

Конькова Анастасия Юрьевна, кандидат исторических наук, доцент,
кафедра документоведения, Российский государственный гуманитарный
университет, Москва, Российская Федерация

e-mail: A.Y.Konkova@gmail.com

ДОКУМЕНТЫ, УДОСТОВЕРЯЮЩИЕ ЛИЧНОСТЬ, В РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ

Аннотация: в статье рассматривается история складывания документации, удостоверяющей личность в Российской Империи. Исследованы виды документов (свидетельства, билеты на отлучку, удостоверения личности, паспорта), проанализированы формуляры документов. Особенный интерес вызывают персональные данные, отраженные в паспортах в разные исторические периоды.

Ключевые слова: Российская Империя, паспорта, билеты, формуляр.

Konkova Anastasiya Yuryevna, candidate of Historical Sciences, associate
Professor, Department of Document Management, Russian State Humanitarian
University, Moscow, Russian Federation

e-mail: A.Y.Konkova@gmail.com

DOCUMENTS PROVING IDENTITY IN THE RUSSIAN EMPIRE.

Annotation: the work deals with the history of creation the identity documents in the Russian Empire. The article investigates the types of documents (certificates, tickets, certificates of Identity, passports), analyzed forms of documents. Of particular interest are the personal data recorded in the passports in different historical periods.

Keywords: Russian Empire, passports, Identity cards, tickets, the form of the document

Во время правления Петра I паспорт приобрел статус документа, удостоверяющего личность. 30 октября 1719 года Петр издал указ, «чтобы никто без проезжих или прохожих писем из города в город и из села в село не ездил бы и не ходил, и каждый бы имел от начальников своих паспорт или пропускное письмо [1]. До введения указа жители России имели право свободно передвигаться в пределах государства. Исключения распространялись только на лиц, которые находились в особенных условиях. В нашей стране рано появились *проезжие грамоты* на выезд в другие государства или на въезд в Россию из-за границы. Известно, что в конце XIII века в Новгороде иностранные граждане получали проезжие грамоты, необходимые для возвращения в родную страну. В конце XV века появилось «установление проезжих» – документ, который выдавался русским для выезда за границу и иностранцам – для въезда в Россию. В XVII веке было введено ограничение на свободное передвижение для представителей духовного ведомства. Они не имели права никуда уезжать без разрешения руководства епархии. Ограничение распространялось и на крестьян, которых никто не мог принимать «безъявочно и без отпусковых» [2]. Первое упоминание паспортов для ссыльных появилось в Соборном Уложении 1649 года, принятом во время правления царя Алексея Михайловича. В нем говорится, что «каждый вор, мошенник и разбойник, не учинившие убийства, присуждаются к наказанию кнутом, отрезанию уха и заключению в тюрьму на известные годы. После того они ссылаются в украинные города, получая каждый письмо или вид, что он урочные годы высидел».

Петр I ввел в обращение паспорта, чтобы предотвратить бегство солдат из военных полков. Указ от 30 октября 1719 года [3] гласит, что «будет на пути идущий или едущий пойман, а паспорта или проезжего или прохожего письма иметь не будет», то «такие люди ... за недобрых или за прямых воров будут

признаваться». Поэтому обыватели должны были перемещаться между населенными пунктами, имея при себе *«проезжее или прохожее письмо»*, выданное начальством. С этого указа началась история паспортов в российском законодательстве.

В 1724 году была введена подушная подать, и паспорт приобрел новое значение. Представители власти были обязаны следить за тем, чтобы население исправно платило подать, и в округе не было беглых. Чтобы крестьяне не могли уклониться от налога, появились новые правила об отлучках. Жителям, отлучавшимся из своего села, выдавались специальные документы – разрешения на передвижение. Это были такие документы, как *«письменный отпуск за подписью помещика»* (для перемещений в пределах своего уезда, не далее 30 верст от места жительства) и *«пропускное письмо»* (для поездок в другой уезд, длительностью до 3-х лет), в 1726 году получившее название *«плакатного»* паспорта. Документы заверялись подписью земского комиссара и полковника, у которого имелась *«вечная квартира»* в уезде.

