

Семенова Наталия Леонидовна, доктор исторических наук, доцент, профессор кафедры Истории России и Основы российской государственности Севастопольского государственного университета, г. Севастополь, Россия
e-mail: natalja_leonid@mail.ru

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ В СЕВАСТОПОЛЕ ВО ВТОРОЙ ЧЕТВЕРТИ XIX В.

Аннотация: в статье проанализированы правовые основы функционирования органов полиции в Севастополе во второй четверти XIX в. Это был период их становления и институционального оформления. Анализ законодательных актов позволил автору сделать вывод, что городская полиция находилась в ведении флотского начальства. Однако, четкого законодательного разграничения функций не было, что сказывалось на их работе, затягивая сроки решения всех вопросов. Содержание штата полиции осуществлялось на средства казначейства и городских доходов, которые в рассматриваемый период были незначительны.

Ключевые слова: Севастополь, городская полиция, комендант, военный губернатор, штат, чиновники.

Semenova Natalia Leonidovna, Doctor of Historical Sciences, Associate Professor, Professor of the Department of History of Russia and Foundations of Russian Statehood, Sevastopol State University, Sevastopol, Russia
e-mail: natalja_leonid@mail.ru

LEGAL BASIS FOR THE FUNCTIONING OF POLICE BODIES IN SEVASTOPOL IN THE SECOND QUARTER OF THE XIX CENTURY

Annotation. The article analyzes the legal basis for the functioning of police bodies in Sevastopol in the second quarter of the 19th century. This was the period of their formation and institutionalization. An analysis of legislative acts allowed the author to conclude that the city police was under the jurisdiction of the naval command. However, there was no clear legislative delineation of functions, which affected their work, delaying the time it took to resolve all issues. The police force was maintained using funds from the treasury and city revenues, which were insignificant during the period under review.

Keywords: Sevastopol, city police, commandant, military governor, staff, officials.

История становления и развития органов полиции в Российской империи в XIX в. в целом, и в Таврической губернии, в частности, привлекала внимание дореволюционных исследователей, и довольно активно изучается сегодня. Еще в XIX в. появились труды правоведов, юристов, историков, посвященные анализу полицейского права, функциям полиции [Борщик 2024: 1–9]. Предметное поле современных научных изысканий включает анализ историографии о месте и роли органов полиции в государственном управлении Российского государства, вопросов становления и развития органов полиции в отдельных регионах [Пасечников 2013: 125–142; Шерстнёв 2025: 287–292].

Целью данной статьи является рассмотрение правовых основ функционирования полицейских органов в Севастополе во второй четверти XIX в. Этот период стал временем их становления, когда определялись структура, специфика их деятельности. В современной историографии накоплен определенный опыт изучения: рассмотрена история севастопольской жандармерии в XIX в.; предпринят анализ функционирования органов полиции в Севастопольском градоначальстве. Отдельные аспекты, связанные с учреждением и последующей деятельностью органов полиции, нашли отражение в обобщающих трудах [Севастополь в эпоху Российской империи 2021; Терещук 2019]. Тем не менее, целостной картины формирования системы

органов полиции в Севастополе, специфики и основных направлений их деятельности, кадрового состава, взаимодействия с военным руководством пока нет.

Особое значение для рассмотрения начального этапа функционирования городской полиции Севастополя имеет именной указ императора Александра I «О средствах к исправлению полиции в городах» от 24 октября 1803 г. [ПСЗ I. Т. 27. № 21007]. Он преследовал цель определить взаимоотношения городской полиции и «начальстве над ними военных губернаторов и комендантов», «сделать удобнеее и сколь можно единообразнейшее положение». В соответствии с указом, полиция города Севастополя находилась под управлением полицмейстера, определяемого «на общем правиле». Комендант должен был заниматься делами гарнизона, не вмешиваясь в компетенцию городской полиции, но находясь с ней в тесном взаимодействии.

