

УДК 004.91

Овчаров Михаил Михайлович, бакалавр, Институт «Таврическая академия», ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», г. Симферополь, Россия

e-mail: ovcharov-mikhail@inbox.ru

Научный руководитель: Борщик Наталья Дмитриевна, доктор ист. наук, профессор, Институт «Таврическая академия», ФГАОУ ВО «КФУ им. В.И. Вернадского», г. Симферополь, Россия

e-mail: arktur4@rambler.ru

ДОКУМЕНТАЦИОННОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ В ПРОЦЕССЕ ПЕРЕНОСА ГОРОДА СТАВРОПОЛЬ-НА-ВОЛГЕ В СССР

Аннотация. Статья посвящена проблеме исследования документооборота в процессе переноса Ставрополя-на-Волге из зоны затопления в процессе строения Куйбышевской ГЭС. Изучены документы Совета Министров СССР, предприятий и организаций, касающихся указанной проблематики. Выделены основные организации – источники документооборота, предпринята попытка сортировки основных типов документации по организациям и предприятиям.

Ключевые слова: перенос Ставрополя-на-Волге, документационное обеспечение, документооборот.

Ovcharov Mikhail Mikhailovich, Bachelor's degree, Institute "Taurida Academy", Federal State Educational Institution of Higher Education "V.I. Vernadsky KFU", Simferopol, Russia

e-mail: ovcharov-mikhail@inbox.ru

Scientific supervisor: Natalia Dmitrievna Borshchik, Doctor of Historical Sciences, Professor, Institute "Taurida Academy", Federal State Educational Institution of Higher Education "V.I. Vernadsky KFU", Simferopol, Russia

e-mail: arktur4@rambler.ru

DOCUMENTATION SUPPORT IN THE PROCESS OF TRANSFERRING
THE CITY OF STAVROPOL-ON-VOLGA TO THE USSR

Annotation. The article is devoted to the problem of studying the document flow in the process of transferring Stavropol-on-Volga from the flooding zone during the construction of the Kuibyshev HPP. Documents of the Council of Ministers of the USSR, enterprises and organizations related to this issue have been studied. The main document management source organizations are highlighted, and an attempt is made to sort the main types of documentation by organizations and enterprises.

Keywords: transfer of Stavropol-on-Volga, documentation support, document management.

Процесс переноса города Ставрополь-на-Волге (современное название – Тольятти) из зоны затопления в 1950-х годах в рамках строительства Волжско-Камского каскада ГЭС, а именно Куйбышевской (ныне Жигулевской) ГЭС привел к формированию до определенной степени уникального процесса документационного оборота. Процесс переноса города и создания Куйбышевского водохранилища на Волге представлял собой масштабную операцию, потребовавшую многолетнего планирования, организации и контроля со стороны советской власти. Только в рамках Куйбышевской области было перенесено 55 населенных пунктов, свыше 12,5 тысяч жилых домов и не менее 4 тысяч других построек и сооружений. [5] Причем стоимость переноса только одного строения в Куйбышевской области равнялась примерно 8,1 тысячам рублей. [2] Также на лесосводку и лесочистку региона было затрачено около 30 миллионов рублей. [12] Документационное обеспечение процесса переноса города сыграло ключевую роль в управлении переселением, в перемещении строений и создании новых населенных пунктов.

В данной статье предпринята попытка рассмотреть основные источники документооборота и выявить документацию, обеспечивающую масштабный процесс переноса города на новое место.

Первым этапом организации переселения и переноса города стали постановления и распоряжения центральных органов власти. В 1950-м году Совет Министров СССР опубликовал постановление о строительстве Куйбышевской ГЭС, что заложило правовую и управленческую основу для переселения. В дальнейшем постановления Совета Министров СССР и соответствующие распоряжения направлялись в региональные органы, приводя к их приоритетному выполнению. В данных документах были предусмотрены порядок и сроки выполнения работ, также отличительной чертой большинства постановлений стало обозначение первостепенной важности задачи переселения населения и подготовки территории к обозначенному процессу. В том числе, Совет Министров СССР издавал распоряжения, порождавшие процесс документооборота в обширном списке министерств, задействуя их в процессе работ. Так, распоряжение от 11 июля 1952 г. N 17518р включало в процесс документооборота Министерство рыбной промышленности СССР, Министерство речного флота, Министерство здравоохранения СССР, Министерство лесного хозяйства СССР и Совет Министров РСФСР. [11] Постановление Совмина СССР от 7 сентября 1956 г. N 1251 «Об упорядочении работ по проектированию и созданию водохранилищ гидроэлектростанций» включило в процесс документооборота и Министерство энергетики и электрификации СССР. [10] Также согласно постановлению Совмина СССР «О мероприятиях по переселению населения и переносу на новые места предприятий, сооружений в связи со строительством Куйбышевской ГЭС» в документооборот были вовлечены Управление по делам архитектуры при Совете Министров РСФСР и Ленгипрогор, создававшие план нового города.

