

УДК 502.34

Зарихин Богдан Олегович, студент, Институт Экономики и Управления,
КФУ им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: zarihinb@vk.com

Научный руководитель: Ашикова Эвелина Ибрагимовна, кандидат
политических наук, доцент кафедры государственного и муниципального
управления Института Экономики и Управления КФУ им. В.И. Вернадского, г.
Симферополь, Россия.

e-mail: evelin.ash1978@gmail.com

ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК СОСТАВЛЯЮЩАЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ

Аннотация: в статье рассматриваются теоретические и нормативные основы обеспечения экологической безопасности на территории Российской Федерации с точки зрения составляющей национальной безопасности. Проанализирована деятельность по обеспечению экологической безопасности на территории Республики Крым. Выявлены основные тенденции, проблемы и предложены пути совершенствования государственного управления по обеспечению национальной безопасности.

Ключевые слова: национальная безопасность, экологическая безопасность, национальные интересы страны, проблемы, решения.

Bogdan Olegovich Zarikhin, student, Institute of Economics and Management,
V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russia

e-mail: zarihinb@vk.com

Scientific supervisor: Ashikova Evelina Ibragimovna, Candidate of Political
Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Management

of the Institute of Economics and Management of the V.I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russia.

e-mail: evelin.ash1978@gmail.com

ENVIRONMENTAL SAFETY AS A COMPONENT OF THE NATIONAL SECURITY OF THE REPUBLIC OF CRIMEA

Abstract: The article examines the theoretical and regulatory foundations for ensuring environmental safety in the territory of the Russian Federation from the point of view of the component of national security. The activities aimed at ensuring environmental safety in the territory of the Republic of Crimea are analyzed. The main trends and problems are identified and ways to improve public administration to ensure national security are proposed.

Keywords: National security, environmental safety, national interests of the country, problems, solutions.

Экологическая безопасность – состояние защиты окружающей среды и человека от различных видов опасностей, которые представляют угрозу для устойчивого функционирования природных экологических систем и антропогенных объектов [13, С. 4].

Первое упоминание «экологической безопасности» можно заметить в середине 1980-х годов. Оно приобрело социально-политическое и правовое значение, а также широкое применение в науке и законодательстве в связи с распространением информации об аварии на Чернобыльской атомной электростанции и других авариях, а также о катастрофических последствиях испытаний ядерного оружия [7].

Сам термин «экологическая безопасность» впервые прозвучал в 1987 году в докладе М. С. Горбачёва на Генеральной Ассамблее ООН [8, С. 139].

Ситуация в России и за её рубежом обостряется с каждым годом. Воздействие промышленных выбросов, загрязнение воздуха и водных

ресурсов, а также нерациональное использование природных ресурсов приводят к необратимым изменениям в окружающей среде. Исследователи со всего мира пытаются замедлить экологический кризис и решить уже возникшие экологические проблемы. На пленарном заседании X Невского международного экологического конгресса В. В. Путин сказал: «Эффективное управление природными ресурсами является основой устойчивого развития государств, напрямую влияет на сохранение биоразнообразия экосистемы, а главное – на здоровье и качество жизни миллионов людей» [0].

Приоритет экологической безопасности в РФ закреплён законодательно: она является частью национальной безопасности Российской Федерации, согласно главе 4 Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" [9].

Помимо этого документа в России также действует более узконаправленный нормативный акт: Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года [11].

Согласно вышеуказанным документам, экологическая безопасность – один из ключевых аспектов национальной безопасности РФ. Государство стремится обеспечить сохранность природных ресурсов, окружающей среды и устойчивое развитие общества при минимальном негативном воздействии на природу.

Государство для этого предпринимает различные меры, внедряет новые технологии и проводит мероприятия для повышения экологического просвещения населения. Немаловажным остаётся и международное сотрудничество в рамках данной сферы. Основные принципы международного сотрудничества России в рамках охраны окружающей среды прописаны на сайте Минприроды РФ. Так Минприроды России участвует в природоохранной и природно-ресурсной деятельности, затрагивающей организации таких международных организаций, как ООН, ЕС, АТЭС, СНГ и другие. Кроме того, международное сотрудничество подразумевает активную финансовую

деятельность международных доноров, политическую техническую поддержку международных организаций [12].

На уровне субъектов политика обеспечения экологической безопасности находится в ведении региональных органов исполнительной власти. Так, на территории Республики Крым обеспечение экологической безопасности находится в ведении Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым (далее Министерство).

