

УДК 930.22

Любичанковский Сергей Валентинович, заведующий кафедрой истории России Оренбургского государственного педагогического университета, председатель оренбургского отделения Российского исторического общества, доктор исторических наук, профессор, почетный работник сферы образования России, г. Оренбург, Россия

e-mail: svlubich@yandex.ru

ОПУБЛИКОВАННЫЕ ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЕ ИСТОЧНИКИ ОБ
ЭФФЕКТИВНОСТИ РАБОТЫ ГУБЕРНСКИХ АДМИНИСТРАЦИЙ
ПОРЕФОРМЕННОЙ РОССИИ (НА МАТЕРИАЛАХ НАУЧНО-
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО САЙТА «ИСТОРИЯ ОРЕНБУРГСКОГО КРАЯ»)

Аннотация. Целью настоящей статьи является обзор и анализ опубликованных и запланированных к размещению в ближайшее время на созданном научно-образовательном сайте «История Оренбургского края» (интернет-площадке оренбургского отделения Российского исторического общества, расположено по адресу www.istok56.ru) исторических источников, анализ которых может лечь в основу ретроспективного изучения эффективности губернских администраций пореформенной России.

Ключевые слова: источниковедение, губернская администрация, Российская империя, Оренбург.

Lyubichankovsky Sergey Valentinovich, Head of the Department of Russian History, Orenburg State Pedagogical University, Chairman of the Orenburg Branch of the Russian Historical Society, Doctor of Historical Sciences, Professor, Honorary Education Worker of Russia, Orenburg, Russia

e-mail: svlubich@yandex.ru

PUBLISHED PRE-REVOLUTIONARY SOURCES ON THE EFFECTIVENESS
OF THE WORK OF PROVINCIAL ADMINISTRATIONS OF POST-REFORM
RUSSIA (ON THE MATERIALS OF THE SCIENTIFIC AND EDUCATIONAL
SITE "HISTORY OF THE ORENBURG TERRITORY")

Abstract. The purpose of this article is to review and analyze historical sources published and planned for publication in the near future on the created scientific and educational site "History of the Orenburg Territory" (the Internet site of the Orenburg branch of the Russian Historical Society, located at www.istok56.ru), the analysis of which can form the basis for a retrospective study of the effectiveness of provincial administrations of post-reform Russia.

Key words: source study, provincial administration, Russian Empire, Orenburg.

В словосочетание «губернская администрация» зачастую вкладывается разное содержание: это и система институтов управления губернского уровня, и даже вся совокупность правительственных органов региона (собственно губернских, уездных, участковых). В настоящей статье термин используется в узком смысле: с позиций структурно-функционального подхода губернская администрация – совокупность институтов губернаторства, вице-губернаторства и губернского правления. Губернатор как «начальник губернии» управлял вверенной ему территорией не только непосредственно, с помощью своей канцелярии, но и в качестве председателя «высшего в губернии места» – губернского правления. Вице-губернатор, не возглавляя какой-либо специальный орган, являлся по букве закона первым помощником губернатора, но главной его задачей был контроль над канцелярией губернского правления, в состав руководства которого он входил. Таким образом, в функционировании губернского правления находила свое совокупное выражение деятельность губернской администрации. Именно указанная триада институтов власти

являлась «ядром» системы местного управления и обеспечивала ее минимально необходимое единство [1].

Говоря об опубликованных в дореволюционный период массовых исторических источниках, помимо общеизвестных губернских адрес-календарей, назовем и другой ежегодник, представляющий значительный интерес именно с точки зрения решения проблемы качества функционирования губернских администраций, – «Список лиц, служащих по ведомству МВД» [2]. Он выпускался в Санкт-Петербурге в качестве официального справочника, сведения для которого в обязательном порядке подавали все структурные подразделения названного ведомства. Местным учреждениям, точнее, их руководству (губернаторы, вице-губернаторы, начальники отделений губернских правлений и их помощники), отводилась вторая часть сборника. В дополнение к сведениям адрес-календарей здесь содержится следующая информация социокультурного плана: образование (с указанием конкретного учебного заведения), вероисповедание, семейное положение, жалованье, дата зачисления на государственную службу, в ведомство (из-за изменения в методике представления материала указанный параметр присутствует в сборнике только с 1896 г.) и на должность, дата получения нынешнего чина и др. Статистический анализ информации сборника позволяет выявить профессионализм, служебный опыт и другие характеристики руководства губернских администраций Урала. А знание этих параметров, в свою очередь, дает возможность адекватно оценить кадровый потенциал системы управления, во многом определявший степень эффективности его функционирования. Соответствующий анализ уральской действительности позднеимперского периода зафиксировал в кадровой сфере оформление негативных тенденций. Во-первых, это эволюция управляющего слоя поликонфессионального Уральского региона в сторону моноконфессиональности; во-вторых, неуклонное увеличение среди руководителей гражданской администрации лиц с военным образованием; в-третьих, появление после Первой русской революции «застоя» кадров в руководстве губернских администраций Урала.