В документах нужно было указать приметы человека, которому требовался отпуск. Также законодательство оговаривало обязательное условие – чтобы *«рука у отпуска была подлинно того помещика или попа приходского»* [4].

Стоит отметить, что законодательно установленные правила распространялись только на паспорта для представителей податных сословий.

В 1763 г. был введен паспортный денежный сбор, и система контроля за перемещением жителей приобрела новую, фискальную функцию [5].

Паспортные правила для купеческого сословия ведут свое начало со времен правления Петра I. Указ 1719 года предписывал, что у каждого человека, отправляющегося в поездку, должен иметься паспорт или пропускное письмо с разрешением от начальства. Это правило действовало и для купцов. По всей видимости, паспорта для лиц торгового сословия выдавали воеводы и губернаторы. Именно эти представители власти выдавали в 1720 году проезжие письма купцов, уезжающих в Сибирь. Паспорта для купцов играли такую же

роль, что и для других податных сословий. Они были введены для того, чтобы упростить сбор подушной подати, а с появлением гильдий – гильдейских пошлин.

Вплоть до 1810 года стоимость печатного паспорта была единой для всех сословий: крестьян, мещан, купцов. Однако с 1810 года пошлина для купеческих паспортов увеличилась. Размеры пошлины различались в зависимости от того, к какой гильдии принадлежал купец.

В XVIII – начале XIX вв. законодательство предусматривало две основные функции для паспортов:

1) полицейскую – надзор за отлучками населения, чтобы удерживать на месте жительства людей, обязанных платить налоги или служить в армии;

2) фискальную – средство для получения казенного паспортного сбора.

Что касается сословий, не облагавшихся налогами (неподатных сословий), то для них паспорт выполнял лишь функцию удостоверения личности. Он сохранил свое изначальное назначение в соответствии с указом 1719 года, подтверждая, что его владелец – не бродяга и не беглец.

На протяжении XVIII века происходило зарождение и формирование российской паспортной системы.

В 1832 году был издан Свод законов, который содержал единый Устав о паспортах и беглых. В этот устав входили все принятые узаконения, которые можно было разделить на пять категорий:

выдача паспорта внутри государства;

выдача паспорта для выезда за границу;

характеристика паспортов;

порядок обращения с лицами, не имеющими паспорта, беглыми, дезертирами, бродягами;

порядок взыскания с беглых и дезертиров.

В Уставе о паспортах уделялось внимание не только правовой стороне вопроса, но и процедуре оформления документов. Свод Уставов включал в себя образцы правильного заполнения паспортных документов.

Дворяне относились к неподатному сословию, поэтому требования к оформлению паспортов для них были неопределенными. В законодательстве было указано, что в паспорте «должны быть обозначены: чин, имя, фамилия, служба или должность..., место, куда лицо отпущено, и срок, на который паспорт выдаётся» [6]. Рассматривая паспорта торгового и податного сословия, можно отметить, что порядок оформления документов был четко регламентирован.

Третья глава «О паспортах почетных граждан и купцов» содержала указания по оформлению купеческих удостоверений. Законодательством предписывались четкие требования к составлению паспортных документов:

паспорта должны были быть «непрерывно печатные, а отнюдь не писанные»;

документы купцов 1-й и 2-й гильдии нужно было печатать на полном листе «с прибавлением вокруг одного обвода такого же цвета и вида, какие установлены для свидетельств тех двух гильдий на право торговли»;

в паспорте была графа, посвященная семейному положению купца: женат, холост или вдов;

в паспортах купцов 3-й гильдии нужно было указать приметы (на представителей 1-й и 2-й гильдий это правило не распространялось);

для каждого удостоверения личности указывали срок действия документа; если обладатель паспорта служил по выборам от купеческого сословия, в документе дополнительно прописывали службу и должность лица;

если владелец паспорта «был лишен по суду честного имени», это тоже находило отражение в документе. [7]

В приложении к Уставу содержался пример оформления паспорта для представителя купеческого сословия:

По указу Его Величества Государя Императора

НИКОЛАЯ ПАВЛОВИЧА

Самодержца Всероссийского,

и проч., и проч., и проч.

