

УДК 94(351.746.1)

Борщик Наталья Дмитриевна, д.и.н., профессор, профессор кафедры документоведения и архивоведения, Крымский федеральный университет им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: arktur4@rambler.ru

ИЗУЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ПОЛИЦИИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ДОСОВЕТСКОЙ ИСТОРИОГРАФИИ

Аннотация. История современных правоохранительных органов России переживает «второе рождение»: подобные исследования стали очень популярны. В статье рассмотрен сюжет о начальном этапе изучения деятельности полицейских учреждений в XIX веке. Показано, что момента учреждения полицейских управлений их функции и деятельность находились в зоне постоянного внимания научных деятелей и общественности. Сделан вывод о необходимости подобных исследований для расширения уже имеющихся научных представлений о месте и роли органов полиции в государственном управлении.

Ключевые слова: полиция, Российская империя, историография.

Natalya D. Borshchik – Doctor of History, Professor, V.I. Vernadsky Crimean Federal University (Simferopol, Republic of Crimea, Russia)

e-mail: arktur4@rambler.ru

THE STUDY OF THE ACTIVITIES OF THE POLICE OF THE RUSSIAN EMPIRE IN PRE-SOVIET HISTORIOGRAPHY

Annotation. The history of modern law enforcement agencies in Russia is experiencing a "rebirth": such studies have become very popular. The article discusses

the plot of the initial stage of studying the activities of police institutions in the XIX century. It is shown that since the establishment of police departments, their functions and activities have been in the area of constant attention of scientists and the public. It is concluded that such studies are necessary to expand existing scientific ideas about the place and role of police in public administration.

Keywords: police, Russian Empire, historiography.

Изучение истории отечественных правоохранительных органов является важной и востребованной задачей на современном этапе развития историографии. Деятельность органов полиции, иных аналогичных структур всегда вызывает общественный интерес вследствие своей значимости в деле обеспечения безопасности граждан, охраны правопорядка, общественной стабильности, соблюдения законности и т.д. Изучение истории российской полиции, являющейся составной частью истории нашей страны, на современном этапе приобрело особую актуальность: примеры мужества и героизма, верности своему долгу, самоотверженного выполнения своих профессиональных обязанностей, которыми славятся и современные правоохранительные органы, имеют давнюю историческую традицию и неопределимы для воспитания подрастающего поколения.

В научной литературе есть немало современных публикаций, посвященных этой теме [1, 2], но основы научного анализа были заложены задолго до Октября 1917 г. Исследование деятельности органов полиции началось практически одновременно с учреждением Министерства полиции, которое просуществовало с 1810 по 1819 гг. По замыслу властей, созданное министерство должно было «ведать внутренней безопасностью государства», но на деле функции были значительно шире, что явствует из самой структуры министерства. Во вновь созданном министерстве были департаменты полиции хозяйственной (дела продовольственные и приказы общественного призрения), полиции исполнительной, полиции медицинской, а также медицинский совет и канцелярия министра, занимавшаяся не только делопроизводством, но и

подготовкой статистической отчетности, цензурой, иностранцами, заграничными паспортами и т.п. Потом Министерство полиции было включено в Министерство внутренних дел (далее МВД) как отдельный департамент [3].

В конце XVIII – первой половине XIX столетия был принят ряд нормативных документов, регламентирующих деятельность полицейских учреждений Российской империи. Речь идет, прежде всего, об «Уставе благочиния, или полицейском» 1782 г. и «Положения о земской полиции» 1837 г., заложивших правовую основу и определивших функции правоохранительных органов в стране [4, 5].

Уже в 1859 г. вышел первый том (из восьми изданных в период с 1859 по 1863 г.) по истории Министерства внутренних дел в авторстве Н.В. Варадинова – известного российского правоведа и сотрудника МВД в 1849–1883 г. Автор в Предисловии указал, что «историю министерства внутренних дел можно разделить на три периода: а) с 8 сентября 1802 г. по 1809 г. включительно – период первоначального учреждения министерств; б) с 1810 по 19 ноября 1825 г. – период преобразования министерств; в) с 19 ноября 1825 г. по текущее время – период установления министерства внутренних дел в настоящем его составе». Отмечалось, что в «каждом периоде» сначала рассматривается «история учреждений», а потом история МВД. Автор указал и источниковую базу, на которую опиралось его исследование: «Первое и Второе собрание законов», Свод законов Российской империи, «Сборник циркуляров и инструкций МВД», всеподданнейшие отчеты Министерства внутренних дел, «дела в архивах департаментов этого министерства и в архивах других ведомств», материалы тематических периодических изданий: «Журнал министерства внутренних дел», «Сенатские ведомости», «Санкт-Петербургский журнал» и др. [3].