Важно подчеркнуть, что, затронув все слои руководящего состава чиновников региона, указанные негативные явления в большей степени реализовались в среде губернаторов и вице-губернаторов, т.е. самого высшего руководства региона. В условиях авторитарной системы управления это в значительной степени увеличивало опасность названных тенденций. Таким образом, состояние кадрового потенциала губернских администраций Урала на протяжении всего позднеимперского периода провоцировало падение качества работы последних [3].

Еще одним важным для анализа избранной проблемы ежегодником является «Свод статистических сведений о подсудимых» [4, 5], выпускавшийся Министерством юстиции. Он содержит разнообразную статистику преступлений, дела о которых проходили через мировые и коронные суды Российской империи. Последняя книга вышла в 1916 г. и содержит материал за 1913 г. Поскольку форма представления и методика сбора данных с 1899 г. издателями не менялась, можно проследить развитие ситуации в этой сфере. Отметим прежде всего служебные преступления, чьи масштабы и динамика теоретически могут многое сказать о состоянии государственного управления как в стране в целом, так и на Урале в частности.

В «Смете доходов и расходов ведомства МВД» [6] среди прочего находим данные по финансированию губернских администраций империи, в том числе и Уральского региона. Отдельные показатели сметы (коды бюджетной классификации) менялись с годами, в частности в 1907 г., что следует учитывать при выявлении информации и проведении сравнительного анализа. Однако дифференциация расходных статей оставалась прежней, что обеспечивает корректное сопоставление данных. В сметах фиксировались суммы, выделяемые государством на личный состав губернаторов, вице-губернаторов и губернских правлений, их хозяйственные расходы. Указанная информация позволяет составить четкое представление о том, сколько «стоили» губернские администрации (все вместе и каждая в отдельности) казне

в прямом денежном выражении (естественно, без учета всякого рода косвенных затрат и потерь, бюджетом не предусмотренных) в позднеимперский период.

К важным источникам по проблеме относятся документы личного происхождения. Ниже представлена их систематизация, выполненная для последующего использования на сайте «История Оренбургского края».

1. Беккаревич Н.Д. Оренбургские пожары 1879 года //Исторический вестник, 1904, т.98, №12, с.999-1010.

Краткая аннотация: анализ поведения губернских и городских властей во время пожара 1879 года.

2. Гейнс А.К. Дневник 1865 года. Путешествие по киргизским степям. Собр.лит.трудов. Т.1. СПб., 1897, с. 181-589

Краткая аннотация: взаимоотношения русской администрации с казахами.

3. Добротворский П.И. Моя исповедь. М., типолит. Т-ва И.Н.Кушнерев и Ко, 1904, 37 с.

Краткая аннотация: описание своей работы в качестве мирового посредника и мирового судьи в Уфимской губернии. Ревизия сенатором М.И.Ковалевским Уфимской и Оренбургской губерний (1880).

4. Жакмон П.П. Из воспоминаний оренбургского старожила //Исторический вестник, 1905, т.105, № 7, с.73-87.

Краткая аннотация: описание чиновничьей среды в 1850-1860-е гг.

5. Жакмон П.П. Хищение башкирских земель (Из воспоминаний оренбургского старожила) //Исторический вестник, 1907, т.107, № 3, с.855-874.

Краткая аннотация: деятельность Оренбургского генерал-губернатора Н.А. Крыжановского. Положение чиновничества в крае. Раздача башкирских земель русским сановникам. Переселение башкир в бесплодные степи. Отставка Н.А. Крыжановского.

