

Подосинников Евгений Юрьевич, доцент, кандидат политических наук, заместитель начальника отдела функционирования контрактной системы Управления Федерального казначейства по Курской области, доцент кафедры государственного и муниципального управления ФГБОУ ВО «Курский государственный университет»

e-mail: podosinnikov_e_u@mail.ru

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗНАЧЕЙСТВО – ДИНАМИЧНО РАЗВИВАЮЩАЯСЯ, НАДЕЖНАЯ И ПЕРЕДОВАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Аннотация: в статье рассмотрен современный этап развития Казначейства России, подвергнуты анализу нормативно-правовые акты, отражающие создание современного, динамично развивающегося государственного института, представлены: эмблема 30-летия Федерального казначейства России, памятная ведомственная медаль «30 лет Казначейству России», геральдический знак-эмблема и флаг ФК. Проанализированы изменения в Положении о Федеральном казначействе, что свидетельствует о внимании со стороны государства к структуре, функциям и полномочиям ФК, а также ярко свидетельствует о значении финансов в условиях гибридной рыночной экономической системы. Затронуты вопросы организационной структуры и места финансового органа среди органов исполнительной власти России. Отмечается достижение всех результатов, контрольных точек и показателей государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков». В статье представлен пример музея финансовых органов и казначейства Курского края, с точки зрения сохранения традиций и истории деятельности этой структуры, культурно-просветительской деятельности, патриотического воспитания молодых сотрудников государственной службы, а также развития социальной активности и творческой инициативы.

Ключевые слова: казначей, казна, Казначейство России, Управление Федерального казначейства по Курской области, музей финансовых органов и казначейства Курского края.

Podosinnikov Evgeny Yuryevich, Associate Professor, Candidate of Political Sciences, Deputy Head of the Department for the Functioning of the Contract System of the Office of the Federal Treasury for the Kursk Region, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Kursk State University

e-mail: podosinnikov_e_u@mail.ru

FEDERAL TREASURY - A DYNAMIC, RELIABLE AND ADVANCED FINANCIAL SYSTEM

Abstract: the article examines the modern stage of development of the Russian Treasury, analyzes the regulatory legal acts reflecting the creation of a modern, dynamically developing state institution, presents: the emblem of the 30th anniversary of the Federal Treasury of Russia, the commemorative departmental medal "30 years of the Treasury of Russia," the heraldic emblem and flag of the FC. The amendments to the Regulation on the Federal Treasury were analyzed, which testifies to the attention of the state to the structure, functions and powers of the FC, and also clearly testifies to the importance of finance in a hybrid market economic system. The issues of the organizational structure and place of the financial body among the executive authorities of Russia were touched upon. The achievement of all results, benchmarks and indicators of the state program of the Russian Federation "Public Finance Management and Regulation of Financial Markets" is noted. The article presents an example of a museum of financial authorities and the treasury of the Kursk Territory, from the point of view of preserving the traditions and history of this structure, cultural and educational activities, patriotic education of young employees of the civil service, as well as the development of social activity and creative initiative.

Key words: Treasurer, Treasury, Treasury of Russia, Office of the Federal Treasury for the Kursk Region, Museum of Financial Authorities and Treasury of the Kursk Territory.

История органов казначейства имеет многовековой и непростой путь развития, и как неотъемлемый инструмент публичного управления непосредственно связана с историей развития государства в целом [1].

Современный этап развития Казначейства России связан с созданием системы казначейских платежей, формированием единого информационного

пространства в сфере управления общественными финансами, централизацией бухгалтерского учета для федеральных органов исполнительной власти, совершенствованием механизма казначейского сопровождения, изменением схемы взаимодействия с финансовыми органами, внедрением новых информационных технологий и сопровождением государственных информационных систем [2].

Система казначейских платежей обеспечила ускорение их проведения и оборачиваемость денежных средств, а также открыла новые возможности для получения субъектами Российской Федерации дополнительного дохода от управления Казначейством России остатками средств на едином казначейском счете [3].

8 декабря 1992 года на основании Указа Президента РФ № 1556 «О Федеральном казначействе» было учреждено Федеральное казначейство Министерства финансов Российской Федерации, целью создания данного органа власти являлось: укрепление бюджетной дисциплины, усиление контроля целевого использования государственных средств, эффективного управления доходами и расходами бюджета, повышение оперативности финансирования государственных программ [9]. Таким образом, с самого создания данный орган включается в бюджетные правоотношения, а также становится кассиром и контролёром финансовой сферы государства.

В 2022 году Федеральное казначейство России отметило свое 30-летие, для федеральной службы это небольшой срок, но хороший повод для того, чтобы вспомнить, как все начиналось и что стоит за созданием современного, динамично развивающегося государственного института [6]. На рисунке 1 изображена эмблема 30-летия Федерального казначейства России и памятная ведомственная медаль «30 лет Казначейству России».



