

УДК 339.9

Кийик Муслим Серверович, студент, Институт Экономики и Управления,
КФУ им. В.И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: m04kiyik@yandex.ru

Научный руководитель: Торопова Ирина Семеновна, кандидат
экономических наук, доцент кафедры государственного и муниципального
управления Института Экономики и Управления КФУ им. В.И. Вернадского, г.
Симферополь, Россия.

e-mail: toropova_ira@list.ru

МОНИТОРИНГ И КОНТРОЛЬ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ УПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Аннотация: в статье рассматриваются контроль и мониторинг
внешнеэкономической деятельности в России, с фокусом на анализе ожидаемых
результатов и достижений национального проекта "Международная кооперация
и экспорт" с использованием разнообразных источников данных. В статье
акцентируется внимание на проблемы в реализации целей национального
проекта и предлагаются шаги для их решения. Подчеркивается важность
активности государства в работе над улучшением сферы внешнеэкономической
деятельности, несмотря на обнаруженные проблемы.

Ключевые слова: контроль, мониторинг, внешнеэкономическая
деятельность, государственная политика, национальный проект.

Kiyik Muslim Serverovich, student, Institute of Economics and Management,
V.I. Vernadsky KFU, Simferopol, Russia.

e-mail: m04kiyik@yandex.ru

Scientific supervisor: Irina Toropova, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of State and Municipal Administration of the Institute of Economics and Management, Crimean Federal University V. I. Vernadsky, Simferopol, Russia.

e-mail: toropova_ira@list.ru

MONITORING AND CONTROL OF THE IMPLEMENTATION OF THE STATE POLICY OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY MANAGEMENT

Annotation: The article discusses the control and monitoring of foreign economic activity in Russia, with a focus on analyzing the expected results and achievements of the national project "International Cooperation and Export" using a variety of data sources. The article focuses on the problems in the implementation of the goals of the national project and suggests steps to solve them. The importance of the state's activity in working to improve the sphere of foreign economic activity is emphasized, despite the problems found.

Keywords: control, monitoring, foreign economic activity, state policy, national project.

В Российской Федерации государственной политике, проводимой в сфере управления внешнеэкономической деятельностью, уделяется особое внимание, так как это имеет стратегическое значение для экономики и развития страны.

В Федеральном законе от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" отражено, что контроль за осуществлением внешнеторговой деятельности осуществляется соответствующими органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в пределах своей компетенции [10]. Этот контроль направлен на обеспечение соблюдения положений настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации в сфере

внешнеторговой деятельности. Главной целью такого контроля является обеспечение и защита экономических и политических интересов Российской Федерации и её субъектов, а также защита экономических интересов муниципальных образований и граждан России [10].

Органы государственного контроля внешнеэкономической деятельностью условно можно разделить на следующие категории [7, с. 126-129]:

1. Таможенные органы:

– Таможенная служба (Федеральная Таможенная служба): контролирует перемещение товаров через границу, взимает таможенные пошлины и налоги, осуществляет таможенное оформление.

– Таможенные посты: расположены на границах страны и ответственны за проведение таможенного контроля.

2. Органы внешнеэкономического контроля:

– Министерство экономического развития (или аналогичные структуры): осуществляет общее регулирование внешнеэкономической деятельности, разрабатывает стратегии развития экономики.

– Антимонопольные органы (Федеральная Антимонопольная служба): могут контролировать внешнеэкономическую деятельность для предотвращения монополии и ограничения конкуренции.

– Министерство финансов: ведет контроль за финансовыми аспектами внешнеэкономической деятельности, в том числе за бюджетированием и валютными операциями.

– Министерство промышленности и торговли Российской Федерации: призвано контролировать и координировать международное научно-техническое сотрудничество, осуществлять финансирование международных проектов, принимать участие в подготовке и подписании соответствующих межправительственных соглашений, в совершенствовании законодательной базы международных научно-технических связей.

– Центральный банк РФ. В соответствии со статьей 4 Федерального закона «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», Банк России регулируют внешнеэкономическую деятельность, управляя валютными резервами, формулируя валютную политику и поддерживая стабильность обменных курсов. Он также вмешиваются на валютные рынки, контролируют инфляцию и обеспечивают финансовую стабильность. Участвуя в международных организациях, он мониторят финансовые рынки и способствуют развитию финансовой инфраструктуры [9].

