

УДК 34.096

Эреджепова Ферузе Кудусовна, магистрант кафедры управления документами, архивами и организации работы с молодежью, исторический факультет, Институт «Таврическая академия», Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: feruze.eredzhepova.1995@mail.ru

Научный руководитель: Хацаюк Наталия Сергеевна, канд. пед. наук, доцент кафедры управления документами, архивами и организации работы с молодежью, исторический факультет, Институт «Таврическая академия», Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: nataliya.simf@gmail.com

## НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ: ВЫЗОВЫ И ПРОТИВОРЕЧИЯ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ТРЕБОВАНИЙ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Аннотация. В статье рассмотрена нормативно-правовая основа функционирования детских оздоровительных лагерей (ДОЛ). Проанализированы противоречия между требованиями законодательства и реальными условиями, в которых функционируют детские оздоровительные лагеря.

Ключевые слова. Детский оздоровительный лагерь (ДОЛ), нормативно-правовая база ДОЛ, организация детского отдыха

Eredzhepova Feruse Kudusovna, Master's student of the Department of Document Management, Archives and Organization of Work with Youth, Faculty of History, Institute "Taurida Academy", V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russia

e-mail: feruze.eredzhepova.1995@mail.ru

Scientific supervisor: Natalia Sergeevna Khatsayuk, Candidate of Pedagogical Sciences, Associate Professor of the Department of Document Management, Archives and Organization of Work with Youth, Faculty of History, Institute "Taurida Academy", V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russia

e-mail: nataliya.simf@gmail.com

## THE REGULATORY FRAMEWORK OF CHILDREN'S HEALTH CAMPS: CHALLENGES AND CONTRADICTIONS WHEN IMPLEMENTING THE REQUIREMENTS OF THE LEGISLATION

**Annotation.** The article considers the regulatory framework for the functioning of children's health camps (DOL). The contradictions between the requirements of legislation and the real conditions in which children's health camps operate are analyzed.

**Keywords.** Children's health camp (DOL), the regulatory framework of the DOL, the organization of children's recreation.

История детских оздоровительных лагерей (ДОЛ) в России началась в конце XIX века, когда впервые стали организовываться загородные лагеря для летнего отдыха детей. Один из первых таких лагерей был создан в 1896 году под Туапсе, благодаря усилиям педагогов и общественных деятелей, стремившихся обеспечить детям здоровый отдых и развитие на свежем воздухе. С расширением сети образовательных учреждений и вовлечением новых социальных групп в воспитание молодежи в начале XX века интерес к детскому отдыху рос, особенно среди педагогов и врачей. С установлением Советской власти детские лагеря стали играть важную роль в воспитательной и образовательной системе страны. В 1925 году открылся знаменитый лагерь «Артек», который стал моделью для других детских лагерей по всей стране и за ее пределами. Система ДОЛ быстро развивалась и к 1980-м годам охватывала миллионы детей,

предоставляя им возможность участвовать в оздоровительных, спортивных и образовательных программах.

С распадом СССР в 1991 году система детских лагерей претерпела изменения. В связи с реорганизацией пионерской организации многие закрылись, другие были приватизированы или преобразованы. Бывшие пионерские лагеря стали называться детскими оздоровительными лагерями, центрами, комплексами и т.д. Появились новые формы отдыха, такие как частные лагеря и тематические смены [3].

В 2000-х годах началось активное законодательное регулирование деятельности ДОЛ. Произошли существенные изменения в организации отдыха и оздоровления детей. Были приняты различные нормативные акты, касающиеся безопасности, санитарных норм и прав детей. Определены категории детей, имеющие право на получение льготных путевок, а также формы и источники финансирования [4].

Правовую основу для организации отдыха и оздоровления детей в ДОЛ в нашей стране составляют нормативно-правовые акты, которые обеспечивают комплексный подход к организации детских оздоровительных лагерей, способствуя созданию безопасной и благоприятной среды для отдыха и развития детей. К ним относятся:

1. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» № 124-ФЗ», который определяет основные права детей на отдых и оздоровление, а также ответственность государства за создание условий, обеспечивающих их безопасность и благополучие.

2. Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» № 52-ФЗ, который устанавливает санитарные требования и условия для оздоровительных учреждений, включая питание, медицинское обслуживание, санитарную безопасность.

3. Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» № 273-ФЗ, который регламентирует организацию воспитательных и образовательных

программ, проводимых в ДОЛ, в том числе права и обязанности воспитателей и организаторов детского отдыха.

4. Санитарные правила и нормы (СанПиН) для детских лагерей, в которых указаны обязательные санитарные требования, охватывающие все аспекты организации детского отдыха, от питания и медобслуживания до санитарных условий и безопасности на территории лагерей.

5. Постановления и приказы Минпросвещения России, касающиеся безопасности, питания, условий проживания и методических рекомендаций по воспитательной работе, такие как: Приказ от 13 июля 2017 г. № 656 «Об утверждении примерных положений об организациях отдыха детей и их оздоровления», Приказ от 23 августа 2018 г. № 6 «Об утверждении примерной формы договора об организации отдыха и оздоровления ребенка», Приказ от 21 октября 2019 г. № 570 «Об утверждении общих принципов формирования и ведения реестров организаций отдыха детей и их оздоровления, а также типового реестра организаций отдыха детей и их оздоровления», а также Приказ от 31.05.2019 № 287 «Об утверждении порядка организации отдыха и оздоровления детей в детских оздоровительных лагерях», регулирующий порядок организации отдыха детей [5].

