

УДК 9.93/94

Вородюхин Станислав Евгеньевич, кандидат исторических наук,
преподаватель кафедры государственно-правовых дисциплин, Белгородский
юридический институт МВД России имени И.Д. Путилина
e-mail: vorodyuhin-stani@mail.ru

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В XIX В.

Аннотация: в статье рассматривается развитие законодательства о противодействии коррупции в Российской империи в XIX в. Определяются виды наказаний за их совершение. Раскрываются причины проявления коррупции в исследуемый период времени.

Ключевые слова: коррупция, мздоимство, лихоимство, взяточничество, государственная служба.

Vorodyukhin Stanislav Evgenievich, Candidate of Historical Sciences, lecturer
of the Department of State and Legal Disciplines, Belgorod Law Institute of the
Ministry of Internal Affairs of Russia I.D. Putilina
E-mail: vorodyuhin-stani@mail.ru

DEVELOPMENT OF THE LEGISLATION ON THE COUNTERING CORRUPTION IN THE RUSSIAN EMPIRE IN THE XIX CENTURY

Annotation: The article deals with the development of legislation on counteracting corruption in the Russian Empire in the 19th century. The types of punishment for their commission are determined. The causes of corruption manifestation are revealed in the period under study.

Keywords: corruption, bribery, coercion, bribery, public service.

Как известно, в России две беды: дураки и дороги. Однако на сегодняшний день существует и третья беда – коррупция, которая является одной из главных проблем нашей страны. Проблемы борьбы с коррупцией остаются предметом постоянной полемики в среде историков, юристов на протяжении уже многих лет, и это не случайно.

Как утверждает Ю.И. Литвинова «в целом, к коррупции следует относить любые действия, способствующие разложению институтов государственной власти и системы государственного управления...» [6].

В России уже давно сформировалась благоприятная почва для процветания таких коррупционных явлений, как взяточничество и злоупотребление властью во всех сферах жизнедеятельности [7, С. 18].

Всестороннее познание и системное изучение развития законодательства о противодействии коррупции в России в XIX в. имеет важное практическое значение, так как это позволяет раскрыть сущность не только правоохранительной системы, но и всего российского государства в исследуемый период времени.

В России в начале XIX в. коррупционные правонарушения достигли широкого распространения [8, С. 36]. И чтобы бороться с этим опасным явлением были разработаны и утверждены ряд нормативных источников. Так, например, Указ Александра I от 18 ноября 1802 г. «Об искоренении лихоимства» и Указ Сената от 10 марта 1812 г. «О воспреещении приносить подарки начальникам губерний и другим чиновникам» [3, С. 9]. Однако взяточничество в России являлось постоянным спутником государственной службы и меры направленные Александром I на борьбу с коррупцией явились недостаточными.

При правлении Николая I был реорганизован особый Комитет, целью которого являлась искоренение коррупции. В 1826 г. для борьбы с должностными преступлениями было сформировано Третье отделение Собственного Его Императорского Величия Канцелярии. В 1832 г. был издан

Указ «О воспрещении начальствующим лицам принимать приношения от общества», главной целью которого явилась борьба с коррупцией в отношении высших должностных лиц [8, С. 36].

Апогеем российского законодательства, направленного против коррупции в XIX в. следует отнести «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г., которое регулировало ответственность чиновников за мздоимство и лихоимство.

Согласно данному Уложению, если действие, за которое получен дар, не составляло нарушения обязанностей службы, то получение вознаграждения являлось мздоимством, если же обязанности службы были нарушены – лихоимством [5].

В ст. 411-413 «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» предусматривалась ответственность за дачу не предусмотренного законом вознаграждения должностному лицу органов государственной власти и управления [10, С. 392].

В «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г. за мздоимство и лихоимство для чиновников были предусмотрены различные виды наказаний: от денежного взыскания до ссылки на каторжные работы [1, С. 9].

Как считает О.Е. Калпинская, «для России взяточничество и мздоимство, злоупотребление служебным положением, нарушение закона должностными лицами – дело распространенное и даже обычное» [4, С. 104].

Дальнейшее развитие законодательства в сфере противодействия коррупции нашло отражение в Указе Николая I от 18 февраля 1848 г. «О высылке из столиц чиновников, отставляемых за дурное поведение и нетрезвости» и Указе Сената от 7 июля 1849 г. «О порядке наложения административных взысканий за упрощения по службе» [3, С. 9]. В них также ужесточались меры, предусмотренные за коррупционные проявления.