– Счетная палата России играет ключевую роль в мониторинге внешнеэкономической деятельности. Она осуществляет финансовый контроль, включая аудит использования государственных средств и оценку бюджетных расходов. Кроме того, проводится анализ эффективности реализации проектов и программ, выявление рисков и нарушений. Счетная палата также проверяет соблюдение законодательства в сфере внешнеэкономической деятельности и предоставляет рекомендации по его улучшению. Путем предоставления информации об аудитах и исследованиях, она способствует прозрачности в управлении, а также сотрудничает с другими органами, обеспечивая консультации для улучшения процессов в данной области [8].

Эти органы сотрудничают между собой для обеспечения соблюдения законов и нормативов в области внешнеэкономической деятельности, обеспечивая тем самым безопасность и законность международной торговли.

Для целей изучения достижений в государственной политике управления ВЭД следует рассмотреть данные таблицы 1.

Таблица 1. Ожидаемые результаты достижения целей и целевых показателей национального проекта «Международная кооперация и экспорт», млрд. долл.

США

Цели и целевые показатели	2020		2021		2022	
	план	факт	план	факт	план	факт
Объёма не сырьевого не энергетического экспорта к 2024 году до 250 млрд. долл. США	167	161,1	181	193	202	200
Объем экспорта услуг к 2024 в размере 100 млрд. долл. США	76	64,7	82	75,9	88	47,7
Объём торговли между государствами-членами Евразийского Союза к 2024 году в размере 71,1 млрд. долл. США	62,4	51,695	66,2	69,138	71,1	81,9

Источник: составлено автором на основе [3], [6], [4].

Не сырьевой не энергетический экспорт: наблюдается колебание результатов в сравнении с планами, что может указывать на влияние различных факторов на рынке. Важно провести анализ и установить устойчивые тенденции для более эффективного управления процессом.

Разница между запланированными и фактическими показателями экспорта услуг в 2022 году требует дополнительного анализа и изучения, чтобы выявить причины этого отклонения и разработать корректирующие меры.

Торговля между государствами-членами Евразийского Союза в 2021 и 2022 годах продемонстрировала положительную динамику, несмотря на отдельные расхождения с планами. Однако следует учитывать влияние различных факторов на рынок торговли в регионе.

В целом, можно отметить, что в некоторых случаях фактические результаты превышают запланированные показатели, но в других случаях они остаются ниже. Это может указывать на неоднозначность и нестабильность в выполнении целей национального проекта «Международная кооперация и экспорт».

Не менее важным аспектом контроля является проверка использования выделенных средств по целевому назначению в рамках реализации государственных программ, национальных проектов и др. В рамках госполитики

управления внешнеэкономической деятельностью это можно наглядно увидеть через государственную программу Российской Федерации «Развитие ВЭД». Показатели приведены в таблице 2.

Таблица 2 Исполнение бюджетных ассигнований по ГП-27 по главным распорядителям средств федерального бюджета в 2020 году, млн. рублей

	Предусмотрено паспортом ГП- 27	Предусмотрено Федеральным законом от 2 декабря 2019 г. № 380-ФЗ (с изменениями)	Сводная бюджетная роспись (с изменениями)	Исполнено	Исполнение сводной бюджетной росписи (с изменениями), %
Расходы по ГП-27	88 346,7	88 346,7	96 810,8	93 781,7	96,9
В том числе					
Минпромторг России	5 502,2	5 505,2	12 893,8	11 928,3	92,5
в % к итогу	6,2	6,2	13,3	12,7	
Минтранс России	13 060,1	13 060,1	8 198,3	7 844,9	95,7
в % к итогу	14,8	14,8	8,5	8,4	
Минэкономразвития России	3 385,7	3 385,7	3 136,6	2 860,2	91,2
в % к итогу	3,8	3,8	3,2	3,0	
ФТС России	65 910,4	65 910,4	71 170,3	69 738,5	98
в % к итогу	74,6	74,6	73,5	74,4	
Иные участники	485,4	485,4	1411,8	1409,8	99,8
в % к итогу	0,5	0,5	1,5	1,5	

Источник: [1].

