органов в регионе, когда в структуре Федеральной таможенной службы РФ была образована Крымская таможня. И если сюжеты из дореволюционного опыта деятельности таможенных органов Российской Империи в Таврической губернии становились предметом для исследований [1, 2], то в организации советской системы таможенного дела немало малоизученных тем.

Необходимо учитывать фактор революционного противостояния и гражданской войны (1917–1920 гг.), когда на территории полуострова появлялись и исчезали, постоянно конкурируя между собой, различные национально-политические режимы. Фактически ни одна из политических сил не отказалась от таможенной службы как неотъемлемой составляющей своего административного аппарата, но в условиях войны никто не мог гарантировать стабильность и непрерывность деятельности таможенников. В полной мере это касалось и большевиков, которые получили возможность начать серьезную и перспективную работу в этом направлении только в послевоенное время.

Зарождение советской таможенной службы происходило не на пустом месте: большевики воспользовались и опытом, и наработками в таможенном деле как царского режима, так и Временного правительства. Организацию и деятельность советских таможенных учреждений на территории Крыма следует рассматривать как неотъемлемую составляющую советской таможенной системы.

После Февральской революции 1917 г. таможенным делом Российского государства, как известно, продолжал руководить Департамент таможенных сборов (ДТС), который, в свою очередь, подчинялся Министерству финансов. Однако на большевистский октябрьский переворот руководство ДТС отреагировало саботажем. С 1 января 1918 г. вводилось в действие Постановление Совета народных комиссаров (СНК) РСФСР «О порядке выдачи разрешения на ввоз и вывоз товаров». В соответствии с этим Постановлением устанавливалась подчиненность и функции таможенных органов Советской республики. Согласно предписаниям Декрета СНК РСФСР от 29 мая 1918 г. «О разграничении прав Центральной и местных таможенных учреждений» Департамент таможенных сборов был переименован в Главное управление таможенного контроля, которое входило в непосредственное подчинение в составе Наркомата торговли и промышленности (НКТиП), последний в 1920 г. был преобразован Народный комиссариат внешней торговли (НКВТ). [3, с.72].

А 1 июня 1919 г. Всероссийский центральный исполнительный комитет (ВЦИК) принимает резолюцию «Об объединении военных и материальных сил РСФСР с Советскими республиками: Украиной, Беларусью, Литвой и Латвией» [4]. Российское таможенное руководство, опираясь на эту резолюцию, начинает достаточно активную компанию по объединению таможенных структур указанных советских республик в единую систему. В 1921 г. был сделан еще один шаг к централизации советской таможенной системы: приказом НКВД № 133 от 24 декабря было учреждено ГТУ (ГТУ – Главное таможенное управление), а уже в январе следующего года было разработано новое положение [5, с. 126]. Заслуживает внимания тот факт, что отдельно для таможенных учреждений Украины разрабатывалось «Положение об управлении таможенной частью на территории Укркрыма». Название документа со всей очевидностью свидетельствует, что планировалось структурно-организационное объединение таможенных учреждений Украины и Крыма, административно входившего в состав другой республики – РСФСР.

Задачи управления таможенного округа Укркрыма планировались следующие: организация таможенных учреждений; разработка положений и инструкций для таможенных учреждений; воплощение в жизнь декретов, постановлений и распоряжений; контроль и ревизия местных таможенных учреждений; организация борьбы с контрабандой; учет товаров, пропускаемых таможенными учреждениями через границу; контроль за взыванием таможенных пошлин и других налогов таможенных орагнов. Управлять Укркрымом должен был член Коллегии управления УпНКВТ (УпНКВТ – Уполномоченный Наркомата внешней торговли). Согласно данному проекту, территорию Украины и Крыма собирались разделить на шесть специальных районов, контролируемых т.н. районными таможенными инспекторами. Таким образом, предлагалось создание ряда районов, например, одесского (который должен был размещаться в Одессе и контролировать часть румынской границы вдоль Днестра и участок Черноморского побережья), николаевского (находиться он должен был в Николаеве, и контролировать Черноморское побережье, а также Бужско-Днепровский лиман), крымского (который должен был контролировать побережье Крымского полуострова и находиться в Севастополе) и приазовского (из Мариуполя должен следить за деятельностью таможенных учреждений Украинской Азовского побережья) и др.

