

УДК 908:311.313(091)

Лугачева Анжелика Леонидовна, кандидат исторических наук, доцент кафедры Финансовое и банковское право, Юридический институт, Севастопольский государственный университет, г. Севастополь, Россия
e-mail: an.lugacheva1979@yandex.ru

ВСЕПОДДАННЕЙШИЕ ОТЧЕТЫ СЕВАСТОПОЛЬСКИХ
ГРАДОНАЧАЛЬНИКОВ ВТОРОЙ ПОЛОВИНЫ XIX ВЕКА
КАК ИСТОРИЧЕСКИЙ ИСТОЧНИК

Аннотация. В статье дана общая характеристика всеподданнейших отчетов глав регионов Российской империи как важнейших документов административной статистики и основных источников данных о социально-экономическом развитии отдельных территорий. Кратко прослежена история учреждения Севастопольского градоначальства в 1873 г. Показано, что отчеты севастопольских градоначальников сохранились в достаточном количестве в архивохранилищах страны, что дает возможность сопоставления содержащихся в них сведений. Сделан вывод о перспективности дальнейших подобных исследований

Ключевые слова: Российская империя, история статистики, административная статистика.

Lugacheva Angelika Leonidovna, Associate Professor of the Department of Financial and Banking Law, Law Institute, Sevastopol State University, Sevastopol, Russia

e-mail: an.lugacheva1979@yandex.ru

THE SUBMISSIVE REPORTS OF THE SEVASTOPOL MAYORS OF
THE SECOND HALF OF THE 19TH CENTURY
AS A HISTORICAL SOURCE

Abstract. The article provides a general description of the submissive reports of the heads of the regions of the Russian Empire as the most important documents of administrative statistics and the main sources of data on the socio-economic development of individual territories. The article briefly traces the history of the establishment of the Sevastopol City Government in 1873. It is shown that the reports of the Sevastopol city governors have been preserved in sufficient numbers in the country's archives, which makes it possible to compare the information contained in them. The article concludes that further research in this area is promising.

Keywords: Russian Empire, history of statistics, administrative statistics.

Отчеты губернаторов/градона начальников Российской империи, предоставляемые императору, представляют собой ценный источник для изучения социально-экономического развития отдельных регионов. Советские историки изучали особенности их составления и достоверность содержащейся информации. В настоящее время историки активно исследуют эти отчеты и их региональные особенности [2, 3].

На территории Крымского полуострова подобные исследования практически не проводились. Существуют лишь отдельные небольшие статьи и публикации, посвященные этой теме. Однако специальным исследованиям подверглись рукописные и печатные отчеты крымских губернаторов и градона начальников, охватывающие вторую половину XIX – начало XX века, и их наличие в архивных учреждениях страны [1, 8].

Крымский полуостров в XIX – начале XX века отличался сложной административной структурой. На его территории находилось большинство уездов Таврической губернии: Перекопский, Евпаторийский, Симферопольский, Феодосийский и Ялтинский. Кроме того, здесь существовало четыре градона чальства, которые функционировали в разное время: Феодосийское, Севастопольское, Керчь-Еникальское и Ялтинское. Хотя территориально эти градона чальства были частью Таврической губернии, они

обладали значительной автономией. Градоначальники подчинялись непосредственно министру внутренних дел и имели свои органы управления, которые отличались от губернских структур [1, 8].

Всепогоднейшие доклады включают обширные статистические данные, которые собирали губернские/областные статистические комитеты Российской империи по специальным формам. Вследствие этого их можно отнести к документам административной статистики. Необходимо отметить, что в изучении истории отечественной статистики наблюдается явный дисбаланс. Исследований, посвященных становлению и развитию государственной статистики, ее центральным и региональным учреждениям, таких как Статистическое отделение, а затем Центральный статистический комитет при Министерстве внутренних дел, а также губернские и областные статистические комитеты в различных регионах Российской империи, опубликовано чрезвычайно много. Это включает в себя специальные работы, такие как диссертационные исследования, монографии и отдельные статьи [6, 10]. Однако наиболее значимый аспект статистической работы – ведомственная (административная) статистика, основывающаяся на данных, собранных в различных министерствах, ведомствах и региональных органах государственного управления, пока не получил должного внимания.