В рамках данной государственной программ существенных проблемы в исполнении бюджета нет.

В 2020 году в рамках реализации ГП-27 планировалось выполнение 42 контрольных событий. Контрольные события являются необходимыми, достаточными и распределены равномерно в течение отчетного года. Согласно отчетным данным Минэкономразвития России за 2020 год наступило 38 контрольных событий (90,5 %), из них 34 наступили в срок, 4 – позже установленного срока, 4 не выполнены.

Ряд контрольных событий не состоялся либо перенесен на 2021 год в связи с закрытием границ и введением в Российской Федерации и странах-партнерах в 2020 году ограничений по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции, вызванной пандемией COVID-19.

Также немаловажным является проблема нецелесообразно поставленных целей, целевых показателей со стратегиями, прогнозами развития.

Например, согласно отчету Счетной палаты цели и целевые показатели паспорта национального проекта «Международная кооперация и экспорт» не в полной мере соответствуют целям и целевым показателям, определенным Указом № 204. Так, в паспорте национального проекта не определена цель «Формирование в обрабатывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг глобальных конкурентоспособных несырьевых секторов», установленная подпунктом «а» пункта 14 Указа № 204.

Кроме того, в паспорт федерального проекта «Системные меры развития международной кооперации и экспорта» не включены показатели и результаты, направленные на достижение показателя национального проекта, предусматривающего увеличение к 2024 году в полтора раза объема товарооборота со странами ЕАЭС, следовательно, не выполнено поручение президиума Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам (протокол от 3 декабря 2018 г. № 14, пункт 8) [5].

Также следует отметить аудит Счетной палаты в отношении государственной программы «Развитие ВЭД». Согласно ему имелись следующие недостатки [2]:

В проекте паспорта ГП-27 цели, задачи и целевые показатели не соответствуют указам Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 и от 21 июля 2020 года № 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года".

Согласно измененной цели госпрограммы, реальный рост экспорта несырьевых неэнергетических товаров к 2030 году должен составлять не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года, в том числе за счет увеличения торговли с государствами - членами Евразийского экономического союза; достижение в 2024 году объема экспорта оказываемых услуг в размере 71,1 млрд. долларов США; усиление позиций в глобальной экономике и

повышение вклада внешнеэкономической деятельности Российской Федерации в социально-экономическое развитие страны.

Однако данная формулировка цели не соответствует цели 2 "Достижение объема экспорта (в стоимостном выражении) несырьевых неэнергетических товаров в размере 250 млрд. долларов США в год" Указа № 204. Также цель достижения реального роста показателя "Экспорт несырьевых неэнергетических товаров к 2030 году не менее 70 процентов по сравнению с показателем 2020 года" выходит за рамки реализации ГП-27 (2024 год).

Кроме того, в Указе № 204 поставлена задача по формированию эффективной системы разделения труда и производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза в целях увеличения объема торговли между государствами-членами Союза не менее чем в полтора раза и обеспечения роста объема накопленных взаимных инвестиций в полтора раза. Данная задача отсутствует в проекте паспорта госпрограммы. Одной из задач госпрограммы является формирование правовых и институциональных основ для создания и эффективного функционирования Евразийского экономического союза.

Особое внимание в годовом отчете было уделено отсутствию оценки взаимовлияния достигнутых результатов при решении задач иных госпрограмм, которые могут оказывать влияние на реализацию ГП-27 (например, госпрограмм «Развитие авиационной промышленности», «Развитие промышленности и ее конкурентоспособности»). С учетом того, что подпрограммы ГП-27 имеют недостаточный уровень сбалансированности показателей с ожидаемыми результатами проводимых в рамках подпрограмм основных мероприятий, существует риск необъективной оценки таких результатов ГП-27.

Таким образом, в России имеется система, для реализации госполитики управления ВЭД, однако с двумя существенными недостатками:

- отсутствие единой стратегии развития ВЭД;
- неполное соответствие целей национального проекта

«Международная кооперация и экспорт» с указом президента «о национальных

целях и стратегических задачах развития российской федерации на период до 2024 года». данная проблема также наблюдалась в гп «развитие внешнеэкономической деятельности.

