

УДК 336.71

Кийик Муслим Серверович, студент, Институт Экономики и Управления,
КФУ им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: m04kiyik@yandex.ru

Научный руководитель: Добровольская Оксана Петровна, кандидат
экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального
управления Института Экономики и Управления КФУ им. В.И. Вернадского,
г. Симферополь, Россия

e-mail: opgrets@mail.ru

АНАЛИЗ НОРМАТИВНО-ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОЙ ПОЛИТИКИ В ЭКОНОМИКЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в работе представлен анализ нормативно-правового обеспечения реализации государственной денежно-кредитной политики в Российской Федерации; отражены регулирующие функции Центрального банка РФ, его полномочия по валютному регулированию, банковскому регулированию и надзору; рассмотрены ключевые инструменты денежно-кредитной политики, предоставление кредитов кредитным организациям под обеспечение, обязательные резервные требования, ставки рефинансирования.

Ключевые слова: нормативно-правовое обеспечение, денежно-кредитная политика, Центральный банк России, регулирование, надзор.

Kiyik Muslim Serverovich, student, Institute of Economics and Management,
V.I. Vernadsky CFU, Simferopol, Russia.

e-mail: m04kiyik@yandex.ru

Scientific supervisor: Oksana Dobrovolskaya, Candidate of Economic Sciences,
Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the

Institute of Economics and Management, Crimean Federal University V. I. Vernadsky, Simferopol, Russia.

e-mail: opgrets@mail.ru

ANALYSIS OF THE REGULATORY SUPPORT FOR THE IMPLEMENTATION OF THE STATE MONETARY POLICY IN THE ECONOMY OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: The paper presents an analysis of the regulatory support for the implementation of the state monetary policy in the Russian Federation; reflects the regulatory functions of the Central Bank of the Russian Federation, its powers on currency regulation, banking regulation and supervision; examines the key instruments of monetary policy, the provision of secured loans to credit institutions, mandatory reserve requirements, refinancing rates.

Keywords: regulatory support, monetary policy, Central Bank of Russia, regulation, supervision.

Экономическая политика государства включает ряд отдельных политических направлений, осуществление которых направлено на достижение определенных целей социально-экономического развития, среди которых: экономический рост, повышение уровня жизни населения, удержание уровня безработицы на минимальном уровне, снижение инфляции, расширение экспорта, проведение структурных преобразований и другие.

Денежно-кредитная (монетарная) политика представляет собой часть экономической политики государства, направленную на улучшение благосостояния российских граждан. Данный вид политики государства взаимодействует с другими составляющими экономической политики, включая валютную политику, бюджетно-налоговую политику, макропруденциальную политику и структурные изменения, включая внешнеэкономическую политику [14].

В настоящее время реализация денежно-кредитной политики регламентирована системой нормативно-правовых актов, которая представлена в таблице 1.

Таблица 1. Система нормативно-правового регулирования денежно-кредитной политики.

Конституция РФ	
1. Статья 75 Конституции Российской Федерации	Согласно данной статье, определяется основной статус, цель деятельности и главная функция Центрального Банка. Важнейшая цель деятельности Банка России - обеспечение стабильности национальной валюты и финансовой системы. При этом Банк России выступает как единственный орган, ответственный за выпуск и обращение национальной валюты, а также осуществляет функции банковского регулирования и надзора [3].
Федеральные законы РФ	
1. Федеральный закон «О Центральном Банке Российской Федерации (Банке России)» от 10.07.2002 N 86-ФЗ	Главный документ, регулирующий нормативно-правовое обеспечение государственной денежно-кредитной политики в РФ [12].
2. Федеральный закон "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10.12.2003 N 173-ФЗ	Закон является ключевым в совместной работе Банка России и Правительства РФ по вопросам валютного регулирования и валютного контроля [13].
3. Федеральный Закон «О банках и банковской деятельности» от 02.12.1990 N 395-1-ФЗ	Закон регламентирует процесс банковского регулирования и надзора в государственной денежно-кредитной политике Центрального Банка РФ [11].

Продолжение таблицы 1.