Н.В. Варадинов подробно остановился на начальном этапе «учреждения министерств», отмечая, что указ Александра I от 08 сентября 1802 г. на законодательном уровне декларировал создание только одного министерства с «его восемью отделениями: 1. Военных сухопутных и 2. Военных морских сил, 3. Иностранных дел, 4. Юстиции, 5. Внутренних дел, 6. Финансов, 7. Коммерции

и 8. Народного просвещения». Правда, все лица, «коим вверялись эти отделения одного министерства, названы министрами», да и сами отделения «в официальных бумагах» уже в 1802 г. назывались министерствами [3, с. 8].

ИСТОРІЯ
МИНИСТЕРСТВА
ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

ДОКТОРА ПРАВЪ И ФИЛОСОФІИ

Н. ВАРАДИНОВА.

ЧАСТЬ I.



С. -П. -Б.

ВЪ ТИПОГРАФИИ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХЪ ДѢЛЪ.

1858.

Рис. 1. Титульный лист сочинения: Варадинов Н.В. История Министерства внутренних дел: Ч. 1. СПб., 1858. 635 с.

В этом же указе были определены и обязанности министра внутренних дел: «попечение о повсеместном благосостоянии народа, о спокойствии, тишине и благоустройстве всей Империи, все части государственной промышленности кроме горной, построение и содержание всех публичных зданий в государстве, отвращение недостатка в жизненных припасах и необходимых надобностях общежития». В соответствии с перечисленными обязанностями Министру

внутренних дел были переподчинены: «1) Мануфактур-коллегия кроме Экспедиции заготовления и хранения векселей и гербовой бумаги, 2) Медицинская коллегия, 3) Главная соляная контора со всеми зависящими от нее местами, 4) Главное почтовое правление и 5) Экспедиция государственного хозяйства, опекунов иностранных и сельского домоводства кроме той ее части, которая ведала дела по камеральному столу и печатанию векселей и заемных писем» [3, с. 8–9].

Автор довел свое повествование о деятельности Министерства внутренних дел до 1855 г.; последний, 8-й, том посвящен «истории распоряжений по расколу» [6]. В книгу включены все доступные автору на тот момент «сочинения по части раскола», перечень сект «поповщинских и беспоповщинских», характеристики самых известных раскольнических течений: духоборцев, иконоборцев, молокан, «субботников», «финских раскольников» и пр.; приведены в хронологической последовательности данные о числе раскольников по сектам, молитвенных раскольнических «заведений», зданий и монастырей, показана история «исследований министерства по расколу» включая отправку чиновников в губернии «для расследования раскола на месте» и их отчеты.

Сочинение Н.В. Варадинова недолго оставалось единственным в своем роде. Уже в 1859 г. в Санкт-Петербурге начала свою деятельность Комиссия о губернских и уездных учреждениях при МВД, на которую была возложена обязанность пересмотра существующих нормативных документов с целью разработки проекта преобразований губернских и уездных учреждений, в том числе и полицейских органов [7].

За годы своей деятельности (1859–1881) Комиссией был собран богатый материал, который был напечатан в виде сборников трудов комиссии в 1860–1863 гг. В Предисловии к изданию отмечалось, что комиссия начала работу с разработки проектов «Общего учреждения уездной полиции» и «Учреждения следственных судей». В качестве норматива был представлен императорский указ от 25 марта 1859 г. об «основании нового учреждения уездного управления», где предполагалось объединение городской полиции с земской;

«отделение» полиции от судебных дел и еще ряд нововведений [8, с. 1]. Проект реформирования уездных полицейских учреждений был достаточно подробный: с указанием штатов (рописи должностей чинов уездной полиции и их жалования), описания мундиров, списка городов, где учреждалась уездная полиция, инструкции по делопроизводству и т.д.