Охрана окружающей среды и обеспечение рационального использования ресурсов является основным направлением деятельности Министерства. Для того, чтобы проанализировать эффективность реализации государственной экологической политики Министерством, необходимо провести анализ результатов использования бюджетных средств на выполнение мероприятий в рамках Государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» [3]. Данные результаты деятельности Министерства представлены в таблице 1. Таблица 1 – Сведения об использовании бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию государственной программы

№	Наименование подпрограммы	2021 г., %	2022 г., %	2023 г., %
1	Регулирование качества окружающей среды Республики Крым	35,06	100,05	113,71
2	Развитие и рациональное использование минерально-сырьевого комплекса Республики Крым	100,00	100,00	100,00
3	Сохранение природной среды и биологического разнообразия Республики Крым	37,72	100,00	91,35
4	Мониторинг окружающей среды Республики Крым	62,95	100,00	100,00
5	Экологическое образование и воспитание населения Республики Крым	32,65	42,140	100,00
6	Рекультивация брошенных карьеров	0,00	0,00	100,00

Источник: составлено автором на основе источника [4,5,6]

Согласно представленным данным можно выделить следующие тенденции:

1) 2021 год стал кризисным для Министерства. Все показатели, кроме одного, не были достигнуты, большинство выполнено менее чем на половину от запланированного объема;

2) Подпрограмма, касающаяся рекультивации карьеров, до 2023 года за исследуемый период выполнялась на 0%;

3) В 2022 году все показатели стабилизировались, однако показатели по подпрограмме 5 до сих пор не выполнялись;

4) В то время, как остальные подпрограммы стабильно выполнялись, подпрограмма 3 в 2023 году была выполнена лишь на 91,35%.

Первая проблема нашла своё объяснение в пояснительной записке Министерства [2]. Часть мероприятий по подпрограммам была не выполнена по вине подрядчика. Договоры были расторгнуты и начат поиск нового подрядчика (В рамках подпрограмм 1 и 4). На некоторые мероприятия повлияла коронавирусная инфекция (в основном на мероприятия подпрограммы 5), ограничения которой вызвали невозможность их выполнения. Часть мероприятий оказалась не выполнена в связи с финансовыми трудностями, возникшими в результате санкций (подпрограмма 1). В рамках подпрограммы 1 возникали технические сложности в связи с крупногабаритным оборудованием. Часть мероприятий в рамках подпрограмм вовсе не реализовывалась.

Стоит отметить, что часть мероприятий в рамках подпрограмм всё таки была выполнена, но с меньшими затратами, чем были запланированы в бюджете. В связи с этим были внесены некоторые изменения.

В 2022 году низкое выполнение плана реализации бюджетных средств по подпрограмме 5 связано с экономией, которая образовалась в результате закупок на конкурсной основе. Подпрограмма 6 не выполнялась по вине подрядчика и в связи с тем, что часть мероприятий не проводилась.

В 2023 часть мероприятий по подпрограмме 3 была отменена. Некоторые мероприятия оказались не выполнены по вине подрядчика.

Таким образом, можно убедиться, что основные проблемы в рамках выполнения государственной программы выпали на 2021 год. Период коронавируса и санкций затруднил и сделал невозможным реализацию части мероприятий. Кроме того, одной из причин является невыполнение своих

обязанностей подрядчиками, однако данная проблема наблюдается в рамках различных подпрограмм на протяжении всего периода исследования.

Для более подробного анализа следует рассмотреть плановые затраты на выполнение подпрограмм, для того чтобы проанализировать их приоритетность и финансирование. Анализ представлен в таблице 2.

Таблица 2 – Анализ плановых финансовых затрат на выполнение государственной программы Республики Крым

Наименование подпрограммы	2021 г., тыс руб	2022 г., тыс руб	2023 г., тыс руб	Абсолютный прирост, тыс. руб		Относительный прирост, %	
				2023/2022	2023/2021	2023/2022	2023/2021
Регулирование качества окружающей среды Республики Крым	536911,54	116220,00	36098,54	-80121,46	-500813,00	31,06	6,72
Развитие и рациональное использование минерально-сырьевого комплекса Республики Крым	725200,00	26714,63	24000,00	-2714,63	-701200,00	89,84	3,31
Сохранение природной среды и биологического разнообразия Республики Крым	26680,00	1340,00	4390,72	3050,72	-22289,28	327,67	16,46
Мониторинг окружающей среды Республики Крым	48822,79	32316,08	30 500,00	-1816,08	-18322,79	94,38	62,47
Экологическое образование и воспитание населения Республики Крым	1825,00	1690,89	848,60	-842,29	-976,40	50,19	46,50
Рекультивация брошенных карьеров	1911,40	2632,81	3352,68	719,87	1441,28	127,34	175,40

Источник: составлено автором на основе [4,5,6]

В 2023 году большинство программ по охране окружающей среды в Республике Крым сталкиваются с уменьшением финансирования по сравнению с 2021 и 2022 годами.