Приметы.

Лета

Рост Объявитель сего

Волосы

Брови уволен в разные города и селения Российской Империи

для

Глаза собственных надобностей от *такого -то числа, такого-*

то

Нос *месяца и года*, впредь на *то есть тысяча*

Рот *восемьсот такого-то года, месяца по такое - то*

число, а

Подбородок по прошествии срока явиться ему обратно; в противном

же

Лицо случае поступлено с ним будет по законам. Дан по

Особья приметы документу, записанному в книге под № *таким-то* из *такого-то* Уездного Казначейства, с приложением печати *онаго, такого-то месяца, дня, тысяча восемьсот такого-то года.*

Мелкие торговцы, население западных уездов, крестьяне различных категорий и слуги относились к низшим социальным слоям. Для них были предназначены печатные («плакатные») паспорта, письменные виды на жительство и билеты, напечатанные на простой гербовой бумаге. Данные документы были необходимы для надзора за отлучками населения:

обычные разрешения в письменной форме выдавались для кратковременных поездок на расстояние не более 30 верст;

документы на гербовой бумаге требовались для поездок далее 30 верст, длительностью до полугода; эти билеты выдавали официальные органы власти: магистрат, городская дума или ратуша;

печатные паспорта, заверенные государственными учреждениями, позволяли совершать отлучки сроком до 3-х лет, на расстояние свыше 30 верст.

Для оформления обычных видов на жительство не было предусмотрено четких требований. В законодательстве было прописано, что «во всех видах должно обозначаться имя отпускаемого и его приметы, место куда, и срок, на который он отпущен» [8]. Эти документы были написаны от руки.

Билеты на простой гербовой бумаге выдавались сроком на один, два или три месяца. Что касается правил оформления билетов, то в этом случае существовали определенные условия: документы должны быть составлены «по особу установленной ... форме, на обыкновенной гербовой бумаге: месячные на листе в пятнадцать копеек, двух-месячные на листе в тридцать копеек, а трёх-месячные на листе в шестьдесят копеек серебром». Было очень важно придерживаться официальной формы заполнения билетов. «Места и лица», неправильно оформляющие билеты, несли за это ответственность. Форма заполнения «плакатного» паспорта для крестьян и мещан немногим отличалась от аналогичного документа для купеческого сословия.

Формуляр паспорта оставался неизменным в течение первой половины XIX века. В установленную форму не вносилось значительных изменений.

Паспорта для крестьян, мещан и купцов служили не только удостоверением личности, но и путевым документом. Наличие паспорта говорило о том, что его владелец имеет право передвижения. Проверка паспортов проводилась на заставах и шлагбаумах. Прибыв в пункт назначения, обыватель должен был предъявить паспорт местным полицейским.

В некоторых городах существовал особенный режим выдачи паспортных документов. В Своде уставов о паспортах от 1857 года было 83 статьи о временных видах на жительство для лиц, приехавших в Петербург и Москву на заработки. Процедуры выдачи паспортов в этих городах практически совпадали. В Петербурге документы выдавала центральная адресная экспедиция, в Москве эту функцию выполняла адресная контора. Люди, которые собирались трудиться в качестве наемных работников, были обязаны зарегистрироваться. Это правило действовало и для иностранных граждан.

Лица, прибывающие на заработки, получали адресный билет на жительство в Петербурге и Москве. Билет выдавали «не иначе как по предъявлении паспорта или иного вида». Получив билет, человек должен был оставить свой паспорт в адресной экспедиции – его полагалось забрать при отъезде.

Билеты различались по цветам, в зависимости от рода деятельности человека. Срок действия билетов не превышал 1 год. По истечении этого срока билет можно было продлить, вновь пройдя процедуру регистрации.

