

ПРОЕКТ ПОЛОЖЕНИЯ О ЯЛТИНСКОМ ГРАДОНАЧАЛЬСТВЕ 1914
ГОДА: В ДОКУМЕНТЕ ВИДЕН ЧЕЛОВЕК

Семянкова Ольга Ивановна, кандидат филологических наук, доцент
ФГБОУ ВО «Пензенский государственный университет»

e-mail: semyankova@bk.ru

Аннотация: статья посвящена анализу особенностей вводимого автором в научный оборот документа, а именно записке-резолуции к законопроекту, которая обосновывала необходимость создания особого Ялтинского градоначальства, составленной в 1914 году министром внутренних дел Николаем Алексеевичем Маклаковым.

Ключевые слова: делопроизводство, документ, министерство, положение, развёрнутая резолюция, градоначальник, официально-деловой стиль

DRAFT OF THE PROVISION ON THE CHIEF OF THE CITY OF YALTA
OF 1914: IN THE DOCUMENT THE PERSON IS VISIBLE

O.I. Semyankova, candidate of philological sciences, associate Professor
Federal State-Funded Educational Institution Penza State University, Penza,
Russia

e-mail: semyankova@bk.ru

Abstract: the article is devoted to the analysis of peculiarities of the document, introduced by the author for scientific use, namely a note resolution to the bill which justified the need for creating special Yalta municipality, compiled in 1914 by the Minister of Internal Affairs Nikolay Alekseevich Maklakov.

Keywords: records management, document, the Ministry, expanded resolution, mayor, official-business style

«Общее учреждение министерств» 1811 г. узаконило использование в делопроизводственном обороте дореволюционной России такого документа как развёрнутая резолюция или записка.

В § 100 сказано, что если дело требует пояснения по существу, то в отделении, к которому дело относится, составляется пояснительная развёрнутая резолюция в виде прилагаемой к документам записки за подписью начальника отделения и визой столоначальника и представляется директору. В записке кратко и ясно излагаются все существенные обстоятельства дела.

Такие же развернутые резолюции-записки обязательно прилагались к важным и чрезвычайным делам, требующим разрешения министра [Свод законов... Т. II. Ч. I. 1892 г. Общее губернское учреждение. § 109]. На основании переданных ему развёрнутых материалов министр формировал собственное мнение в форме доклада или записки по вопросу [Свод законов... Т. II. Ч. I. 1892 г. Общее губернское учреждение. § 112,114] и представлял его на высшее утверждение.

Доклады и записки часто предстояли принятию нормативного акта распорядительного характера, обосновывая его необходимость.

Распорядительные документы практически всегда имеют констатирующую часть. Именно она содержит развёрнутое объяснение причин создания самого документа. В практике современного делопроизводства таких причин две: ссылка на факт действительности, требующий принятия директивных управленческих решений, и ссылка на документ вышестоящей инстанции, обязывающий предпринять директивные управленческие действия. И в первом, и во втором случае констатирующая часть в соответствии с требованиями официально-делового стиля максимально точна и безэмоциональна.

В связи с вышесказанным представляется интересным обратить внимание на составленную в 1914 году министром внутренних дел Николаем Алексеевичем Маклаковым записку-резолюцию к законопроекту, обосновывающую необходимость создания особого Ялтинского градоначальства, в которое должны были входить города Ялта и Алушта. Документ размещён на сайте Государственной публичной исторической библиотеки России [Маклаков 1914]. Он зарегистрирован в 1 столе V отделения Департамента общих дел Министерства внутренних дел 24 февраля 1914 г. под № 6526 (рисунок 1).

Помимо самой записки-резолюции в документ входят ещё два проекта: постановление о создании Ялтинского градоначальства и положение о нём. Объём документа с приложениями – 22 страницы.