31 марта 1922 г. правительством РСФСР было утверждено «Положение о местных таможенных учреждениях, о (таможенных) округах, таможенных и таможенных постах» [6, с. 126]. Согласно этому нормативу на территории советских республик были вновь образованы таможенные округа, ликвидированные еще в 1913 г.: Петроградский, Западный, Закавказский, Туркестанский, Семипалатинский, Сибирский, Дальневосточный и Украинский. Также создавались Петрозаводский и Крымский таможенные участки [7, с. 11]. Таким образом, идея объединения таможенных учреждений Украины и Крыма в единый таможенный округ потерпела фиаско. Но как минимум до июля 1924 г. крымские таможенные учреждения организационно и

материально зависели от одесского инспектора, что было, впрочем, лишь временным явлением.

Правда, в конце 1922 г. приказом НКВТ РСФСР некоторые таможенные округа ликвидировались, зато внедрялся институт инспекторов так называемых таможенных районов или участков. Так, в конце 1922 г. на побережье Черного и Азовского морей существовал ряд таможенных учреждений – Одесская таможня 1-го разряда, Очаковская таможня 3-го разряда, Николаевская таможня 1-го разряда, Херсонская таможня 2-го разряда, Скадовская и Хорловская таможни 3-го разряда, Геническа и Бердянска таможни 2-го разряда, Мариупольская и Таганрогская таможни 1-го разряда. В этом перечне нет таможенных учреждений Крыма, которые вскоре все же будут переданы Москвой в подчинение одесского таможенного инспектора.

После создания Союза Советских Социалистических Республик был создан орган, руководивший таможенной системой – Таможенное управление подчинявшееся, как и раньше, Наркомату внешней торговли.

В 1923 г. Управление Украинского таможенного округа, в свою очередь, руководило деятельностью 45 таможенных учреждений. Как посредническое звено между центральным управлением и низовыми таможенными органами, действовали районные (или участковые) таможенные инспекции, в частности Киевский и Одесский, которые координировали деятельность таможенных учреждений, сгруппированных по территориальному принципу. Так, одесский районный таможенный инспектор, управление которого было создано 15 июля 1923 г., отвечал за работу – румынской сухопутной и черноморско-азовской морской границы. Низовые структуры Одесского таможенного участка, делились на крымские и украинские. Из последних выделялись еще азовские таможенные учреждения. Такое разделение, очевидно, облегчало для одесского инспектора процессы управления учреждениями, расположенными в отдельных, ощутимо удаленных друг от друга, регионах. На 1 ноября 1923 г. Одесский инспекторский участок имел таможенные учреждения и соответствующий штат управления: Одесская таможня – 214 чел.,

Николаевская – 47 чел., Севастопольская – 54 чел., Феодосийская – 34 чел., Керченская – 30 чел., Таганрогская – 15 чел., Мариупольская – 32 чел., Херсонская – 12 чел., Ялтинская – 8 чел., Рыбницкая – 5 чел., Тираспольская – 4 чел., Бердянская – 5 чел., Евпаторийская – 13 чел; по два сотрудника работали на Маяцком, Овидиопольском, Очаковском, Балаклавском, Судакском, Скадовском, Хорловском, Алуштинском, Дубоссарском, Геническом таможенных постах, по одному – на Бакальском, Ярилгацком (Джарылгачском), Ак-Мечетском (современное Черноморское), Сакском таможенных постах. Вскоре решением Главного таможенного управления НКВТ СССР от 24 мая 1924 г. Балаклавский, Судакский, Алуштинский и Сакский таможенные посты были упразднены [8, с. 178].

Заметим, что до середины 1924 г. одесский районный таможенный инспектор руководил деятельностью и крымских таможенников, что подтверждает указанный выше реестр таможенных учреждений, а также деятельностью созданной в конце 1923 г. Крымской районной комиссии по борьбе с контрабандой. Последняя, кстати, имела право на противодействие контрабанде путем проверок и ревизий магазинов в городах по железнодорожной линии Симферополь – Джанкой – Геническ – Мелитополь – Александровск – Синельниково [9]. Чтобы закрепить централизаторские тенденции в этой сфере сессия ВЦИК СССР 12 ноября 1923 г. утвердила «Положение о Народном комиссариате внешней торговли СССР», по которым Таможенное управление реорганизовывалось в Главное таможенное управление (ГТУ) СССР, просуществовав в таком виде до 1986 г. Одновременно с централизацией союзной таможенной системы происходили уточнения и унификация ее функциональных задач. Согласно утвержденному 2 марта 1924 г. «Положению о Главном таможенном управлении» на таможенное ведомство возлагались функции организации и управления таможенными учреждениями, а также организации борьбы с контрабандой и контроль за ее осуществлением. Структура центрального аппарата ГТУ (ГТУ – Главное таможенное управление) СССР была довольно простой. Управление