В местах координации работ действовали переселенческие отделы облисполкома и специализированные отделы обкома, которые взаимодействовали с республиканскими и отраслевыми министерствами. Их документационное обеспечение позволяло реализовывать разработку календарных планов, распределение ресурсов и отслеживать выполнение поставленных задач. Так, в феврале 1952 года управление МВД СССР

составило перечень населенных пунктов, связанных с переселением или частичным затоплением. Под грифом «секретно» московское Управление Гидропроекта МВД СССР в феврале 1952 года направило заместителю Куйбышевского облисполкома «Список населённых пунктов и дворов в них, затрагиваемых Куйбышевским водохранилищем при НПГ +53 м по Куйбышевской области». [1] Этот документ окончательно закрепил перенос всей территории Ставрополя-на-Волге на новую территорию. Документы подобного рода подготавливали почву для детального планирования переселения, уточнявшегося и утверждавшегося совместными решениями облисполкома и обкома согласно постановлениям Совмина СССР. Так, указанные министерства, с 1952 года (после утверждения Совмином СССР календарных планов работ) в том числе занимались и регулярным уточнением дат плана, согласно с реальным ходом работ. Непосредственно переселением ставропольчан и переносом сооружений руководил переселенческий отдел облисполкома во главе с Н.И. Илюткиным, а также другие отделы облисполкома, обком и министерства сельского и коммунального хозяйств. [12]

Строительство производственных мощностей на Волге и перенос города требовал также и значительных бюджетных ассигнований. Финансовая документация утверждалась Совмином (так, на Куйбышевскую область в 1953 году было выделено 59,5 миллионов рублей [3]) и спускалась региональным и союзным органам власти, ведомствам, затем предприятиям и учреждениям (таким как строительные тресты «Куйбышевоблстрой» и «Горжилкоммунстрой»). Также в ряде случаев Совмин напрямую взаимодействовал с предприятиями и учреждениями (так, в 1951 году Совмин СССР издал постановление от 21 ноября 1951 года за № 4829 - 2076/с в адрес треста «Волгстройлес», касавшееся лесосводки и лесочистки в зоне Куйбышевской ГЭС).

Одним из важных аспектов являлась подготовка территории водохранилища и нового местоположения города, включая снос построек на прежней территории города и расчистку леса в обеих зонах. Для этого

привлекались строительные тресты, как такие «Куйбышевоблстрой», а также специализированные организации, которые занимались лесочисткой и вырубкой. Инженерно-техническая и сметная документация в данной области представляла собой как технические задания, так и отчеты о выполнении проводимых работ. Это породило значительные объемы локальной документации, как приказы [6], протоколы совещаний [8], справки [7], информационные сообщения [9] и прочее, в том числе контролируемые и Куйбышевским обкомом КПСС. Также появляется наградная документация за удачное выполнение технических работ.

Контроль за ходом работ осуществлялся посредством систематической проверки отчетности о выполнении поставленных задач. В конце 1953 года облисполкомом было принято решение, предписывавшее строгий контроль над отчетностью по всем аспектам подготовки зоны затопления. Регулярная отчетная документация была направлена на оценку прогресса и выявление проблем в реализации проекта, в частности для корректировки выделяемого финансирования. Так, по отчетности на февраль 1956 года облисполком констатировал, что «выделенные капиталовложения на проведение мероприятий по подготовке зоны затопления освоены только на 97,5% и на новое строительство взамен сносимых зданий и сооружений всего лишь на 76,3%». [4]

Таким образом, документационное обеспечение переноса Ставрополя-на-Волге включает множество управленческих, планировочных и отчетных документов, регламентирующих взаимодействие разных уровней власти и ведомств. Процесс контролировался непосредственно Советом Министров СССР, издававшим документацию касательно основных планов работ и контролировавшим их выполнение (в т.ч. контролировавшим финансовую документацию); технические аспекты, касавшиеся переноса города и строительства Куйбышевской ГЭС, контролировались соответствующими республиканскими и союзными ведомствами под надзором Совмина с непосредственным контролем региональных переселенческих отделов. Помимо

этих органов, документооборот локальных предприятий и организаций также оставил значительный след в процессе переноса города и был выражен преимущественно в документации инженерно-технического характера, а также отчетности.

Список литературы:

1. Государственный архив Самарской области (далее ГАСО). – Ф. 2598. – Оп. 6. – Д. 345. – Л. 5.
2. ГАСО. – Ф. 2598. – Оп. 6. – Д. 352. – Л. 50.
3. ГАСО. – Ф. 2598. – Оп. 6. – Д. 352. – Л. 51.
4. ГАСО. – Ф. 2598. – Оп. 6. – Д. 346. – Л. 186
5. ГАСО. – Ф. 2598. – Оп. 7. – Д. 2082. – Л. 243.
6. Тольяттинский государственный архив (далее ТГА). – Ф. Р-18. – Оп. 1. – Д. 12. – Л. 202.
7. ТГА. – Ф. Р-18. – Оп. 1. – Д. 16. – Л. 102об.
8. ТГА. – Ф. Р-18. – Оп. 1. – Д. 20. – Л. 68.
9. ТГА. – Ф. Р-18. – Оп. 1. – Д. 58. – Л. 27.
10. Постановление Совета Министров СССР от 7 сентября 1956 г. N 1251 – доступ из библиотеки нормативно правовых актов СССР // URL: https://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_5127.htm (дата обращения: 03.11.2024).
11. Распоряжение Совета Министров СССР от 11 июля 1952 г. N 17518р – доступ из библиотеки нормативно правовых актов СССР // URL: https://www.libussr.ru/doc_ussr/ussr_4861.htm (дата обращения: 03.11.2024). – Текст: электронный.
12. Бурдин Е.А. Подготовка ложа Куйбышевского водохранилища в Куйбышевской области к затоплению (1952–1955 гг.) // eLIBRARY.RU [сайт]. URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_9427581_18180367.pdf (дата обращения: 03.11.2024).
13. Малинкин Е.А. Великий переезд. Как переносились Ставрополь-на-Волге и села близ Куйбышевской ГЭС / Е.А. Малинкин // Управление государственной архивной службы Самарской области [сайт]. URL:

https://regsamarh.ru/info_act/publication/18.12.2023/all/1/29672/ (дата обращения: 03.11.2024).