Рис. 1. Эмблема 30-летия Федерального казначейства России и памятная ведомственная медаль «30 лет Казначейству России»

Указ Президента РФ от 8 декабря 1992 № 1556 «О Федеральном казначействе» утратил силу с 1 января 2005 года в связи с изданием Указа Президента РФ от 23 февраля 2005 № 202 «О внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации и признании утратившим силу Указа Президента Российской Федерации от 8 декабря 1992 г. № 1556 «О Федеральном казначействе», так как Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», вступившим в силу с 1 января 2005 года, утверждено новое Положение о Федеральном казначействе (далее – Положение) [9].

В настоящее время, во исполнение Постановления Правительства РФ от 1 декабря 2004 года № 703 «О Федеральном казначействе», Федеральное казначейство (далее – ФК, Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством РФ правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета [6].

По состоянию на начало 2024 года в Положение внесены следующие редакции (список изменяющих документов: в ред. Постановлений Правительства РФ от 11.11.2006 № 669, от 24.04.2008 № 301, от 07.11.2008 № 814, от 27.01.2009 № 43, от 15.06.2010 № 438, от 28.01.2011 № 39, от 24.03.2011 № 210, от 26.12.2011 № 1147, от 15.06.2013 № 506, от 02.11.2013 № 988, от 18.06.2014 № 558, от 27.12.2014 № 1581, от 25.12.2015 № 1435, от 13.04.2016 № 300, от 01.07.2016 № 616, от 15.03.2017 № 301, от 29.12.2017 № 1695, от 15.06.2019 № 766, от 28.12.2020 № 2293, от 17.12.2021 № 2338, от 14.07.2022 № 1253, от 24.03.2023 № 447, от 03.08.2023 № 1272, с изм., внесенными Постановлением Правительства РФ от 14.03.2005 № 127) [9]. Таким образом, за период действия нормативного акта с 2005 по 2024 год, в него внесено 24 редакции, что свидетельствует о внимании со стороны государства к структуре, функциям и полномочиям ФК, а также ярко свидетельствует о значении финансов в условиях гибридной рыночной экономической системы.

В соответствии с пунктом 2 Положения ФК не является структурным подразделением, а как федеральная служба находится в ведении Министерства

финансов Российской Федерации.

С момента проведения административной реформы в 2004 году, на основании Указа Президента РФ от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» в действующей структуре федеральных органов исполнительной власти, по состоянию на начало 2024 года, в ведении Минфина России находятся следующие федеральные службы и агентства:

- Федеральная налоговая служба (ФНС России) - <https://www.nalog.gov.ru>,
- Федеральная пробирная палата - <https://probpalata.gov.ru>,
- Федеральная служба по контролю за алкогольным и табачным рынками (Росалкогольтабакконтроль) - <https://fsrar.gov.ru>,
- Федеральная таможенная служба (ФТС России) - <https://customs.gov.ru>,
- Федеральное казначейство (Казначейство России) - <https://roskazna.gov.ru>,
- Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Росимущество) - <https://rosim.gov.ru> [9].

В соответствии с пунктом 4 Положения ФК осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственные федеральные казенные учреждения во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями [6].

В настоящее в субъектах Российской Федерации функционируют территориальные Управления. Приказом Казначейства России от 06.10.2022 № 287 утверждены положения об Управлении Федерального казначейства по Донецкой Народной Республике, об Управлении Федерального казначейства по Луганской Народной Республике, об Управлении Федерального казначейства по Запорожской области, об Управлении Федерального казначейства по Херсонской области [6].

Приказом Минфина России от 10.05.2023 № 66н «Об учреждении геральдического знака-эмблемы и флага Федерального казначейства» (вместе с «Положением о геральдическом знаке-эмблеме и флаге Федерального казначейства») учрежден геральдический знак-эмблема и флаг ФК [9] (рис. 2).

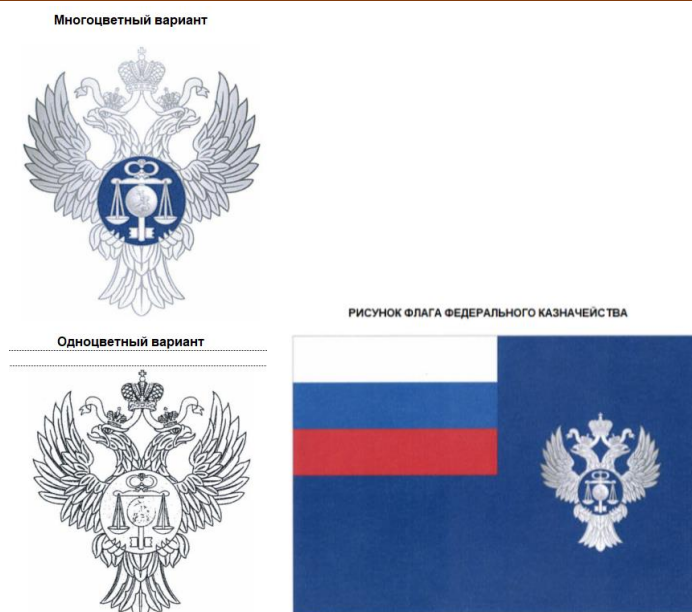


Рисунок 2. Геральдический знак-эмблема и флаг ФК [9]