В 1805 г. было образовано Николаевское и Севастопольское военное губернаторство. Военные губернаторы, «соединяя в себе все части как воинского так и гражданского устройства, будут они управлять всеми предметами к порту и городу принадлежащими без всякого изъятия» [ПСЗ I. Т. 27. № 21007]. Полицеймейстер должен был определяться по их выбору и представлениям, «и к ним во всем относиться» [ПСЗ I. Т. 27. № 21007].

Штат полиции устанавливался в каждом городе. В 1829 г. военный губернатор Николаева и Севастополя вице-адмирал А.С. Грейг подготовил проект «усиления штата полиции» в Севастополе [ПСЗ II. Т. 4. № 3006. С. 505]. В своем представлении на имя управляющего Министерством внутренних дел А.А. Закревскому, он писал: «...город Севастополь, главное местопребывание всего Черноморского флота, будучи одним из важнейших пунктов владений наших на Черном море, хотя и обезопасен со стороны внешней, но не имеет достаточной Полиции, которая могла бы предохранить оный от злонамеренности врагов скрытных, и посредством коей Начальство могло бы иметь наблюдением за действиями людей подозрительных» [ПСЗ II.

Т. 4. № 3006. С. 505]. Учитывая недостаток городских доходов, А.С. Грейг просил усилить штат полиции за счет казны.

Государственный совет, после рассмотрения проекта вице-адмирала в Департаменте Экономии и Общем собрании, утвердил его, «в виде чрезвычайной меры, требуемой настоящими военными обстоятельствами». В высочайше утверждённом 19 июля 1829 г. мнении Государственного совета особо отмечалось, что увеличение числа полицейских чинов «в малолюдных городах» крайне обременительно для самих городов. Так, в Севастополе большая часть строений принадлежит либо Адмиралтейству, либо служащим по Морскому ведомству, имеющему собственное управление и достаточные средства для наблюдения за тем, что относится до флотской части. Было решено ежегодно отпускать на содержание штата полиции 10 802 руб. 97 ½ коп. Единоновременно планировалось выделить 5 275 руб. (на покупку пожарных инструментов, лошадей, построение будок).

Штат севастопольской городской полиции был определен как временный, до окончания русско-турецкой войны 1828–1829 гг. Он включал: полицмейстера, 2 канцелярских служителя среднего разряда, 2 – нижнего, 2 частных пристава, 4 квартальных надзирателя, 2 канцелярских служителя. Полицейская и пожарная команды включали по 4 городских унтер-офицера. Кроме того, в полицейскую команду входили 2 унтер-офицера, 1 барабанщик, 20 рядовых, 8 фурманов, 30 будочников.

В 1833 г. Государственный совет вновь вернулся к рассмотрению вопроса о постоянном штате севастопольской полиции. Было рассмотрено представление министра внутренних дел Д.Н. Блудова [ПСЗ II. Т. 8. Отд. 1. № 5897. С. 25]. Государственный совет посчитал, что «отягощать город и обременять казначейство» содержанием увеличенного штата полиции нет необходимости. Поэтому в состав постоянного штата вошли: полицмейстер, 2 квартальных надзирателя, 1 письмоводитель, 2 канцелярских служителя среднего разряда, 1 брандмейстер, нижние чины для караула, «посылок», пожарных случаев: 2 унтер-офицера, 25 рядовых,

Содержать штат полиции предполагалось следующим образом: 4404 руб. 69 ½ коп. – за счет городских доходов, остальные 2 150 руб., составляющие жалование полицмейстера, квартальных надзирателей, письмоводителя, брандмейстера, отпускать из казны до того времени, пока город, по увеличению расходов «сможет принять на себя и сию сумму» [ПСЗ II. Т. 8. Отд. 1. № 5897. С. 25].