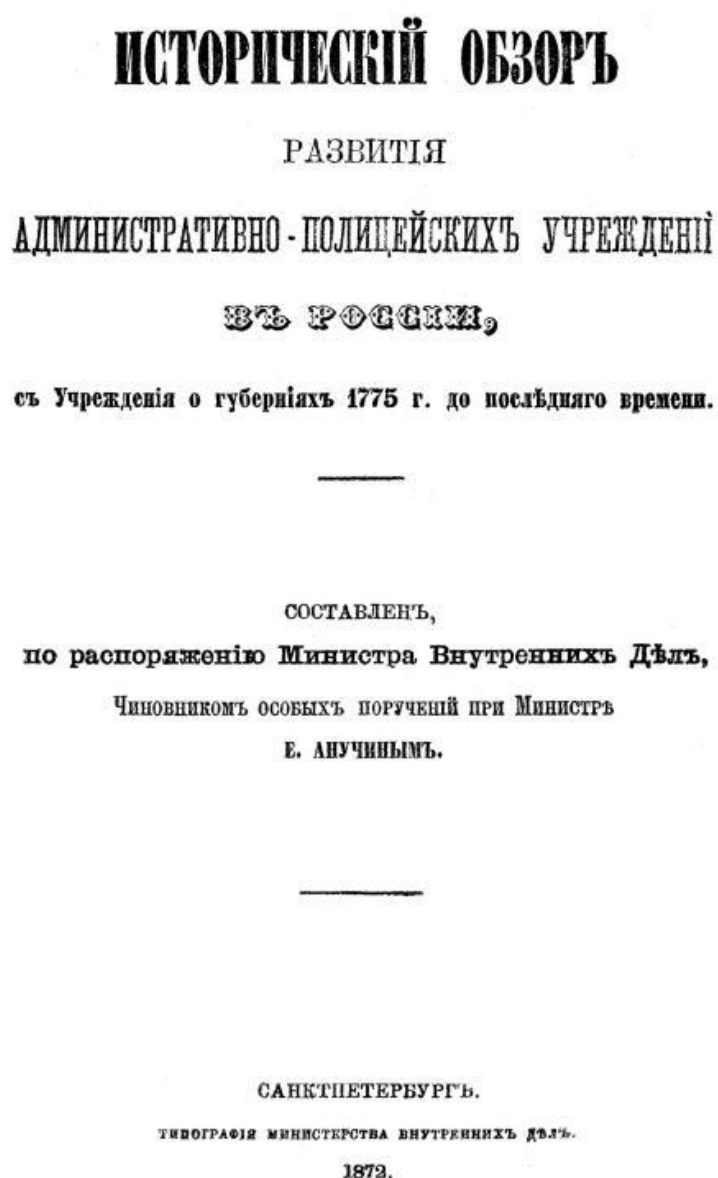


Рис. 2. Титульный лист сочинения: Анучин Е.Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. СПб.: Тип. МВД, 1872. 238 с.

Именно эти материалы вдохновили Е.Н. Анучина, статистика, действительного члена Императорского Русского географического общества, к написанию обобщающего труда «Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени», изданного в 1872 г. Автор указывал, что в 1870 г. при Комиссии о губернских и уездных учреждениях было образовано Особое совещание «для разбора и издания материалов», с этой целью «были пересмотрены все дела, относящиеся до устройства административно-полицейских учреждений, найденные как в архиве самого Министерства внутренних дел, так и в архивах других министерств и Государственного совета» [9, с. 10].

В отличие от Н.В. Варадинова, начавшего изучать историю МВД сосбсвенно с момента его основания в 1802 г., Е.Н. Анучин придерживался другой точки зрения: «исходною точкою для исторического обозрения принять, главным образом, реформы Императрицы Екатерины II, положившей Учреждением о губерниях 1775 года прочное основание административному разделению России». Поэтому в его труде совершенно иная концепция: «главные задачи <...> должны заключаться в обсуждении условий наилучшего устройства: губернской администрации, уездной администрации и наружной полиции, – и в историческом обозрении принять эти три главные деления». Соответствуют этим задачам и основные разделы сочинения Е.Н. Анучина: «историческое обозрение разделено на три отдела: 1) губернские административно-полицейские учреждения, 2) уездные административно-полицейские учреждения и 3) наружную полицию с подразделением последней на а) сельскую полицию, б) полицейские команды и в) городскую полицию».