В системе государственной службы коррупционные явления получили новый толчок развития в связи с переходом к рыночным отношениям. В 1884 г.

Александром III был утвержден Указ «О порядке совмещения государственной службы с участием в торговых и промышленных товариществах и компаниях» [8, С. 37]. Данный нормативный акт регулировал отношения в сфере государственной гражданской службе.

Интенсивный этап капитализации России, развившийся в последней четверти XIX в. был связан с изменением в Уставе о службе гражданской с 1894 г. Было положено начало формированию государственных служащих «капиталистической формации» [2, С. 29], которые имели акции, получали мзду за исполнение других функций, при принятии важных решений [8, С. 38].

Постепенно меры, которые были направлены на борьбу с коррупцией в России в XIX в. начали приносить свои плоды, так по мере становления гражданского общества в конце исследуемого столетия взяточник оказывался под двойной угрозой: потери должности и общественного осуждения. Многие высшие чиновники имели репутацию людей, которые «не возьмут ни при каких обстоятельствах» [8, С. 38].

В действовавшем в Российской империи «Уложении о наказаниях уголовных и исправительных» все противоправные деяния служащих были включены в Уложение с 1885 г. и имели статус уголовно наказуемого преступления.

Типология коррупции в Российской империи вполне соответствовала европейской: взяточничество и казнокрадство, откаты в системе государственных закупок, кумовство и другие формы коррупционных проявлений не были настолько непривычны для европейских государств, как в настоящее время [9, С. 119].

Таким образом, российское законодательство о противодействии коррупции в XIX в. постепенно развивалось и имело устойчивый, периодический характер, но принимаемые меры по борьбе с этим социальным злом не являлись эффективными. Известный русский публицист, поэт И.А. Крылов сказал: «Какой порядок не затей, но если он в руках бессовестных людей, они всегда найдут уловку, чтоб сделать там, где им захочется,

сноровку». Данное высказывание наглядно показывает нам, что коррупция в свою очередь зависит не только от создаваемых государством программ по противодействию коррупции, но и большое значение имеет качество его человеческого капитала, включая образование, жизненные ориентиры и т.д. Коррупция оказывает крайне негативное влияние не только на нравственно-политические стороны в обществе, но и содействует становлению негативистского отношения к проводимым политическим, экономическим и социальным нововведениям. Следовательно, народ, разочаровавшийся во власти, теряет уважение к закону. Коррупцию невозможно побороть в отдельной сфере, только борьба со всеми ее проявлениями может изменить ситуацию к лучшему.

Список литературы:

1. Антикоррупционная политика России: учебное пособие / А.И. Бельский и [и др.]. – Белгород: Бел ЮИ МВД России имени И.Д. Путилина, 2015. – 60 с.
2. Буланже М. Коррупция – дочь протекции // Служба кадров. 1999. – № 10. – С. 27–30.
3. Варфоломеева Н.П. Исторический опыт борьбы с коррупцией // Основы экономики, управления и права. 2013. – № 5 (11). – С. 8–13.
4. Калпинская О.Е. Особенности возникновения и развития организованной преступности в дореволюционной России // Юриспруденция. – 2010. – Т. 20. – № 4. – С. 103–108.
5. Кузовков Ю.В. История коррупции в России. [Электронный ресурс] URL.:[http:// www.yuri-kuzovkov.ru](http://www.yuri-kuzovkov.ru). (дата обращения: 12.04.2017).
6. Литвинова Ю.И. Правовые формы институционализации антикоррупционной политики в российской государственности: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов-на-Дону, 2006.
7. Лунеев В.В. Коррупция: политические, экономические, организационные и правовые проблемы // Коррупция: политические,

экономические, организационные и правовые проблемы. Сборник материалов международной научно-практической конференции (г. Москва, 9–10 сентября 1999 г.). – М.: Юристъ, 2001. – С. 17–38.

8. Противодействие коррупции в системе государственной службы: учебное пособие / И.Ф. Амельчаков, Д.Б. Трошев, А.В. Карагодин, Е.С. Крамская. – Белгород: Бел ЮИ МВД России, 2012. –120 с.

9. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / Отв. редактор и руководитель авторского коллектива доктор юридических наук, профессор Авакьян С.А. – М.: Юстицинформ, 2016. – 512 с.

10. Российское законодательство X - XX веков: Акты Земских соборов. В 9-ти томах. Т. 3 / Отв. ред.: Маньков А.Г.; Под общ. ред.: Чистяков О.И. – М.: Юрид. лит., 1985. – 512 с.