Бюджетный кодекс РФ	
1. Статья 155 Бюджетного Кодекса Российской Федерации.	В данной статье закреплены бюджетные полномочия Центрального Банка РФ, в соответствие с которыми ключевые направления денежно-кредитной политики в РФ устанавливаются Центробанком совместно с Правительством. Также в данной статье расписаны полномочия ЦБ РФ по обслуживанию казначейского счета и банковского счета Федерального казначейства и приостановление операций по счетам данных структур, осуществление функций генерального агента по государственным ценным бумагам РФ [2].
Указания Центрального Банка РФ	
1. Указание Центрального Банка РФ от 15.09.2021 г. №5930-У «О форме и условиях рефинансирования кредитных организаций под обеспечение»	В данном документе Центрального Банка установлено, что формой рефинансирования кредитных организаций Банком России является предоставление им кредитов [7].
2. Указание Банка Российской Федерации от 01.06.2023 г. №6433-У «Об обязательных резервных требованиях»	В данном документе Центрального Банка прописаны нормативны обязательных резервов для банков с универсальной лицензией и небанковских кредитных организаций [8].
3. Указание Банка России от 11.12.2015 г. № 3894-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России»	В данном документе Центрального Банка установлено, что ставка рефинансирования Банка России приравнивается к ключевой ставке Банка России [10].

Продолжение таблицы 1.

Положения Банка России	
1. Положение Банка России от 09.01.2023 N 813-П "О ведении Банком России и кредитными организациями банковских счетов территориальных органов Федерального казначейства".	В данном положении закреплён порядок ведения Банком России и кредитными организациями банковских счетов территориальных органов Федерального казначейства [6].

Анализ нормативно-правовых актов в сфере денежно-кредитного регулирования позволяет выделить комплекс основных функций и полномочий Банка России закреплённых в ст.75 Конституции РФ и ст. 4 Федерального Закона от 10.07.2002 №86–ФЗ «О Центральном Банке РФ в числе которых:

- разработка и проведение единой государственной денежно-кредитной политики, направленной на защиту и обеспечение устойчивости рубля;
- осуществление валютного регулирования, включая операции по покупке и продаже иностранной валюты; определение порядка осуществления расчетов с иностранными государствами;
- осуществление валютного контроля как непосредственно, так и через уполномоченные банки в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- участие в разработке прогноза платежного баланса Российской Федерации;
- осуществление эмиссии наличных денег;
- установление процентных ставок по различным видам операций или проведение процентной политики без фиксации процентной ставки. Банк России использует процентную политику для воздействия на рыночные процентные ставки;

- осуществление государственной регистрации кредитных организаций, выдача лицензии кредитным организациям и организациям, занимающимся их аудитом;
- осуществляет надзор за деятельностью кредитных организаций;
- осуществление эмиссии ценных бумаг кредитными организациями в соответствии с федеральными законами;
- осуществление самостоятельно или по поручению Правительства Российской Федерации всех видов банковских операций, необходимых для выполнения своих основных задач;
- кредитование кредитных организаций, организация системы рефинансирования;
- установление правил осуществления расчетов в Российской Федерации;
- установление правил проведения банковских операций. бухгалтерского учета и отчетности для банковской системы;
- анализ и прогнозирование состояния экономики Российской Федерации в целом и по регионам, прежде всего денежно-кредитных, валютно-финансовых и ценовых отношений; публикация соответствующих материалов и статистических данных [3, 12].

Основные положения денежно-кредитной политики отражены в гл. 7 «Денежно-кредитная политика» Федерального Закона «О Центральном Банке РФ» [1].

Согласно Федеральному Закону от 10.07.2002 №86–ФЗ «О Центральном Банке РФ» предусмотрено ежегодное представление в Государственную Думу не позднее 1 декабря основных направлений единой денежно-кредитной политики на предстоящий год [12].

Центральный Банк на ежегодной основе публикует документ под названием «Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики»; в котором перечислены:

- цели и принципы, на основе которых строится денежно-кредитная политика;
- результаты прошедшего года;
- прогноз на следующий год с учетом цен на нефть, показателей инфляции, денежной массы, процентных ставок;
- методы денежно-кредитной политики;
- характеристика текущего состояния экономики РФ;
- план мероприятий Банка России на будущий год [4].

