

УДК 343.81

Земсков Игорь Николаевич, старший преподаватель кафедры оперативно-розыскной деятельности юридического факультета Владимирского юридического института ФСИН, г. Владимир, Российская Федерация

e-mail: zemskov2312@yandex.ru

Антон Викторович Лебедев, курсант Владимирского юридического института ФСИН, г. Владимир, Российская Федерация

e-mail: lebedev.doctore@yandex.ru

СТАНОВЛЕНИЕ ОПЕРАТИВНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ФСИН РОССИИ В ИСТОРИЧЕСКОМ АСПЕКТЕ РАЗВИТИЯ ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Аннотация. В статье рассматривается процесс развития оперативно-розыскной деятельности уголовно-исполнительной системы Российской Федерации в историческом аспекте становления органов правопорядка. Проведен анализ нормативных правовых актов, позволяющих выделить конкретные этапы становления оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, начиная с IX в. и заканчивая современным состоянием оперативной работы в пенитенциарном ведомстве.

Ключевые слова: сыск, оперативные подразделения уголовно-исполнительной системы, оперативный работник, оперативно-розыскная деятельность.

FORMATION OF OPERATIONAL UNITS OF THE FSIN OF RUSSIA IN THE HISTORICAL ASPECT OF DEVELOPMENT OF OPERATIONAL SEARCH ACTIVITIES

Zemskov Igor Nikolaevich, senior lecturer of the department of operational investigative activities, Faculty of Law, Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary Service, Vladimir, Russian Federation

e-mail: zemskov2312@yandex.ru

Anton Viktorovich Lebedev, cadet of the Vladimir Law Institute of the Federal Penitentiary Service, Vladimir, Russian Federation

e-mail: lebedev.doctore@yandex.ru

Abstract. The article examines the process of development of operational investigative activities of the penal system of the Russian Federation in the historical aspect of the formation of law enforcement agencies. An analysis of regulatory legal acts has been carried out, allowing us to highlight specific stages in the formation of operational units of the penal system of the Russian Federation, starting from the 9th century. and ending with the current state of operational work in the penitentiary department.

Key words: investigation, operational units of the penal system, operational worker, operational investigative activities.

История развития оперативно-розыскной деятельности в России неразрывно и глубоко связана с образованием и становлением российской государственности. Ярким примером развития элементов оперативно-розыскной деятельности являются переговорные отношения между Киевской Русью и Византией. Уже тогда славяне использовали агентурный метод добычи информации, который был необходим для обеспечения безопасности, как своей власти, так и территориальной целостности государства. Представителями «агентуры», на то время, выступали купцы и «путные люди» - так в Древней Руси, называли родоначальников купечества на русской земле. Эти люди организовывали свою торговую деятельность с иными государствами и могли осуществлять наблюдение за действиями правительства других государств, получать информацию о планах расширения границ, введения войск или,

например, отслеживать социальные волнения на той или иной территории. Такая информация могла использоваться в интересах своей деятельности или передана князю.

Историческое развитие оперативно-розыскной деятельности (далее – ОРД), как и любого другого процесса, происходило поэтапно. Такие ученые как А.В. Агарков, В.И. Власов, Н.Ф. Гончаров, С. И. Захарцев, Д. Е. Кульчиков, придерживались следующей периодизации:

1. Сыск IX - XVII вв.
2. Развитие сыского дела XVII - XVIII вв.
3. Становление розыскной деятельности в период реформирования XIX - XX вв.
4. Период развития Советского государства, 1917 – 1991 гг.
5. ОРД на современном этапе развития общества.

С древних времен задача разоблачения преступника и поиска украденного имущества возлагалась непосредственно на потерпевшего. В одном из первых письменных источников российского права - «Русской правде» упоминается о существовании помощников князя, должность которых носила название «вирник». Говоря современным языком, это чиновник, входящий в состав княжеской дружины, основной задачей которого было не только взимание судебных штрафов, но и розыск людей, виновных в противоправных действиях. В то же время были утверждены и закреплены на законодательном уровне три формы сыска, получившие название «заклич», «свод», «гонение следа». Следует отметить, что сыская деятельность официальное утверждение и законодательное закрепление получила лишь в 1462 году, с принятием Псковской грамоты [Кульчиков 2019, с. 37].