Адресные билеты относились к документам, удостоверяющим личность. В билетах были отображены те же сведения, что и в паспортах: приметы владельца, дата выдачи документа, срок действия. Должностные лица, выдающие билет, заверяли его своей подписью. Форма заполнения адресных билетов была четко регламентирована законом, как и в случае с паспортами [9].

Документы, удостоверяющие личность, можно было разделить на несколько категорий: паспорта, билеты на гербовой бумаге, рукописные виды на жительство, адресные билеты. Формуляры и образцы заполнения этих документов приводились в законодательных актах о паспортах и беглых.

Для заграничной поездки или переезда в другую страну на постоянное место жительства российские граждане должны были подать ходатайство главноначальствующему в губернии или военной власти, с целью получения казенного паспорта.

Казенные паспорта делились на четыре категории:

паспорта для российских граждан, которые «заслуживают доверия правительства» благодаря своему положению в обществе, титулу или званию;

для остальных жителей;

для иностранных граждан, имеющих какие-либо привилегии;

для остальных иностранцев, приезжающих на территорию Российской Империи [10].

Заграничные паспорта были неотъемлемой частью государственной системы надзора за передвижениями по стране. Как и для внутренних паспортов, оформление загранпаспортов было строго регламентировано.

Большую часть населения России составляли крестьяне, поэтому даже после отмены крепостного права в 1861 году количество передвижений по стране не увеличилось. Крестьяне платили подушную подать и несли трудовую повинность по месту жительства, поэтому их свобода передвижения была ограничена.

На рубеже XVIII и XIX веков были приняты три важные меры, которые существенно облегчили контроль над передвижением граждан:

положение о видах на жительство – 3 июня 1894 года;

закон об упразднении паспортных пошлин – 7 апреля 1897 года;

крестьяне получили возможность выбирать место жительства – 8 октября 1906 года.

Введение положения о видах на жительство повлекло за собой несколько принципиальных изменений. Городским жителям больше не требовался вид на жительство для постоянного проживания в населенном пункте. Это правило распространялось на значительную часть территории России [11]. Появилась большая свобода передвижения: отныне не требовалось разрешение на перемещение в пределах одного уезда. Также люди могли уезжать на расстояние до 50 верст от уездного города (на срок не более полугода). Наемные работники, трудившиеся в сельском хозяйстве, могли оставаться на неограниченный срок без вида на жительство. Для них было достаточно одного удостоверения личности.

Появились и другие изменения. Лица, имеющие судимость, могли получить новый паспорт. Кроме того, можно было обменять документ с отметкой о задержании. Отсутствие удостоверения личности больше не считалось уголовным преступлением. Если человек получал паспорт, перед ним открывались новые возможности. Раньше вид на жительство выдавался только для главы семьи, теперь остальные члены семьи тоже упоминались в

документе. Каждый член семьи мог получить личный билет – разрешение на отлучку. Паспорта, или паспортные книжки, выдавались на срок 5 лет для всех слоев населения – включая ремесленников, мещан и сельских жителей. Существовали и паспорта сроком на 1 год, полгода и 3 месяца. По-прежнему оставалась разница между временными и бессрочными документами, плата различалась в зависимости от срока действия паспорта.

Серьезные нововведения коснулись паспортного формуляра. В 1894 году была введена новая форма удостоверения личности – паспортная книжка. Образец заполнения паспортной книжки в двух вариантах прилагался к «Положению о видах на жительство». Первый вариант был предназначен для дворян, торгового сословия, чиновников, духовных лиц, почетных граждан и разночинцев; второй – для ремесленников, мещан и сельского населения. Паспортная книжка, появившаяся в 1894 г., имела сходство с современным паспортом. Там были предусмотрены следующие графы: дата выдачи паспорта; орган, выдавший паспорт; полное имя, звание, дата рождения владельца паспорта; вероисповедание; гражданское состояние; постоянное место проживания; воинская обязанность. Указывались документы, на основании которых была получена книжка; лица, записанные в паспортную книжку; перемены, «происшедших в служебном, общественном или семейном положении владельца книжки, а равно лиц, числящихся в книжке»; приметы лица (только для безграмотных граждан). Паспортную книжку заверялась печатью государственного учреждения и двумя подписями: владельца и лица, выдавшего документ. Всего в книжке было 9 страниц, последняя из которых предназначалась для «прописки видов полицией».