В настоящей статье дана общая характеристика отчетным документам Севастопольских градоначальников – т.н. всепогоднейшим отчетам, которые глава региона должен был ежегодно предоставлять императору. При скудости сохранившихся дореволюционных фондов в ГКУ «Архив города Севастополя» (АГС) эти документы могут служить ценным источником сведений о состоянии Севастопольского градоначальства во второй половине XIX века.

До конца 1830-х гг. всепогоднейшие отчеты подавались от случая к случаю, но в 1837 году была утверждена новая программа подготовки этих документов, которая строго определила обязательный и регулярный порядок их подачи [4]. 3 июня 1837 г. был принят «Высочайше утвержденный общий наказ гражданским губернаторам», который регламентировал порядок и сроки

предоставления губернской отчетности. В нормативе отмечалось, что «вообще гражданские губернаторы, для основательности в своих действиях и пользы вверенного управления, должны стараться иметь всегда самые точные и по возможности подробные сведения о состоянии губернии во всех отношениях: о народонаселении и соразмерности оною как с пространством, так и с естественными средствами края; о качествах почвы земли, одинаковом или разнообразном; о количестве пажитных полей, лугов, лесов и прочих угодий; о судоходных и других реках и водах, орошающих губернию; о числе и взаимных расстояниях городов, сел, деревень, заводов, фабрик, и о числе, занятиях и положении жителей, промышленности их как земледельческой, так и рукодельной и торговой; о публичных, врачебных и богоугодных заведениях, церквях, монастырях и так далее; наконец о состоянии народной нравственности, о коей можно судить по числу и роду преступлений, склонностям и навыкам людей разных состояний, особенно же многочисленнейших классов» [4, с. 369].

Для «собрания и приведения в надлежащий порядок сих статистических сведений», губернаторы и градоначальники должны были действовать «через посредство особо учрежденных под их председательством губернских статистических комитетов», а для «поверки собранных ими известий» эти данные размещались в периодической печати (как правило, в «Губернских ведомостях»).

Крымская (Восточная) война 1853–1856 гг. стала поворотным моментом в истории Севастополя. С 1804 г. город развивался как главный военный черноморский порт России, входил в состав Николаевского и Севастопольского градоначальства [9]. Отдельные положения Парижского мирного договора 1856 г. запрещали России содержать военный флот в Черном море, поэтому согласно принятым договоренностям должность севастопольского военного губернатора была упразднена, город вошел в состав Таврической губернии, все присутственные места Севастополя были переданы в подчинение губернскому начальству [5].

Самостоятельное Севастопольское градоначальство было создано в 1873 г., уже после Крымской (Восточной) войны 1853–1856 гг. и преодоления санкций, установленных в отношении Российской империи со стороны коалиции европейских стран после подписания Парижского мира 1856 г. [9, с. 313]. Севастопольский градоначальник обладал всеми правами губернатора, являлся одновременно комендантом города и командиром порта. Наряду с главами других регионов Российской империи севастопольские градоначальники были обязаны предоставлять императору свои «всеподданнейшие отчеты о состоянии вверенных им территорий» по утвержденным формам [9, с. 314, 315].

Отчеты, носившие конфиденциальный характер, не предназначались для массового распространения и распространялись исключительно в рукописной форме вплоть до конца XIX века, когда была внедрена машинописная документация. Император оставлял на этих документах свои пометки и резолюции, которые служили директивами для соответствующих государственных органов и структур. После этого документы передавались на рассмотрение Комитета министров. Копии отчетов направлялись в Министерство внутренних дел, а в случае, если регион находился под юрисдикцией генерал-губернаторства, также передавались генерал-губернаторам для анализа и принятия соответствующих мер.