Особое внимание необходимо обратить на создание в 1655 году Приказа Тайных дел. По мнению Власова В.И., Гончарова Н.Ф. данный приказ считается «началом тайной полиции в России» [Власов, Гончаров 1997, с. 38]. Приказ Тайных дел это специально созданный и уполномоченный орган, предназначенный для наблюдения за точным исполнением указов царя и

производства следствия по преступлениям против государства. Можно сказать, что учреждением Приказа Тайных дел было создано новое специальное ведомство уголовного сыска, одним из первых узко специализирующихся правоохранительных органов в России.

Важным этапом в формировании нормативной базы стал период дворцовых переворотов и правление Петра Великого. Время правления Петра Первого, ученые характеризуют, как период законодательной регламентации сыскной деятельности, в частности такого мнения придерживался Шахматов А.В., Федоров А.В. отметив, что «впервые создаются самостоятельные специализированные полицейские органы – регулярная полиция. С созданием полицейских органов начинает формироваться и правовая база, регламентирующая деятельность этих органов, в том числе в части розыска преступников и привлечения к их розыску населения» [Федоров, Шахматов 2005, с. 43].

Следующий важный этап развития розыскной деятельности в России пришелся на правление Николая II, именно в это время реформированием органов политического сыска и расследования преступлений занимается такой государственный деятель, как П.А. Столыпин. Благодаря его государственной и общественной деятельности свет увидело «Положение об охранных отделениях», в котором отражались организационные и правовые аспекты деятельности охранных отделений, в след за этим благодаря государственному деятелю были созданы и утверждены: Инструкция начальникам охранных отделений по организации наружного наблюдения и Инструкция по организации наружного (филерского) наблюдения [Захарцев 2022, с. 16]. Важно отметить, что 6 июля 1908 года был издан специальный закон «Об организации сыскной части», благодаря которому на территории всей Российской Империи в составе полицейских управлений были созданы сыскные отделения.

В период становления Советского государства оперативно-розыскная деятельность в местах лишения свободы не осуществлялась ввиду отсутствия нормативного правового регулирования и специализированных подразделений

в данных учреждениях. Особое внимание обращалось на предотвращение правонарушений и преступлений гласными методами и средствами подразделениями охраны и надзирателями [Агарков 2010, с. 81].

В связи с имеющимися проблемами ОГПУ было принято решение организовать специальные подразделения, которые занимались бы исключительно обеспечением безопасности и оперативным сопровождением мест лишения свободы. Так, 23 мая 1930 года приказом ОГПУ были созданы информационно-следственные отделы при управлениях исправительно-трудовых лагерей, которые фактически подчинялись ОГПУ. Информационно-справочные отделы фактически стали первыми самостоятельными оперативными подразделениями, обслуживающими места лишения свободы, но просуществовали недолго. Приказом ОГПУ 1932 года «О слиянии аппаратов военизированной охраны ИТЛ с Информационно-Следственными Отделами Лагерь на местах и в центре и о переименовании последних в Секретно-Оперативные отделы» были созданы секретно-оперативные подразделения, которые в последующем были переименованы в третьи отделы ИТЛ [Агарков 2010, с. 87].

Приказом наркома внутренних дел СССР от 8 мая 1935 года «О передаче агентурно-оперативного обслуживания тюрем и колоний отделам мест заключения УНКВД» в составе отделов мест заключения территориальных управлений НКВД были созданы третьи отделения, которые непосредственно занимались борьбой с пенитенциарной преступностью и агентурно-оперативным обслуживанием в местах лишения свободы.

В ходе Великой Отечественной войны оперативные работники мест лишения свободы обеспечивали бесперебойное функционирование предприятий тюремной системы, путем выявления лиц, вынашивающих намерения отказаться от работы или умышленно повредить оборудование производства.

С 1953 года для оперативных подразделений создались довольно тяжелые условия для оперативной работы. Данный факт был связан с объявлением указа

Президиума Верховного Совета СССР от 27 марта 1953 года, так называемой Ворошиловской амнистии. По данному указу было освобождено примерно 1 миллион 200 тысяч человек. Оперативная обстановка сильно осложнилась, т.к. в местах лишения свободы остались наиболее опасные преступники, не попавшие под амнистию. Таким образом, произошел рост криминогенно настроенных лиц и сокращение количества агентурного аппарата в местах лишения свободы, возросла роль криминальной иерархической системы среди осужденных.

В 60-х годах политика уголовно-исполнительной системы претерпела изменение, т.к. заключение в местах лишения свободы больше не преследует карательных целей, а основной задачей, стоящей перед пенитенциарной системой, является перевоспитание и исправление лиц, отбывающих уголовное наказание в виде лишения свободы. В связи с этим появился такой правовой институт, как условно-досрочное освобождение, призванное стимулировать у осужденных правопослушное поведение, и нацеленное на профилактику совершения новых преступлений в период отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы.