— Для решения указанных проблем в управлении внешнеэкономической деятельностью (ВЭД) в России, следует предпринять следующие шаги:

— разработка единой стратегии развития ВЭД: необходимо создать целостную стратегию, объединяющую различные аспекты внешнеэкономической деятельности. это может включать в себя проведение анализа рынков, определение приоритетных направлений, а также учет интересов различных секторов экономики.

— выстраивание согласованности с национальными целями: важно обеспечить соответствие целей национального проекта "международная кооперация и экспорт" указам президента о стратегических задачах развития России. это требует тесного взаимодействия между различными уровнями власти и соответствующими организациями.

— усиление координации между государственными органами: обеспечение эффективной коммуникации и координации между различными государственными инстанциями, ответственными за ВЭД, чтобы избежать дублирования функций и обеспечить единое понимание стратегических задач.

— активное внедрение цифровых технологий: внедрение современных информационных технологий для улучшения мониторинга и анализа данных внешнеэкономической деятельности, что позволит быстрее реагировать на изменения и эффективнее управлять процессами.

— обучение и развитие персонала: развитие квалификации специалистов, работающих в сфере ВЭД, для более эффективного выполнения стратегических задач и использования современных методов работы.

— решение этих проблем требует комплексного и системного подхода с активным участием государственных и частных структур, а также обеспечивает поддержку со стороны образовательных и научных учреждений.

В целом, несмотря на вышеуказанные проблемы можно сделать вывод, что государство активно работает над развитием сферы и позитивные улучшения являются тому подтверждением.

Список источников

1. Анализ паспортов госпрограмм — 2020. Развитие внешнеэкономической деятельности. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Счетной палаты РФ. - Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/pdf/budget/gp-2020/ГП-27%20Развитие%20внешнеэкономической%20деятельности.pdf> (дата обращения 19.12.2023).

2. Анализ паспортов госпрограмм — 2021. Развитие внешнеэкономической деятельности. [Электронный ресурс] // Официальный сайт Счетной палаты РФ. - Режим доступа: <https://ach.gov.ru/upload/iblock/180/180266e47a387151f8200eb4804fb030.pdf> (дата обращения 19.12.2023).

3. Внешняя торговля Российской Федерации услугами в 2021 году. // Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. - Режим доступа: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43428/External_Trade_in_Services_2021.pdf (дата обращения 19.12.2023)

4. Внешняя торговля Российской Федерации услугами в 2022. // Официальный сайт Центрального банка Российской Федерации. - Режим доступа: https://www.cbr.ru/Collection/Collection/File/43938/services_by_modes_of_supply_2022.xlsx (дата обращения 19.12.2023).

5. Информация о недостатках в рамках реализации национальных проектов (программ). [Электронный ресурс] // Официальный сайт Счетной палаты РФ.

<https://ach.gov.ru/upload/iblock/8e9/8e9ed772c2d37742d7bed225986e9296.docx>

(дата обращения 19.12.2023).

6. О Внешней торговле в 2021 году. Федеральная служба государственной статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа: - https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/26_23-02-2022.html (Дата обращения 19.12.2023).

7. Прокушев, Е. Ф. Внешнеэкономическая деятельность : учебник и практикум для вузов / Е. Ф. Прокушев, А. А. Костин ; под редакцией Е. Ф. Прокушева. — 12-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 479 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17237-9. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. с. %PAGE% — URL: <https://urait.ru/bcode/532683> (дата обращения: 17.12.2023).

8. Федеральный закон "О Счетной палате Российской Федерации" от 05.04.2013 N 41-ФЗ (последняя редакция) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. — https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144621/ (дата обращения 17.12.2023).

9. Федеральный закон "О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)" от 10.07.2002 N 86-ФЗ (последняя редакция) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. — Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37570/ (дата обращения 16.12.2023).

10. Федеральный закон от 08.12.2003 N 164-ФЗ (ред. от 29.12.2022) "Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.04.2023) // «КонсультантПлюс»: справочная система по законодательству РФ: [сайт]. — Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_45397/8de38cb07e5a599d89ffd5c336011a30706a27c4/ (Дата обращения 19.12.2023).