В основном подлинные отчеты севастопольских градоначальников, как и глав других регионов, хранятся в Российском государственном историческом архиве (РГИА) в фондах Кабинета министров (ф. 1263), Канцелярии министра внутренних дел (ф. 1282) и т.п. В Государственном архиве Республики Крым и других подобных учреждениях текстов всеподданнейших отчетов севастопольских градоначальников не выявлено.

В ГКУ «Архив города Севастополя» в фонде Канцелярии Севастопольского градоначальника (ф. 15) есть обзоры Севастопольского градоначальства за 1878–1910 г. как приложений к всеподданнейшим отчетам. В фондах Музея-заповедника героической обороны и освобождения

Севастополя также имеются «Обзоры Севастопольского градоначальства» за 1885, 1892, 1893, 1894, 1895 гг. [5] В современном издании 2022 г. «Севастопольское градоначальство 1873–1915 гг.: отчеты градоначальников» авторами-составителями опубликованы тексты более 40 отчетов, что является важным подспорьем для изучения социально-экономического развития города второй половины XIX века [9].

Анализ сохранившихся всеподданнейших отчетов позволил выявить типичную структуру этих документов. В отчет включались следующие сведения по губернии/градоначальству: общая характеристика региона (расстояния, наличие городов/уездов и прочих административных единиц), движение населения, состояние делопроизводства всех «присутственных мест» губернии/градоначальства, «народное здравие» и просвещение, обеспечение продовольствием, «благочиние» (органы полиции, арестанты, тюрьмы, неблагонадежные лица и т.д.), «производительные силы» (промышленность, торговля, фабрики и заводы, ярмарки, промыслы и т.д.), налоги и собственные доходы, здания, учреждения культа, сельское хозяйство и т.д.

Практически в каждом всеподданнейшем отчете севастопольских градоначальников присутствуют эти разделы, где они характеризуют важнейшие аспекты своей деятельности с разной степенью детализации и эмоциональности. Например, первый Севастопольский градоначальник П.А. Перелешин (1873–1876) с большим сожалением описывал общее состояние вверенного ему градоначальства в 1874 г. Он отмечал, что с момента окончания Крымской (Восточной) войны прошло уже около 20 лет, но город так и не восстановился после ожесточенных боевых действий: «Местность эта и поныне сохраняет следы общего разрушения войною, так: в Севастополе целые улицы остаются незастроенными, в окрестностях же Севастополя значительные пространства земель, которые до войны были покрыты виноградниками и фруктовыми деревьями, ныне представляют голые степи»; «Сельскохозяйственная промышленность находится в упадке, и если замечается начало ее развития, то лишь в некоторых хуторах крупных

владельцев. В таком же положении находится промышленность и в городах» [9, с. 24–25].

О населении П.А. Перелешин сообщал следующее: «жителей в 1874 году 17.534 души обоего пола, из коих в Севастополе 15.213, в Балаклаве с округом 1.538 и на остальной части территории вне черты городов 783» [9, с. 24]. С открытием Лозово-Севастопольской железнодорожной ветки и Севастопольского коммерческого порта в середине – второй половине 1870-х гг. в градоначальстве наблюдался приток населения и оживление деловой жизни. Во всеподданнейшем отчете за 1876 г. градоначальник А.Н. Никонов отмечал, что «Севастополь переживает самое трудное, переходное время», связанное с увеличением численности населения, нехваткой жилых и коммерческих помещений, общей неблагоустроенностью улиц, отсутствием у населения средств на строительство и т.д.; но перспектива «доведения Севастополя до желаемой степени торгово-промышленного развития», которое повлияло бы «на благоденствие всего Крымского полуострова» уже очевидна [9, с. 39].