В 1974 году приказом МВД СССР было утверждено Наставление по ведению оперативной работы в исправительно-трудовых учреждениях. В данном приказе уделено особое внимание организации и тактике оперативной работы в пенитенциарных учреждениях, а также отражена значимость оперативной работы по выявлению, пресечению, предотвращению преступлений и исправлению осужденных к лишению свободы.

Изучение научных источников позволяет констатировать, что в 80-е годы создавались специальные учреждения для изоляции особого вида спецконтингента – авторитетов и лидеров уголовно-преступной среды, в том числе «воров в законе». Лица, обладающие высоким неформальным статусом в криминальных кругах, подлежали строгой изоляции от основной массы спецконтингента, и как следствие происходила утрата их привилегированного положения в преступной среде. Такая работа была проделана в Усольском

УЛИТУ так называемом «Белом лебеде». Деятельность оперативных сотрудников этого учреждения была нацелена на развенчание преступного авторитета лидеров уголовно-преступной среды, что в последующем посеяло сомнения в криминальных кругах о самой идее «воровского» движения¹.

Вследствие распада СССР кардинально изменилась структура и правовая регламентация организации оперативно-розыскной деятельности в государстве. Значимым событием стало принятие специализированного закона, который составляет правовую основу оперативно-розыскной деятельности в современной России. Так, Федеральный закон от 12 августа 1995 года № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» закрепил основные положения оперативно-розыскной деятельности без использования сведений, составляющих государственную тайну. Это позволяет систематизировано подходить к выполнению конкретных задач, которые непосредственно стоят перед оперативными подразделениями современной России.

Дальнейшее развитие не только оперативного аппарата, но и в целом уголовно-исполнительной системы Российской Федерации связывают с упразднением Главного управления исполнения наказаний (ГУИН) МВД России, передачей его функций Министерство юстиции и, как итог, создание отдельного ведомства - ФСИН России, специализирующегося на исполнении уголовных наказаний, а также обеспечении безопасности в местах лишения свободы.

На современном этапе ФСИН России имеет обширную и разветвленную структуру, возрастают требования не только к обеспечению условий отбывания наказаний, обеспечения прав, свобод и законных интересов осужденных, но и повышаются требования к сотрудникам пенитенциарного ведомства.

Таким образом, история развития оперативно-розыскной деятельности в пенитенциарном ведомстве России проходила поэтапно, претерпевала периоды спада и подъема. Становление этого вида правоохранительной деятельности

¹ История создания оперативных подразделений уголовно-исполнительной системы // Ведомости уголовно-исполнительной системы. – 2018. – № 5(192). – С. 2-7.

имело высокую значимость на протяжении всей истории зарождения и развития Российского государства. На сегодняшний день ОРД в УИС продолжает совершенствоваться с учетом складывающихся политических и социальных реалий. Именно благодаря должной организации деятельности сотрудников оперативных подразделений ФСИН России обеспечивается безопасность граждан, общества и государства от преступных посягательств.

Список используемых источников

1. Кульчиков 2019 - Кульчиков Д. Е. Исторический аспект становления и развития оперативно-розыскной деятельности в России / Д. Е. Кульчиков // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2019. – № 3(48). – С. 36-40.
2. Власов, Гончаров 1997 - Власов В.И., Гончаров Н.Ф. Организация розыска преступников в России в IX-XX веках (историко-правовое исследование): Монография. В 2-х частях. - Домодедово: РИПК работников МВД России, 1997. - Ч.1. - 145 с.
3. Федоров, Шахматов 2005 - Федоров А.В., Шахматов А.В. Правовое регулирование содействия граждан органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность. – СПб.: Издательство Р. Асланова «Юридический центр пресс», 2005. – 338 с.
4. Захарцев 2022 - Захарцев С. И. Оперативно-розыскная деятельность в XXI веке : монография / С. И. Захарцев, Ю. Ю. Игнащенко, В. П. Сальников. - Москва : Норма, 2022. - 400 с.
5. Агарков 2010 - Агарков А.В. Исторический и организационно-правовой аспекты развития оперативных подразделений в местах лишения свободы : монография / А.В. Агарков ; Федер. служба исполнения наказаний, Владим. юрид. Ин-т Федер. службы исполнения наказаний. – Владимир : ВЮИ ФСИН России, 2010. – 168 с.