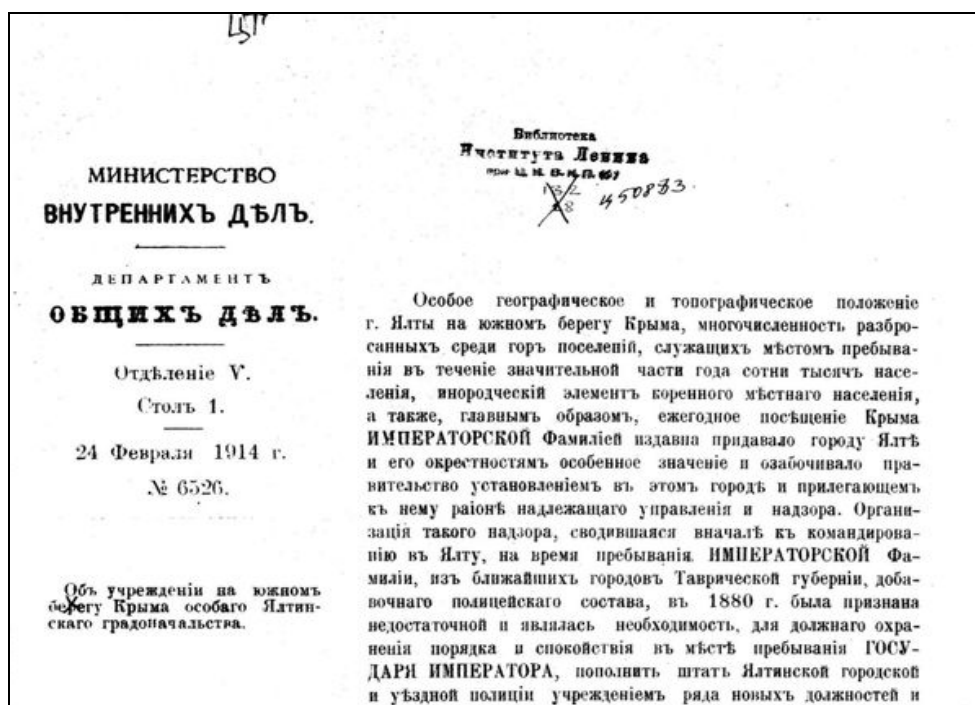


Рисунок 1 – Первая страница документа

Записка-резолюция начинается с исторического обзора, описывающего основные проблемы административной организации города Ялты, связанные с географическим и топографическим положением местности, его климатическими условиями и выбором Ялты в качестве места постоянного отдыха Государем Императором и членами его фамилии. Автор отмечает, что

вопрос о назначении Ялтинского градоначальника ставился перед членами Государственного Совета еще в 1880 году, однако он так и не был решён в силу запутанности законов, разграничивающих полномочия и зоны ответственности губернатора и градоначальника «в части управления городским и земским общественным хозяйствами, крестьянским делом и другими частями административного управления». Повторно к вопросу выделения Ялтинского уезда в особую земскую единицу возвращались в 1901 и в 1908 гг., но решение до сих пор не принято.

Далее стилистика документа меняется: Н.А. Маклаков вводит в текст экспрессивные элементы, которые могут вызвать у адресатов (членов Государственной Думы) соответствующее эмоциональное состояние (...красота местной природы, ...по лесным и горным тропинкам, ...любители видов и природы).

Затем вновь приводятся рациональные аргументы: некому вести учёт отдыхающих, уездный исправник несамостоятелен в принятии решений и зависит от губернского начальства, которому не до проблем южного берега Крыма. Вследствие этого вновь ставится вопрос о «необходимости выделения из состава Ялтинского уезда г.Ялты и той части уезда, которая входит в район между городами Алуштой на востоке, имением Форос на западе, гребнем хребта Яйлы на севере и берегом моря на юге, и образования их этих местностей особого градоначальства» [Маклаков 1914; 3].

При этом автор записки добавляет, что рассматривался и вариант упразднения Керчь-Еникальского градоначальства, однако он был признан неразумным в силу значимого геополитического положения Керчи, предполагаемого экономического развития города и ничтожной выгоды от такого упразднения. Далее Н.А. Маклаков отмечает, что планируется также строительство железнодорожного моста через Керченский пролив (!).