Подпрограммы, связанные с рекультивацией карьеров и сохранением биоразнообразия, показывают позитивную динамику в процентном отношении

по сравнению с 2022 годом, что может говорить о приоритетности этих направлений.

Судя по представленным данным бюджеты некоторых подпрограмм были пересмотрены и сокращены, что было запланировано при составлении бюджета в предыдущих периодах. Полное использование выделенного финансирования также подтверждается данными о выполнении подпрограмм, что можно заметить в таблице 1.

Для более эффективного выполнения программы необходимо более тщательно составлять план мероприятий, уделяя внимание потенциальным угрозам и вызовам. Многие мероприятия были отменены и невыполнены, что повлекло за собой возникновение низких показателей выполнения программ.

Кроме того, необходимо ужесточить требования к подрядчикам и ответственность за невыполнение заявленных работ. Это поможет избежать проблем, связанных с невыполнением работ подрядчиками, в частности перенос сроков выполнения программ и временные и денежные затраты на поиск новых исполнителей.

Таким образом экологическая безопасность является актуальной проблемой уже давно, и в условиях современного обострения экологической ситуации она как никогда актуальна. Государство предпринимает все меры по сохранению экологической безопасности и предотвращению экологических бедствий. Оно разрабатывает соответствующую нормативную базу и ведёт активную деятельность по созданию госпрограмм и проектов в этой области, постоянно корректирую их, учитывая текущие тенденции развития отрасли, возникающие проблемы и развитие экологической ситуации в принципе.

Список литературы

1. В. Матвиенко: Международная безопасность в сфере экологии должна быть только равной и неделимой для всех [Электронный ресурс] / Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации:

[официальный сайт]. – Режим доступа: <http://council.gov.ru/events/news/145204/> (дата обращения: 07.09.2024).

2. Годовой отчёт о ходе реализации и об оценке эффективности Государственной программы Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» [Электронный ресурс]: Официальный сайт Минэкологии Крыма [сайт]. – Режим доступа: https://meco.rk.gov.ru/uploads/txteditor/meco/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpit9z9a_1.pdf (дата обращения: 20.09.2024).

3. Государственная программа Республики Крым «Охрана окружающей среды и рационального использования природных ресурсов Республики Крым» [Электронный ресурс]: Официальный сайт Минэкологии Крыма [сайт]. – Режим доступа: <https://minek.rk.gov.ru/structure/4c8ac4b4-dced-43b8-8d99-b3a561ce043e> (дата обращения: 20.09.2024).

4. Доклад о состоянии и об охране окружающей среды на территории Республики Крым в 2021 году [Электронный ресурс]: Официальный сайт Минэкологии Крыма [сайт]. – Режим доступа: https://meco.rk.gov.ru/uploads/txteditor/meco/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpPrPviN_1.pdf (дата обращения: 20.09.2024).

5. Доклад о состоянии и об охране окружающей среды на территории Республики Крым в 2022 году [Электронный ресурс]: Официальный сайт Минэкологии Крыма [сайт]. – Режим доступа: https://meco.rk.gov.ru/uploads/txteditor/meco/attachments/d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/phpvaCfNy_1.pdf (дата обращения: 20.09.2024).

6. Доклад о состоянии и об охране окружающей среды на территории Республики Крым в 2023 году [Электронный ресурс]: Официальный сайт Минэкологии Крыма [сайт]. – Режим доступа: https://meco.rk.gov.ru/uploads/meco/container/2024/08/09/2024-08-09-10-39-11_ДОКЛАД%20за%202023%20год.pdf (дата обращения: 20.09.2024).

7. Концептуальные основы системы экологической безопасности [Электронный ресурс]: Всероссийский экологический портал [сайт]. – Режим доступа: <https://ecoportal.su/public/other/view/857.html> (дата обращения: 20.09.2024).

8. Мухлынина, М. М. Экологическая безопасность: теоретические и правовые основы / М. М. Мухлынина // Правовая политика и правовая жизнь. – 2023. – №3. – С.137-146

9. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 07.09.2024).

10. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 19.04.2017 №176 // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения: 07.09.2024).

11. О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года среды [Электронный ресурс]: Указ Президента РФ от 19.04.2017 №176 // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/ (дата обращения: 07.09.2024).

12. Основные направления международного сотрудничества [Электронный ресурс]: Минприроды России: [оф. сайт]. Режим доступа: https://www.mnr.gov.ru/activity/directions/mezhdunarodnoe_sotrudnichestvo_/osnovnye_napravleniya_mezhdunarodnogo_sotrudnichestva/ (дата обращения: 07.09.2024).

13. Токтогулов, А. А. Экологическая безопасность: понятие и сущность / А. А. Токтогулов // Евразийский союз учёных. – №5(86). – 2021 г. – С. 4-6