Статус Севастополя как военной базы флота во многом определял его экономическое развитие: морские торговые отношения строились в основном с близлежащими южными портами. Например, в 1834 г. с различными товарами отошло 180 судов, в 1841 г. – 318, а с 1842 по 1847 гг. – от 267 до 221 судна [Севастополь в эпоху Российской империи 2021: 255]. В 1831 г. в Севастополе было 20 купцов, которые поставляли для флота муку, мясо, соль, крупу, дрова. В сентябре 1837 г. вице-адмирал М.П. Лазарев писал императору, что «... Таковое, так сказать, ничтожное число торгового и промышленного сословия является причиною, что доходы города весьма далеко не могут покрывать необходимых расходов» [Цит.: Севастополь в эпоху Российской империи 2010: 258]. После выселения из Николаева и Севастополя евреев, «... открылась необходимость усилить христианское народонаселение сих городов ив особенности привлечь туда торговое и ремесленное сословия» [Цит.: Севастополь в эпоху Российской империи 2021: 258].

Для привлечения в город купцов и ремесленников вводились льготы. Так, для торговцев, прибывших из других губерний в Севастополь и Николаев, и строивших здесь собственные дома, гильдейская повинность не взималась в течении трех лет, а затем – в половинном размере [ПСЗ II. Т. 12. Отд. I. № 10864].

Согласно указу от 14 июня 1837 г. в Севастополе была создана жандармская портовая команда, необходимость которой еще в 1828 г. обосновывал А.С. Грейг [ПСЗ II. Т. 12. Отд. 1. № 10329]. Он писал о том, что существующий штат полиции недостаточен для обеспечения безопасности в городе. Штат жандармской портовой команды включал: обер-офицера, четырех

унтер-офицеров, 20 конных и 4 пеших рядовых, три нестроевых чинов (писаря, коновала, кузнеца, денщика). Обязанности команды состояли в осуществлении контроля над исполнением приговоров судов, соблюдением законов и паспортного режима, поимки беглых, присутствии на праздниках и народных гуляниях [Севастополь в эпоху Российской империи 2021: 241]. Важнейшей задачей оставался надзор за общественными настроениями среди горожан,

По мнению исследователей, административно-полицейская реформа, связанная с принятием в 1837 г. важных нормативных актов: «Положения о земской полиции» и «Наказа чинам и служителям земской полиции», оказалась «неэффективна» в Севастополе [Шерстнёв 2025: 289]. В итоге, 29 мая 1840 г. император Николай II утвердил штат Севастопольской городской полиции в составе: полицмейстера, трех частных приставов, один из которых присутствует в полиции, другие – заведуют частями города, четырех квартальных надзирателей, письмоводителя, архитектора, лекаря, пятерых канцелярских служителей первого и второго разряда, пятнадцати полицейских служителей, 34 городских сторожей, 55 пожарных служителей с фонарщиками [ПСЗ II. Т. 15. Отд. 2. № 13 506].

На содержание всего штата полагалась сумма 7 648 руб. 44 коп.: 1410 руб. – за счет городских доходов Севастополя, а 6 238 руб. 44 коп. «до изыскания новых источников к усилению сих доходов», за счет казны [ПСЗ II. Т. 15. Отд. 2. № 13 506]. Сверх этого, на «первоначальное обмундирование нижних полицейских и пожарных служителей, на покупку лошадей, конской сбруи и проч.» предполагалось единовременно отпустить 1 482 руб. 23 6/7 коп. серебром [ПСЗ II. Т. 15. Отд. 2. № 13 506].

В 1846 г. Государственный совет рассмотрел вопрос о подчинении Севастопольской полиции «лицам, составляющим губернский и уездный надзор», прежде всего – прокурору [ПСЗ II. Т. 21. Отд. 2. № 20596]. Было принято решение поручить морскому министерству подготовить все необходимые документы, «чтобы ближайшее наблюдение за правильностью канцелярского порядка и делопроизводства по полиции, а равно и за

своевременным доставлением об арестантах сведений по требованию уездного стряпчего, было возлагаемо на одного из состоящих при тамошнем военном начальстве штаб-офицеров» [ПСЗ II. Т. 21. Отд. 2. № 20596]. Фактически, принятое решение свидетельствовало о том, что полиция не будет подчиняться прокурору. Это полностью соответствовало государственной политике, направленной на то, что приоритет всегда отдавался флоту. Подчинение органов гражданского управления военному губернатору было вполне целесообразным.