Возвращаясь к вопросу о Ялтинском градоначальстве, Н.А. Маклаков одним из самых значимых считает вопрос о полицейской охране местности в связи с проживанием там Государя Императора и высочайших особ. Даже ради

этой задачи стоит учредить градоначальство, считает министр внутренних дел, т.к. сосредоточение полицейской власти и ресурсов в руках местного градоначальника позволит усилить контроль за неблагонадёжной частью населения, доля коей в названной местности высока. Далее размышления государственного деятеля приобретают необычайную доказательность в силу применения двусторонней аргументации. Н.А. Маклаков пишет, что самым очевидным на первый взгляд является сосредоточение в будущем Ялтинском градоначальстве административно-хозяйственной и полицейской власти, однако это может привести к образованию просто новой маленькой губернии со всеми типичными учреждениями. Эта губерния просто будет находиться в географических границах существующего Ялтинского уездного земства, которое относится к Севастопольскому градоначальству. Эта процедура будет восприниматься местными жителями как сложная, затратная и непонятная.

Поэтому министр внутренних дел предлагает для Ялты особую форму градоначальства, в основе которого «лежало бы подчинение градоначальнику входящих в состав Ялтинского градоначальства городов Ялты и Алушты в административно-полицейском отношении, а всего остального района лишь в полицейском отношении». Это, по его мнению, практически не ущемит власти Таврического губернатора и позволит набрать небольшой административный аппарат (канцелярия градоначальника и канцелярия полицмейстера). Стоит отметить, что градоначальник назначался Императором по представлению министра внутренних дел

После такой весомой общей аргументации Н.А. Маклаков начинает рассматривать детали предложения. Должностной оклад градоначальнику министр предлагает установить в размере 10 000 рублей в год. Особую должность помощника градоначальника ввиду малой загруженности делами он считает ненужной. Затем в тексте документа идут размышления о возможном замещении должности градоначальника (очень похоже на соответствующие разделы современной должностной инструкции) и приводятся слегка ироничные морально-этические замечания о том, что во время пребывания в

Ялте императорской фамилии градоначальник точно будет присутствовать на службе и будет здоров.

Из коллегиальных органов министр предлагает ввести присутствие по городским делам ввиду многочисленности мелких просьб и обязательно ввести в нём должность секретаря для ведения делопроизводства.

Далее министр разграничивает полномочия Таврического губернского правления, Ялтинского земского исправника и будущего градоначальника. Особо отмечает он необходимость передать градоначальнику врачебно-санитарный надзор над населёнными пунктами, ветеринарную и строительно-техническую деятельность и в связи с этим ввести должности врачей, землемеров, инженеров-электриков, в канцелярии ввести должности делопроизводителей и помощников делопроизводителей. Переименования и изменения организационной структуры, по мнению Н.А. Маклакова, коснутся и уездного полицейского управления – теперь оно станет городским.

Ниже приводится блок подробнейшей статистической информации по Ялте, Алуште и всему Ялтинскому уезду (площадь, количество жителей, количество приезжающих, суммы торгового оборота по годам, существующие предприятия, количество возбужденных полицией дел и зафиксированных правонарушений). Огромное количество приезжающих на отдых (около 180 000 человек) в Ялтинский уезд провоцируют рост числа преступников, ждущих легкой наживы.

И вновь автор вводит в документ экспрессивную, практически романическую риторику: «...искатели лёгкой наживы, - люди зачастую с сомнительным, нередко и преступным прошлым. Эта категория приезжих, кочуя в течение сезона из одного курорта в другой, ожидает лишь удобного случая для осуществления своих тёмных намерений. Условия для этого здесь самые благоприятные, ибо людям этим предоставляется полная возможность перебираться из одного места в другое, скрываясь, порой, в лесах и ущельях» [Маклаков 1914; 9].

После следует плавный переход к официальной стилистике и аргументации и предлагается перечень должностного и численного состава будущего Ялтинского городского полицейского управления (само управление, сыскное отделение и адресный стол в его составе), его предполагаемый ежегодный бюджет и расходы, которые лягут на Министерство внутренних дел. Важно отметить, что министр обосновывает расчётами введение необходимых должностей (например, надобность в конных городских в силу трудностей передвижения по гористой местности) или технических средств (2 автомобиля и по 2 велосипеда для каждого полицейского участка) и подробно описывает количество требующихся должностей, их территориальную разбивку на участки (Гурзуфский, Алупкинский, Симеизский и Форосский).