Организация деятельности детского оздоровительного лагеря начинается с прохождения процедуры лицензирования, которая должна подтвердиться наличием специального разрешения от государственных органов. Процедура лицензирования служит важным этапом контроля, направленным на создание безопасной, образовательной и развивающей среды для отдыха детей. Лицензирование ДОЛ имеет следующие основные цели:

- гарантия безопасности детей (лицензирование проверяет соответствие лагеря требованиям санитарных норм, пожарной безопасности, наличию квалифицированного медицинского персонала и оснащения, что помогает предотвратить потенциальные риски для здоровья и жизни детей);

- контроль за качеством предоставляемых услуг (лицензионные проверки позволяют убедиться, что условия проживания, питания, досуговые и

образовательные программы соответствуют нормативам и подходят для полноценного отдыха и развития детей);

- поддержание правового статуса (наличие лицензии означает, что лагерь действует в правовом поле, соблюдает трудовые и образовательные стандарты, права детей и выполняет требования законодательства, что позволяет органам надзора контролировать деятельность лагерей и защищать права участников программ).

Финансирование детских лагерей может осуществляться как из государственного, так и из частного источника. Важной частью нормативной базы является распределение субсидий для ДОЛ. Государственные органы часто выделяют средства на оздоровление детей из малообеспеченных семей или детей-сирот. Регулярно принимаются постановления правительства, направленные на поддержку детского отдыха. Это позволяет обеспечить доступ к качественным услугам для всех категорий детей.

Нормативно-правовая база ДОЛ играет значительную роль в организации безопасного и качественного отдыха детей. Однако, сегодня существует ряд проблем. Многие лагеря испытывают нехватку финансирования, что затрудняет выполнение всех требований. Проблемы с привлечением и удержанием квалифицированного персонала могут негативно сказаться на качестве отдыха и безопасности детей. В некоторых случаях лагеря могут не иметь достаточной инфраструктуры для выполнения всех норм, в следствие чего возникают противоречия между формальными требованиями законодательства и реальными условиями, в которых работают лагеря [1].

Анализ противоречий между требованиями законодательства и реальными условиями функционирования ДОЛ является многогранным и затрагивает различные аспекты организации ДОЛ. Выделим основные:

1. Регуляция и лицензирование: между лицензированием деятельности ДОЛ, которое должно обеспечить соблюдение норм безопасности, здравоохранения и образовательных стандартов и нехваткой

квалифицированных кадров, недостаточным финансированием, что может привести к невыполнению все требований лицензирования.

2. Состояние инфраструктуры: между требованиями к необходимой инфраструктуре ДОЛ (общественные туалеты, бассейны, медицинские кабинеты и т.д.) и недостаточными инвестициями в инфраструктуру.

3. Квалификация персонала: между четкие требования к квалификации педагогических работников и медицинского персонала и невозможностью привлечь данных специалистов из-за специфических условий работы ДОЛ [4, 2].

Указанные противоречия между формальными требованиями законодательства и реальными условиями функционирования ДОЛ могут создавать риски для безопасности и здоровья детей, а также существенно снижать качество предоставляемых услуг.

Для разрешения указанных противоречий считаем необходимым, 1) повышать финансирование и своевременно обновлять материально-техническую базу, обеспечивать поддержку некоммерческим организациям, 2) проводить регулярные аудиты и оценку состояния ДОЛ; 3) обучать персонал, и привлекать специалистов повышая их заинтересованность и мотивацию.

Детские оздоровительные лагеря в России прошли долгий путь развития, и сегодня они продолжают оставаться важной частью системы детского отдыха. Работа детских оздоровительных лагерей служит важной функцией не только в области здоровья, но и в обучении и воспитании. Нормативно-правовая база детских оздоровительных лагерей является важным инструментом для обеспечения безопасности и качества предоставляемых услуг. Однако в реальных условиях существования ДОЛ сталкиваются с рядом вызовов и противоречий. Противоречия создают дополнительные трудности при соблюдении нормативов безопасности и качества организации деятельности ДОЛ. Для обеспечения безопасности и качественной организации обслуживания детей в ДОЛ считаем необходимым организацию постоянного мониторинга

деятельности ДОЛ о стороны государственных органов, который позволит вовремя выявлять и сокращать недостатки, повышать качество и безопасность.

Список литературы:

1. Бурдюгова О.В. Организация отдыха детей: нормативно-правовое регулирование, формы и функции / О.В. Бурдюгова, П.В. Морозова. // Ученый XXI века. 2016. № 5-4 (18) URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/organizatsiya-otdyha-detey-normativno-pravovoe-regulirovanie-formy-i-funktsii> (дата обращения: 28.10.2024).
2. Мугиль Ю.В Проблемы организации отдыха и оздоровления детей в детских лагерях и пути их преодоления /Ю.В. Мугиль, С.В. Спасенкова // Балтийский гуманитарный журнал. 2019. № 4 (29). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-organizatsii-otdyha-i-ozdorovleniya-detey-v-detskih-lageryah-i-puti-ih-preodoleniya> (дата обращения: 17.10.2024).
3. Прошунина А.В Детский отдых в России. История и перспективы развития // Российское предпринимательство. 2015. № 24. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/detskiy-otdyh-v-rossii-istoriya-i-perspektivy-razvitiya> (дата обращения: 01.10.2024).
4. Селиверстова О.Ф. Анализ проблем обеспечения отдыха и оздоровления детей в Российской Федерации // Проблемы науки. 2016. № 29 (71). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-problem-obespecheniya-otdyha-i-ozdorovleniya-detey-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 22.09.2024).
5. Справочно-правовая система ГАРАНТ (НПП "ГАРАНТ-СЕРВИС-УНИВЕРСИТЕТ") [официальный сайт]. URL: <http://internet.garant.ru> (дата обращения: 17.10.2024).