Специфика деятельности Севастопольской полиции также была связана с тем, что полицмейстер должен был присутствовать в Севастопольском уездном училище «при испытании лиц, удостоиваемых к производству в первый классный чин или почетное гражданство» [ПСЗ II. Т. 23. Отд. 1. № 22279]. В высочайше одобренном мнении Комитета министров, последовавшем по представлению Министра просвещения, подчеркивалось, что такой порядок вводится по причине отсутствия в Севастополе уездного предводителя дворянства.

В 1849 г. штат Севастопольской городской полиции был увеличен на три канцелярских служащих [ПСЗ II. Т. 24. Отд. 1. № 23370]. На их содержание была определена сумма в 328 руб. 90 коп., предусмотренная за счет доходов города Севастополя. К середине XIX в. численность военного и гражданского населения в городе составляла 45 046 чел. В городе было 2002 дома, из которых 1981 принадлежал жителям. Работало 109 портных, 30 сапожников, 81 столяр. Лавок в городе насчитывалось «с красными рядами и мануфактурными изделиями 21, хлебных 9, бакалейных 45, с черными товарами 41, трактиров 5, погребов с виноградными винами 59. Питейных домов 29, мясных домов 7 [Терещук 2019: 27]. В таком виде штат Севастопольской полиции существовал до 1850-х гг.

Таким образом, анализ нормативно-правовых актов второй четверти XIX в., касающихся Севастопольской городской полиции, свидетельствует, что гражданское управление в этот период находилось в стадии оформления.

Важная особенность состояла в том, что губернские органы управления, городская полиция находились в подчинении флотского начальства. Однако, четкого законодательного разграничения функций не было. Это сказывалось на их работе, затягивая сроки решения всех вопросов. Содержание штата полиции осуществлялось на средства казначейства и городских доходов, которые в рассматриваемый период были незначительны.

Список литературы и источников

1. Борщик Н.Д. Изучение деятельности органов полиции Российской империи в досоветской историографии // Научный вестник Крыма. 2024. № 1 (47). URL: <https://www.nvk-journal.ru/index.php/NVK/article/view/1085/pdf> (дата обращения 25.05. 2025 г.)
2. Пасечников И. А. Становление и развитие органов политической полиции Севастополя в XIX в. // Ученые записки Таврического национального университета им. В. И. Вернадского Серия «Исторические науки». Том 26 (65), № 2. 2013 г. С. 125–142.
3. Полное собрание законов Российской империи. Собрание I. (ПСЗ I). СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1830. Т. 27. № 21007.
4. Полное собрание законов Российской империи. Собрание II. (ПСЗ II). СПб.: В типографии II Отделения Собственной Е.И.В. Канцелярии, 1830. Т. 4. Отделение 1. № 3006.
5. ПСЗ II. Т. 8. 1833. Отд. 1. № 5897.
6. ПСЗ II. Т. 12. Отд. 1. № 10329.
7. ПСЗ II. Т. 13. Отд. I. № 10864.
8. ПСЗ II. Т. 15. 1840. Отд. 2. Штаты и табели. № 13 506.
9. ПСЗ II. Т. 21. Отд. 2. № 20596.
10. ПСЗ II. Т. 23. Отд. 1. № 22279.
11. ПСЗ II. Т. 24. Отд. 1. № 23370.

12. Севастополь в эпоху Российской империи. Конец XVIII–1917 г. // История Севастополя в трех томах. М.: Издательство, «ИстЛит», 2010. 800 с.
13. Терещук Н.М. Севастопольское городское управление. Конец XVIII – первая половина XIX в. К 235-й годовщине со дня основания Севастополя. Севастополь: «Телескоп», 2019. Ч. 1. 187 с.
14. Шерстнёв Р. А. Учреждение органов полиции в Севастопольском градоначальстве (1840-1875 гг.) // Манускрипт. 2025. Том 18. Выпуск 1. С. 287–292.