На официальном сайте Федерального казначейства (<https://roskazna.gov.ru>) определены: миссия, видение, ценности органа власти [6].

Миссия: способствовать лидерству России в мире по качеству управления общественными финансами во благо граждан. Роль Федеральное казначейство – транзакционная, учетная, контрольная, информационная система в области финансовой деятельности публично-правовых образований.

Видение: представлять собой динамично развивающуюся, надежную и передовую казначейскую систему.

Ценности: профессионализм; надёжность; порядочность; добросовестность; результативность; сотрудничество; проактивность.

Поступательное развитие казначейской системы характеризуется созданием актуальных и эффективных инструментов управления публичными финансами.

Актуальная версия перечня функций Федерального казначейства, в соответствии с текущим законодательством, размещена на официальном интернет-сайте Федерального казначейства (www.roskazna.gov.ru) [6].

Федеральное казначейство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, подведомственное Федеральное казенное учреждение «Центр по обеспечению деятельности Казначейства России» (далее – ФКУ «ЦОКР») во взаимодействии с другими

федеральными органами исполнительной власти (далее – ФОИВ), органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

Организационная структура Федерального казначейства представлена:

- центральным аппаратом Федерального казначейства (далее – ЦАФК), в состав которого входят 22 управления;

- 94 территориальными органами Федерального казначейства (далее – ТОФК), к которым относятся: Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства (далее – МОУ ФК), Межрегиональное бухгалтерское управление Федерального казначейства (далее – МБУ ФК), Межрегиональное контрольно-ревизионное управление Федерального казначейства (далее – МКРУ ФК), Межрегиональное управление Федерального казначейства в сфере управления ликвидностью (далее – МУФК СУЛ), Межрегиональное контрактное управление Федерального казначейства (далее – МКУ ФК), Межрегиональное управление Федерального казначейства по централизованной обработке данных (далее – МУФК ЦОД) и 88 управлений Федерального казначейства по субъекту (субъектам) Российской Федерации (далее – УФК);

- ФКУ «ЦОКР», в состав которого входят 12 филиалов [6].

УФК осуществляют свою деятельность непосредственно и через отделы, созданные для осуществления функций УФК на соответствующей территории (рис. 4).



Рисунок 4. Организационная структура Федерального казначейства [6]

В 2024 году обеспечено достижение всех результатов, контрольных точек и показателей государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320, в пределах компетенции Федерального казначейства:

1) Посещаемость цифровых информационно–аналитических сервисов Федерального казначейства, востребованных участниками бюджетного процесса при обеспечении исполнения федерального бюджета, казначейском обслуживании, организации учета и распределения поступлений, в 2024 году составила 16,3 млн штук (при плановом значении показателя – 14 млн штук);

2) Доля цифровых сервисов, которые реализованы с использованием информационных систем Федерального казначейства и используются физическими и юридическими лицами для платежей за оказание государственных и муниципальных услуг, в 2024 году составила 92 % (при плановом значении показателя – 91 %);

3) Доля отечественного программного обеспечения и компонентов, используемых в ведомственных информационных системах, в 2024 году составила 93,8 % (при плановом значении показателя – 93,5 %);

4) Доля современных средств ИТ–инфраструктуры, используемых в процессах эксплуатации и развития государственных и ведомственных информационных систем, оператором которых определено Федеральное казначейство, в 2024 году составила 82,1 % (при плановом значении показателя – 82 %);

5) Доля обработанных Федеральным казначейством заявлений на получение квалифицированных сертификатов электронных подписей, в 2024 году составила 99,9 % (при плановом значении показателя – 96,5 %);

6) Доля лицевого счетов, открытых в органах Федерального казначейства для учета операций администраторов доходов бюджетов, операции по которым переведены в подсистему управления доходами ГИИС «Электронный бюджет» из ИС АСФК, в 2024 году составила 6,1 % (при плановом значении показателя – 6,1 %);

7) Доля размещенных в ГИС ГМУ Планов финансово-хозяйственной деятельности (ПФХД) с целью осуществления контроля закупочной деятельности учреждений по части 5 статьи 99 Федерального закона

от 05.04.2013 № 44-ФЗ в 2024 году составила 100 % (при плановом значении показателя – 100 %);

8) Среднегодовое предельное значение остатка средств на едином казначейском счете в валюте Российской Федерации в 2024 году составило 232,1 млрд рублей (при плановом значении показателя – не более 500 млрд рублей);

9) Уровень качества осуществления контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере в 2024 году прогнозируется на уровне 94 % (при плановом значении показателя – 93 %);

10) Уровень качества осуществления внешнего контроля деятельности аудиторских организаций в 2024 году составил 93,6 % (при плановом значении показателя – 86 %);

11) Результативность внешнего контроля деятельности аудиторских организаций в 2024 году составила 2,4 % (при плановом значении показателя – не более 20 %) [6].