В Основных направлениях единой государственной денежно-кредитной политики Банк России указываются цели и подходы к проведению денежно-кредитной политики, видение текущего состояния экономики и прогнозы ее развития в среднесрочной перспективе [5].

При разработке «Основных направлений денежно-кредитной политики» Банк России исходит из того, что в Российской Федерации с начала проведения радикальных экономических реформ основная цель экономической политики достигается, прежде всего, путем ограничения совокупного спроса.

Для решения этой проблемы Федеральным Законом от 10.07.2002 №86–ФЗ «О Центральном Банке РФ» применяются инструменты и методы денежно-кредитной политики [12]. В статье 35 данного закона определены восемь инструментов денежно-кредитной политики, доступных Центральному банку России в ходе реализации монетарной политики. Важно отметить, что помимо упомянутых восьми инструментов, в пункте 9 статьи 35 предусмотрено право ЦБ использовать другие инструменты, определенные Банком России. Фактически, данный пункт охватывает специализированные инструменты, направленные на достижение конкретных целей на уровне микроэкономики. Примерами таких инструментов могут служить специализированные средства рефинансирования для кредитных организаций или механизмы предоставления иностранной валюты кредитным организациям [15].

Центральный Банк России и Правительство РФ является органами государственного валютного регулирования и валютного контроля и

осуществляют эту функцию в соответствии со статьей 5 Федерального закона "О валютном регулировании и валютном контроле" от 10.12.2003 N 173-ФЗ (последняя редакция) [13]. Согласно 173-ФЗ, Центральный банк РФ и Правительство РФ выполняет следующие функции:

- издание нормативных актов, в пределах своих компетенций, к примеру, Положение Банка России от 09.01.2023 N 813-П "О ведении Банком России и кредитными организациями банковских счетов территориальных органов Федерального казначейства" [6];
- установление единой формы учета и отчетности по валютным операциям, порядка и сроков их представления, а также публикация статистической информации по валютным операциям;
- проведение всех виды валютных операций [13].

Одним из ключевых аспектов, на который направлены усилия Центрального банка при осуществлении государственной денежно-кредитной политики, является обеспечение стабильности банковской системы и защита интересов вкладчиков и кредиторов, что достигается установлением центральным банком стандартов и нормативов ликвидности, осуществлением контроля за их соблюдением и общим надзором за деятельностью банков [12].

Документом, регламентирующим процесс банковского регулирования и надзора в государственной денежно-кредитной политик Центрального Банка РФ, является Федеральный Закон от 02.12.1990 № 395-1 «О банках и банковской деятельности», который устанавливает правовую основу для функционирования коммерческих банков в России, включая их регистрацию, лицензирование, уставный капитал, правила деятельности и ответственность [11].

Банк России регулирует общий объем предоставляемых им кредитов в соответствии с установленными ориентирами единой государственной денежно-кредитной политики. Центральный банк выдает различные нормативные документы, такие как постановления и распоряжения, которые детализируют основные положения государственной денежно-кредитной политики. Указанные документы охватывают различные аспекты денежно-кредитной сферы, включая

процентные ставки, резервные требования, кредитование, валютную политику и другие.

В соответствии с Указанием Центрального Банка РФ от 15.09.2021 г. №5930-У «О форме и условиях рефинансирования кредитных организаций под обеспечение», установлено, что формой рефинансирования кредитных организаций Банком России является предоставление им кредитов, обеспеченных: ценными бумагами, поручительствами, иными видами ценностей, правами требования по кредитным договорам;

Также в данном документе указаны условия предоставления кредитным организациям кредитов Банка России [7].

Помимо вышеупомянутых нормативно-правовых актов, имеется ряд других федеральных законов и правовых документов, охватывающих различные аспекты денежной системы. Эти акты касаются регулирования валютных операций, антикризисного управления, финансового мониторинга и других сфер.