6. Залесов Н.Г. Записки // РС, 1903, т.114, № 4, с.41-64; №5, с. 267-289; № 6, с. 527-542; Т.115, № 7, с. 21-37; № 8, с.321-340; Т.116, № 10, с. 69-86; № 11,

с.317 – 332; 1905, т. 122, № 6, с.509 – 548; Т.124, № 10, с.5-38. Доп.поправки РС,1904, т.117, № 1, с 223-224; Т. 120, № 12, с 651-653

Краткая аннотация: воспоминания о работе регионального госаппарата, отдельных должностных лиц.

7. Из воспоминаний о А.А. Катенине // Русское слово, 1897, т.89, №1, с.177-190.

Краткая аннотация: деятельность Оренбургского и самарского генерал-губернатора А.А. Катенина, его личные качества. Смерть и похороны А.А. Катенина.

8. Ильминский Н.И. Воспоминания об И.А. Алтынсарине. Казань, 1891, с. 11- 47

Краткая аннотация: описание службы Алтынсарина в Общем управлении оренбургскими киргизами. Оценка деятельности управляющего этим учреждением В.В.Григорьевым.

9. Мещанинов И.В. Памяти Николая Павловича Щепкина. СПб., тип. Спб. Тюремь, 1911, 12 с.

Краткая аннотация: ревизия сенатором М.И.Ковалевским Казанской, Уфимской и Оренбургской губерний. Назначение Н.П. Щепкина Уфимским губернатором, И.В. Мещанинова – уфимским губернским прокурором, их совместная служба.

10. Полферов Я.Я. Из воспоминаний степного ветеринара // Вестник общественной ветеринарии,1898, №21, с.810-812; № 22, с. 854-858.

Краткая аннотация: отношение местной администрации к ветеринарам.

11. Тимановский А.Т. Оренбургские пожары //Русское слово, 1881, т.30, №4, с.851-868.

Краткая аннотация: губернский прокурор критически анализирует поведение губернского руководства во время пожара 1879 года

12. Юдин П.Л. Московский предводитель дворянства Ершов. (Страничка из воспоминаний) // Голос минувшего, 1915, №10, с.267-268.

Краткая аннотация: служба и опала московского предводителя дворянства В.И. Ершова, назначение его в Оренбург.

Названные источники содержат более или менее откровенные оценки состояния дел в губернских администрациях и характеристики ряда конкретных должностных лиц: именно поэтому они представляют особый интерес с позиций ретроспективного изучения эффективности регионального управления. Конечно, учитывая субъективизм мемуарного жанра, извлеченная из воспоминаний информация должна использоваться только в сопоставлении с другими источниками.

Проблема оценки функционирования губернских администраций Оренбургского края, являясь составной частью более общей научной проблемы системного кризиса поздней Российской империи, сегодня, в условиях переживаемой нашей страной трансформации, достаточно актуальна. Анализ показывает, что для ее решения существует существенный корпус опубликованных источников, рассредоточенных по различным библиотекам и архивохранилищам. Размещение этих исторических источников в систематизированном виде на научно-образовательном сайте «История Оренбургского края», на наш взгляд, позволит добиться освоения значимого опыта развития государства в переходную эпоху, а также существенного приращения нового знания по истории российской власти.

Литература и источники

1. Любичанковский С.В. Структурно-функциональный подход к истории местного управления Российской империи (1907–1917 гг.). Оренбург, 2005.
2. Список лиц, служащих по ведомству Министерства внутренних дел [1892–1914]. СПб., [1892–1914].
3. Любичанковский С.В. Губернская администрация и проблема кризиса власти в позднеимперской России (на материалах Урала, 1892-1914 гг.). Оренбург-Самара, 2007. С.158-186.

4. Свод статистических сведений по делам уголовным, произведенным в [1892–1907] году в судебных учреждениях, действующих на основании уставов императора Александра II. СПб., [1896–1910].

5. Свод статистических сведений о подсудимых, оправданных и осужденных по приговорам судебных мест, судебно-мировых установлений и учреждений, образованных по законоположениям 12 июля 1889 года, за [1908–1913] год. СПб., [1911–1914]; Пг., [1915–1916].

6. Сметы доходов и расходов Министерства внутренних дел на [1892–1914] год. СПб., [1892–1913].