первоначально состоял из тарифного, общего, оперативно-судебного, сметно-расчетного, статистического отделов, строительного бюро и инспекторской части. По приказу ГТУ от 30 июля 1924 г., в составе управления был создан также отдел по борьбе с контрабандой. Постановлением от 12 декабря 1924 г. ЦИК утвердил советский Таможенный устав [10], который следует считать первым кодифицированным союзным актом по таможенному делу.

Устав законодательно зафиксировал систему таможенного управления: низшим звеном советской таможенной системы были таможни и таможенные посты.

В Крыму Севастопольская районная таможня 1-го разряда включала Евпаторийский и Ялтинский таможенные посты, а Феодосийская таможня 1-го разряда – Керченскую таможню 3-го разряда. Крымский таможенный инспектор действовал на базе Севастопольской таможни, подчиняясь непосредственно ГТУ НКВТ СССР. 24 сентября ГТУ своим приказом утвердило штаты управления Крымского районного инспектора [11]. Первым Крымским таможенным инспектором стал Виктор, по совместительству управляющий Севастопольской таможней. Согласно постановлению Центрального исполнительного комитета и правительства СССР от 18 ноября 1925 г. состоялось объединение наркоматов внешней и внутренней торговли. Новое ведомство так и называлось: Наркомат внешней и внутренней торговли (Наркомторг) СССР. ГТУ отныне подчинялось вновь образованному комиссариату.

С утверждением в конце 1928 г. первого Таможенного кодекса СССР начался последний период централизации советской таможенной системы, когда все таможенные учреждения советских республик были поставлены под полный контроль Главного таможенного управления Наркомторга СССР. Кодекс расширил полномочия ГТУ, полностью нивелируя влияние на таможенное дело правительств союзных республик.

Список литературы

1. Борщик Н.Д. Кадровый состав Евпаторийской портовой таможни Таврической губернии в 1860-е гг. // Научный вестник Крыма. 2017. № 5 (10). [Электронный ресурс] URL: <http://nvk-journal.ru> (дата обращения: 07.09.2017)
2. Прохоров Д.А. Государственные учреждения Таврической области в конце XVIII века // Культура народов Причерноморья. 1998. № 4. С. 123.
3. Глущенко П.П., Хлуднева А.С. История зарождения и становления таможенных органов в период VII – начала XX века / П.П. Глущенко, А.С. Хлуднева // Ученые записки Санкт-Петербургского университета технологий управления и экономики. 2011. № 4 (34). С. 64-74.
4. Архірейський Д.В. Радянська митна служба міжвоєнної України. Дніпропетровськ: АМСУ, 2013. 290 с.
5. Безверхий П. Основные исторические этапы развития таможенных органов России [Электронный ресурс] URL: http://www.law-n-life.ru/arch/95_Bezverkhy_2.doc.
6. Кисловский Ю. Г. История таможни государства Российского. 907–1995 / Ю. Г. Кисловский. М.: Автор, 1995. 285 с.
7. Отдельные этапы развития централизованного руководства таможенным делом в России. Государственный таможенный комитет Российской Федерации // Алексеев А. Символы таможенной службы России / А. Алексеев, Г. Боярский, А. Дуров, А. Котяев. М.: Русь, 2003 [Электронный ресурс]. URL: www.svts.ru/pics_art/link268.pdf.
8. Чорний В. Україна і митна справа: Історичний нарис / В. Чорний. К.: КВІЦ, 2000. 350 с.;
9. Архірейський Д. В. Митна справа і боротьба з контрабандою в Криму на початку непу / Д. В. Архірейський // Культура народов Причерноморья. 2009. № 174. С. 31–34.
10. Постановление Президиума ЦИК СССР от 12.12.1924 «О введении в действие Таможенного устава Союза ССР» // Документы СССР // Lawmix. Актуальная правовая информация [Электронный ресурс]. URL: http://www.lawmix.ru/docs_cccp/7704.

11. На варті митних рубежів. Митна справа на Слобожанщині: 1660–1870–1992–2000 / [Ред.-сост. Н. Д. Матюх]. Харків: Каравела, 2000. 208 с.