Особого внимания, с точки зрения эволюции финансовых органов, заслуживают музеи, созданные в зданиях территориальных органов Казначейства. Ярким примером является музей финансовых органов и казначейства Курского края Управления Федерального казначейства по Курской области (далее – Управление), располагающийся по адресу: Курская область, город Курск, улица Володарского, дом 22) [7].

Главные задачи музея – сохранение традиций и истории деятельности этой структуры, культурно-просветительская деятельность, патриотическое воспитание молодых кадров государственной службы, а также развитие социальной активности и творческой инициативы сотрудников Управления.

В музее постоянно действуют несколько экспозиций. Первая посвящена истории создания казначейства на территории нашей области. В других экспозициях музея представлены в хронологическом порядке архивные копии и оригиналы документов, денежные знаки, современные документы, грамоты, фотографии, иные предметы, отражающие деятельность казначейства (рис. 5).



Рисунок 5. Фотографии экспозиций музея финансовых органов и казначейства Курского края Управления Федерального казначейства по Курской области [7]

Так как Управление является режимным объектом, то попасть в музей можно только предварительно оформив пропуск. Получить справки о работе музея Управления, а также заказать бесплатные экскурсии можно по телефону в городе Курске: +7 (4712) 36-39-92, Подосинников Евгений Юрьевич [7].

Таким образом, история органов казначейства имеет многовековой и непростой путь развития, и как неотъемлемый инструмент публичного управления непосредственно связана с историей развития государства в целом. Современный этап развития финансовой системы Российской Федерации связан с учреждением Федерального казначейства в структуре Министерства финансов Российской Федерации, основная цель которого - усиление контроля целевого использования государственных средств, эффективное управление доходами и расходами бюджета, а также повышение эффективности и оперативности финансирования государственных программ. Яркой иллюстрацией эволюции финансовых органов страны могут стать музеи созданные в зданиях территориальных органов Казначейства. Пример: музей финансовых органов и казначейства Курского края Управления Федерального казначейства по Курской области, располагающийся по адресу: Курская область, город Курск, улица Володарского, дом 22).

Список литературы и источников:

1. Борщик Н.Д. Исторические особенности управления городами Курского края в XVII столетии // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. – [Электронный ресурс]

URL: <http://scientific-notes.ru/pdf/030-029.pdf>. – 2014. – № 3 (31) (дата обращения: 22.04.2024)

2. Борщик Н.Д., Волобуев С.Н., Подосинников Е.Ю., Пясецкая Е.Н. Эволюция систем управления городами Курского края в условиях постсоветской социально-экономической трансформации // Экономические науки. – 2015. – № 6 (127). – С. 42–49. ISSN 2072-0858.

3. Епифанова В.И., Подосинников Е.Ю. Региональные аспекты становления и развития органов казначейства Курского края // Ученые записки. Электронный научный журнал Курского государственного университета. 2017. №4 (44). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/regionalnye-aspekty-stanovleniya-i-razvitiya-organov-kaznacheystva-kurskogo-kraya> (дата обращения: 05.06.2025).

4. Именной указ Екатерины II «Об учреждении Курской губернии» от 23 мая 1779 г./ Полное собрание законов Российской Империи. – СПб., 1830. – Т. XX. – № 14880. – С. 825–826.

5. Полное собрание законов Российской Империи. – СПб., 1830. – Т. XXXI. – № 24116. – С. 53–60.

6. Официальный сайт Федерального казначейства России. – [Электронный ресурс] URL: <http://www.roskazna.ru> (дата обращения – 22.04.2025).

7. Официальный сайт Управления Федерального казначейства по Курской области. – [Электронный ресурс] URL: <http://www.kursk.roskazna.ru> (дата обращения – 22.04.2025).

8. Шемелев, К. С. Эволюция категории "казна" в отечественной цивилистике и законодательстве / К. С. Шемелев // Научный вестник Государственного автономного образовательного учреждения высшего образования "Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт". – 2015. – № 4. – С. 58-63. – EDN VWZKZB.

9. Справочная правовая система КонсультантПлюс – [Электронный ресурс] URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения – 22.04.2025).