К расчётам вновь добавляются аргументы к чувствам человека: в тексте звучит предложение повысить на 1 разряд оклады содержания всем чинам полиции в силу того, что жизнь в Ялте дорогая и ехать сюда особо никто не желает. Все расходы министр предлагает «ввиду неудовлетворительного положения финансов гг.Ялты и Алушты» отнести на счёт государственного казначейства. Подводя итог, министр называет окончательную сумму на содержание полиции Ялтинского градоначальства – 372 760 р. А содержание всего Ялтинского градоначальства обойдётся государству в 419 055 р. ежегодно и 39 380 р. 67 коп. единовременно.

Итог размышлений министра внутренних дел приведён в заключении, которое выделено в тексте документа заголовком. Предлагается:

1. Учредить Ялтинское градоначальство в означенных границах.
2. Образовать городскую полицию с указанным штатом.
3. Сократить отдельные существующие полицейские должности.
4. Образовать особое присутствие по городским делам под председательством градоначальника.
 - а. В составе Ялтинского особого присутствия по городским делам учредить должность непрямого члена.

б. В помощь непременно члену для делопроизводства учредить должность секретаря.

с. Расходы определять по смете и по нуждам.

5. Образовать особое присутствие по делам об обществах.

6. Делопроизводство присутствия по делам об обществах возложить на канцелярию градоначальника.

7. Отпускать ежегодно сумму в 419 055 р. ежегодно на содержание Ялтинского градоначальства.

8. Отпустить единовременно 39 380 р. 67 коп. на «обмеблирование канцелярии градоначальника и полицейского управления», оборудование сыскного отделения, покупку лошадей, велосипедов, автомобилей для нужд полиции.

Изложенные предположения министр внутренних дел, гофмейстер Маклаков имеет честь внести на рассмотрение Государственной Думы.

На следующих 2 страницах приведён проект положения о Ялтинском градоначальстве, состоящий из 12 пунктов, кратко описывающих рассмотренную записку к законопроекту. Интересен последний пункт, в котором при возникновении сомнений у градоначальника, губернатора и уездных властей относительно «пределов власти и порядка действий учреждений и чинов градоначальства и полиции как во взаимных их отношениях, так и в отношениях к другим местным уездным и губернским учреждениям и чинам, а равно относительно форм и порядка сношений и делопроизводства применяются правила общего учреждения губернского [Свод законов... Т. II. Ч. I. 1892 г. Общее губернское учреждение] и особой инструкции, издаваемой министром внутренних дел» [Маклаков 1914; 18].

К документу приложены 2 таблицы с описанием штата управления и штата полиции Ялтинского градоначальства, окладов и классных чинов каждого служащего. В разделе, описывающем годовой доход каждого служащего, указано из чего он складывается – это жалованье, столовые и

квартирные выплаты. По сути перед нами дореволюционное штатное расписание.

Подытожив всё вышесказанное, хочется особо отметить дату - 24 февраля 1914 г. Может именно её можно считать началом официального признания главной должности муниципальной службы в Ялте – началом возникновения института местного градоначальничества?

А отступления от официально-делового стиля, экспрессивность и лёгкую ироничность в документе, созданном министром Н.А. Маклаковым («человеком очень твердых убеждений, но чрезвычайно мягким по форме», «готовым действительно положить все силы на служение своему Монарху и родине»), можно отнести к его гуманитарному образованию - историко-филологический факультет Московского университета - или к равнодушию к государственной службе и судьбе ялтинских земель, прорывающемуся в таких личных абзацах неличного в общем-то документа.

Список литературы:

1. Маклаков, Николай Алексеевич. Об учреждении на южном берегу Крыма особого Ялтинского градоначальства /[Министр внутр. дел гофмейстер Маклаков]. – Дата созд. указана в док.: 1914. – 18, [4] л.: табл. – На 1-м л. также: В Гос. Думу. – На рус. яз. URL: <http://elibrary.shpl.ru/ru/nodes/27640#page/1/mode/grid/zoom/1> (дата обращения - 29.03.2017).
2. Свод законов Российской империи. Том 2. Часть I. Общее губернское учреждение. URL: <http://www.runivers.ru/lib/book7372/388149/> (дата обращения – 29.03.2017).