Обеспечение государственной денежно-кредитной политики в России строится на законодательном процессе, включающем рассмотрение и утверждение соответствующих законов и нормативных актов на различных уровнях власти. При этом учитываются конституционные и правовые принципы страны.

Анализ нормативно-правовых актов, регулирующих денежно-кредитную политику в России, позволяет установить, что существует обширная правовая база для ее обеспечения. Широкий спектр нормативно-правовых актов создает основу для регулирования денежно-кредитной политики в России и определяет рамки действий Центрального банка. Важно отметить, что эти нормативные акты обеспечивают стабильность и прогнозируемость в экономике страны, что, в свою очередь, способствует устойчивому развитию финансовой системы. Анализ правовой базы денежно-кредитной политики РФ позволяет оценить ее эффективность и соответствие современным вызовам и требованиям экономики.

Список литературы:

1. Боровской В.А. Банковское дело: учебник и практикум для среднего профессионального образования / под редакцией В. А. Боровковой. — 7-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2023. — 606 с. — (Профессиональное образование). — ISBN 978-5-534-16819-8. — Текст: электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. 126 — URL: <https://urait.ru/bcode/531762/p.126> (дата обращения: 01.12.2023)
2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 02.11.2023) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702/afd4a427b9e54aa8f8b495cc9474616d4640342e/ (дата обращения: 15.11.2023).
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 13.11.2023).
4. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2023 год и период 2024 и 2025 годов // Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. - Режим доступа: https://www.cbr.ru/about_br/publ/ondkp/on_2023_2025/
5. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2024 год и период 2025 и 2026 годов (утв. Банком России) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_461108/ (дата обращения: 05.12.2023)
6. Положение Банка России от 09.01.2023 N 813-П "О ведении Банком России и кредитными организациями банковских счетов территориальных органов Федерального казначейства" // «КонсультантПлюс»: справочная

система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_449073/ (дата обращения: 26.11.2023).

7. Указание Банка России от 15.09.2021 N 5930-У (ред. от 21.03.2022) "О форме и условиях рефинансирования кредитных организаций под обеспечение" (Зарегистрировано в Минюсте России 18.10.2021 N 65458) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_399102/ (дата обращения: 26.11.2023).

8. Указание Банка Российской Федерации от 01.06.2023 г. №6433-У «Об обязательных резервных требованиях» // «Гарант»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/hotlaw/federal/1627680/> (дата обращения: 26.11.2023).

9. Указание Центрального Банка РФ от 15.09.2021 г. №5930-У «О форме и условиях рефинансирования кредитных организаций под обеспечение» // Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. - Режим доступа: https://www.cbr.ru/oper_br/t_odm/secured_loans/5930-u/ (дата обращения: 26.11.2023).

10. Указании Банка России от 11.12.2015 г. № 3898-У «О ставке рефинансирования Банка России и ключевой ставке Банка России» // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_190366/ (дата обращения: 15.11.2023).

11. Федеральный закон "О банках и банковской деятельности" от 02.12.1990 N 395-1 (последняя редакция) // «Гарант»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: <https://base.garant.ru/10105800/> (дата обращения: 26.11.2023).

12. Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 10.07.2002 N 86-ФЗ (последняя редакция) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. –

Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/ (дата обращения: 26.11.2023).

13. Федеральный закон от 10.12.2003 N 173-ФЗ "О валютном регулировании и валютном контроле" (последняя редакция) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45458/ (дата обращения: 26.11.2023).

14. Центральный Банк Российской Федерации. Денежно-кредитная политика. // Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. - Режим доступа: <https://cbr.ru/dkp/>

15. Юзович Л. И. Финансовые и денежно-кредитные методы регулирования экономики: учебное пособие / Л. И. Юзович, Н. Н. Мокеева, М. И. Львова [и др.]; под ред. Л. И. Юзович; под общ. ред. Н. Н. Мокеевой; Уральский федеральный университет им. первого Президента России Б. Н. Ельцина. – Екатеринбург: Издательство Уральского университета, 2020. – 186 с.: ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699288> (дата обращения: 15.11.2023).