В 1835 г. согласно университетскому уставу на юридических факультетах были введены кафедры благоустройства и благочиния, которые в 1865 г. стали кафедрами полицейского права [12, с. 206]. Одной из самых ранних публикаций стало сочинение П.Н. Гуляева, изданное в 1824 г. Автору удалось обобщить материал и четко выделить функции органов полиции, действовавших до 1819

г.: «1) благочиние, или поддержание порядка; 2) обеспечение народного продовольствия; 3) устройство зданий, улиц и дорог; 4) безопасность лиц и вещей; 5) действия полиции в случае нарушения права общественного или личного» [10].

В 1860 – 1870-х гг. был издан ряд трудов по полицейскому праву [11, с. 206]. Один из самых популярный в этом ряду – курс лекций Н.Х. Бунге, который был опубликован под названием «Полицейское право. Введение в государственное благоустройство». По мнению автора, главная задача его труда – «удовлетворение потребностей в руководстве при изучении государственного благоустройства и государственного благочиния, которые в общем уставе университетов соединены под общим названием полицейского права» [11].

Среди многих подобных можно выделить сочинение И.А. Андреевского, где полицейское право рассматривается как симбиоз деятельности «полиции безопасности» [12] и «полиции благосостояния» [13]. Автор справедливо полагал, что «стремления к созданию надлежащих условий безопасности и благосостояния, с успехом осуществляемые обществом в XIX в., облегчили и вместе с ним изменили функцию правительственной деятельности» [10, с. 8]. И.А. Андреевский вводит понятие «полицейского права», пытается объяснить «полицейскую деятельность государств и правительств», представить зарубежный опыт деятельности «полицейских государств».

Эти и многие другие труды отечественных историков, статистиков, правоведов, юристов и т.д., хоть и остаются сейчас мало востребованными среди современных исследователей, заложили прочную основу правовой деятельности государства в целом и правоохранительных органов в частности. Анализ основных положений их трудов может стать темами новых исследований историко-правового характера, дополнить и расширить представления о закономерности государственного развития.

Список литературы

1. Румянцев Н.В. Российская полиция: историко-правовой анализ // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 1. С. 126–129.
2. Борисов А.В., Малыгин А. Я., Мулукаев Р.С. Три века российской полиции. М.: РИПОЛ классик, 2016. 608 с.
3. Варадинов Н.В. История Министерства внутренних дел: Ч. 2. Кн. 1: [Период преобразования министерств: С 1810 по 19 ноября 1825 г.]. СПб., 1859. 635 с.
4. Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Собр. 1. Т. XXI. № 15379. СПб., 1830. С. 461–488.
5. ПСЗ РИ. Собр. 2. Т. XII. № 10305. СПб., 1838. С. 465–484.
6. Варадинов Н.В. История Министерства внутренних дел: Кн. 8 [8-ая, дополнительная книга: История распоряжений по расколу]. СПб., 1863. 656 с.
7. Российский государственный исторический архив (РГИА). Ф. 1316. Оп. 1. Д. 1. 1866–1876. 238 л.
8. Труды комиссии об уездных и губернских учреждениях. Ч. 1: Учреждения уездные. Кн. 1: Проекты. [СПб.], 1860. 332 с.
9. Анучин Е.Н. Исторический обзор развития административно-полицейских учреждений в России с Учреждения о губерниях 1775 г. до последнего времени. СПб.: Тип. МВД, 1872. 238 с.
10. Гуляев П.Н. Права и обязанности градской и земской полиций, и всех вообще жителей Российского государства по их состояниям. Ч. 2: О правах и обязанностях граждан в России. М., 1824. 118 с.
11. Бунге Н.Х. Полицейское право: Введение в государственное благоустройство. Т. 1. Киев: Унив. тип., 1869. 334 с.
12. Андреевский И.Е. Полицейское право. Т. 1: Введение и Ч. 1. Полиция безопасности. СПб., 1874. 648 с.
13. Андреевский И.Е. Полицейское право. Т. 2: Ч. 2. Полиция благосостояния. СПб., 1876. 727 с.