Интересно, что за 20 лет существования Севастопольского градоначальства количество населения практически утроилось. Так, во всеподданнейшем отчете за 1894 год градоначальник И.М. Лавров приводил такие данные: «В Севастопольском градоначальстве в отчетном году считалось жителей всех сословий 50.491, из них мужского пола 36.449 и женского 14.042. Общая цифра населения 50.491 распределяется следующим образом: в г. Севастополь 46.781 и в г. Балаклаве с остальной территорией Градоначальства 3.710 лиц обоего пола, в этом же числе заключалось войск, постоянно расположенных в Градоначальстве 16.263» [9, с. 175]. За это же время удвоилось количество учебных заведений: с 14 в 1874 г. до 29 в 1894 г.

Исходя из статистических данных, приведенных во всеподданнейших отчетах, можно сделать вывод о поступательном развитии Севастопольского градоначальства с момента его учреждения в 1873 г. до конца XIX столетия. За последнюю четверть XIX века Севастополь, некогда полуразрушенный и

практически опустевший, преобразился в один из значимых административных центров Крымского полуострова. В городе была сформирована современная инфраструктура, налажена эффективная логистика, а морской порт стал важным узлом для экспорта и импорта товаров. Особенно активно развивается международная торговля зерном, приносящая значительные доходы. Более детальное изучение и сравнение показателей социально-экономического развития Севастопольского градоначальства позволит выявить основные тенденции и закономерности в развитии данного административно-территориального образования.

Литература и источники

1. Борщик Н.Д. Всеподданнейшие отчеты губернаторов и градоначальников в фондах Государственного архива Республики Крым // Библиография. Археография. Источниковедение: Сб. статей и материалов. Вып. 5. СПб.; М., 2022. С. 130–138.
2. Борщик Н.Д. Проблемы и перспективы изучения описаний Таврической губернии конца XVIII – начала XX в. // Вестник архивиста. 2017. № 4. С. 23–36.
3. Борщик Н.Д., Третьяков А.В. История государственного и местного управления в России IX – XXI веков. М.: ИНФРА-М, 2020. 218 с.
4. Высочайше утвержденный общий наказ гражданским губернаторам 3 июня 1837 г. // Полное собрание законов Российской империи (ПСЗРИ). Собр. 2. Т. XII. Отд.1. № 10303. СПб., 1838. С. 361–439.
5. Завгородняя О.А. 150 лет со дня создания Севастопольского градоначальства. Офиц. сайт Музея-заповедника героической обороны и освобождения Севастополя. URL: https://sevmuseum.ru/scientific-activity/article/den-v-istorii/150-let-so-dnya-sozdaniya-sevastopolskogo-gradonachalstva/?SECTION_CODE=den-v-istorii&ELEMENT_CODE=150-let-so-dnya-sozdaniya-sevastopolskogo-gradonachalstva (дата обращения 24.03. 2026 г.)

6. Лугачева А.Л. Организация и развитие статистического дела в Крыму (1784–1920 гг.): Дис. ... канд. ист. наук. Курск, 2020. 195 с.
7. О бытии в Севастополе главному военному порту и о снятии находящейся там портовой таможи // ПСЗРИ. Собр. 1. Т. XXVIII. № 21172. СПб., 1830. С. 148.
8. Раздорский А.И. Печатные всеподданнейшие отчеты крымских губернаторов и градоначальников (1884–1913) // Источниковедение и историография истории Крыма XV – XX вв.: Сб. науч. ст. Симферополь, 2016. С. 341–361.
9. Севастопольское градоначальство 1873–1915 гг.: отчеты градоначальников. Сборник архивных документов: в 3 т. Т. 1 / А.В. Ефимов (отв. сост.), Е.С. Поплавская, И.А. Дерепаско, Н.Ю. Коробкова, О.А. Безрукова. М.: Институт наследия, 2022. 341 с.
10. Скрыдлов А.Ю. Административная статистика в дореформенной России (1802–1852). СПб.: Издательско-полиграфическая ассоциация высших учебных заведений, 2022. 282 с.