Краткосрочные паспорта на 1 год, 6 месяцев или 3 месяца по-прежнему были плакатными. Они содержали ту же информацию о владельце, что и паспортные книжки, но в сокращенном варианте.

Законодательство предусматривало бесплатные билеты на отлучку, сроком на один год. Билеты были предназначены для лиц, пострадавших от

природных катаклизмов; переезжающих на казенные территории; лиц младше 18-ти лет; некоторых других категорий населения.

В конце XIX века в экономике и социальной сфере России произошли значительные изменения, которые потребовали расширить свободу передвижения граждан. Вместе с этим изменилась форма и содержание документа. Не самый удобный [12] «плакатный» паспорт превратился в информативную и удобную паспортную книжку.

«Положение о видах на жительство», принятое в 1894 году, предусматривало еще один важный нюанс. Теперь вид на жительство считался не только «проезжим, прохожим» документом, но и приобретал статус удостоверения личности.

В первой статье «Положения» говорится: «Вид на жительство служит удостоверением личности, а равно права на отлучку из места постоянного жительства в тех случаях, когда это право должно быть удостоверено». Функция удостоверения личности стала определяющей для паспорта, а функция разрешения на отъезд – дополнительной. Понятия о паспорте, как об удостоверении личности, менялись и эволюционировали со временем.

В 1897 году был принят закон об отмене паспортных пошлин. Паспорт больше не играл роли в налоговой системе государства. Однако он продолжал иметь значение в сфере круговой поруки и выполнял функцию средства полицейского контроля.

С 1906 года у крестьян, как и у других сословий, появилась возможность самостоятельно выбирать место проживания. Если крестьяне переезжали в город, то их постоянным местом жительства считалось то, где они проживали и работали, а не место прошлой приписки в качестве крестьян. Закон предусматривал выдачу бессрочных паспортов для крестьян, которые также выполняли функцию вида на жительство [13].

12 марта 1914 года у замужних женщин появилось право оформить собственный вид на жительство, не согласовывая этот вопрос с мужем.

Таким образом, на протяжении двух веков в России складывалась система контроля за проживанием и отлучками жителей. Паспортные документы были важнейшей частью этой системы. Законодательство Российской империи четко регламентировало форму и содержание паспортов, в которых отражались изменения в полицейской, налоговой и экономической сфере.

В XX веке паспортная система стала более упорядоченной. Паспортные документы были строго регламентированы законодательными актами.

Список литературы:

1. ПСЗ . Собр. 1. Т. 5. № 3445.
2. Лешкова. Русский народ и государство.-М., 1858.
3. ПСЗ. Собр. 1. Т. 5. № 3445.
4. Труды комиссии, учрежденной для пересмотра Устава о паспортах. - СПб., 1861. - С. 7-8.
5. До 1825 года цены на паспорта постоянно росли, в 1825-1826 гг. они были несколько снижены.
6. СЗРИ. - СПб., 1857. - Т. 14. - С. 7-8.
7. СЗРИ. - СПб., 1857. - Т.14. - С. 17.
8. СЗРИ. -СПб., 1857. -Т.14. - С. 19.
9. Формы билетов санктпетербургской адресной экспедиции и московской конторы адресов, приведенные в Своде Уставов о паспортах и беглых издания 1832 года, практически повторяются в аналогичных Сводах, изданных в 1842 и 1857 годах
10. СЗРИ. - СПб., 1857. - Т.14. - С. 83.
11. ПСЗ. Собрание 3. - Т.14.. № 10709.
12. Как владельцы «плакатных» паспортов, так и контролирующие их органы постоянно жаловались на неудобство плакатной формы паспорта по причине быстрой утраты им внешнего вида из-за хранения в сложенном состоянии.
13. ПСЗ. Собр. 3. Т. 26. № 28392.