

УДК 37(374.71)

Чепурко Екатерина Александровна, ведущий специалист по учебно-методической работе, ассистент кафедры документоведения и архивоведения исторического факультета института «Таврическая академия» КФУ им. В. И. Вернадского, г. Симферополь, Россия

e-mail: endi-1@mail.ru

СОВРЕМЕННОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ И НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ БИБЛИОТЕК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И В РЕСПУБЛИКЕ КРЫМ

Аннотация: в статье рассмотрены законы и нормативные документы, регулирующие деятельность библиотек в Российской Федерации в целом, и в Республике Крым в частности. Проанализированы такие нормативные акты, как закон «О библиотечном деле», принятый Государственным Советом РК 25 декабря 2015 г., а также «Концепция развития библиотечного дела в Республике Крым до 2030 года», утвержденная 23 сентября 2016 г. Затронуты вопросы деятельности публичных библиотек как социокультурного института в современном мультикультурном, полиэтническом и многоконфессиональном социуме.

Ключевые слова: библиотеки, Республика Крым, мультикультурный, полиэтнический и многоконфессиональный социум, межкультурная коммуникация, образованность.

Chepurko Ekaterina Aleksandrovna, leading specialist in educational and methodological work, assistant of the Department of Documentation and Archival Studies of the Faculty of History of the Institute “Taurian Academy” by V. I. Vernadsky Crimean Federal University, Simferopol, Russia

e-mail: endi-1@mail.ru

MODERN LEGISLATIVE AND REGULATORY SUPPORT FOR THE ACTIVITIES OF LIBRARIES IN THE RUSSIAN FEDERATION AND IN THE REPUBLIC OF CRIMEA

Abstract: the article examines the laws and regulations governing the activities of libraries in the Russian Federation in general, and in the Republic of Crimea in particular. Such normative acts as the law “On Librarianship”, adopted by the State Council of the Republic of Crimea on December 25, 2015, as well as the “Concept for the development of librarianship in the Republic of Crimea until 2030”, approved on September 23, 2016 are analyzed. Issues of the activities of public libraries as sociocultural institute in a modern multicultural, multiethnic and multireligious society.

Keywords: Republic of Crimea, multicultural, multi-ethnic and multi-religious society, intercultural communication, education.

Современное развитие государства в условиях такого сложного многонационального и поликонфессионального социума, каким является Российская Федерация, подразумевает бережное отношение к традициям, культуре, религии народов, ее населяющих, повышает роль сохранения национальной идентичности и развития духовного потенциала многонационального российского общества. Формирование понимания прошлого России как неотъемлемой части мирового исторического процесса имеет определяющее значение в сложных реалиях и вызовах современности. Поэтому сегодня особенную актуальность приобретает необходимость изучения и сохранения культурных и религиозных традиций, образовательной и просветительской деятельности, межконфессиональных отношений, межкультурной коммуникации в таком полиэтническом регионе, каким был и остается Крымский полуостров.

Одним из важных направлений социокультурного развития пространства

региона следует назвать библиотечное дело. Деятельность библиотек направлена на развитие обслуживания населения в условиях мультикультурности, конфессионального и языкового разнообразия, повышения уровня образованности и вовлечения личности в культурную и общественную жизнь.

В число основных определяющих функций, которые выполняют библиотеки в современном обществе, входит образовательно-просветительская. В связи с этим комплексное изучение библиотеки как социального института ставит перед исследователем задачи, направленные на анализ позитивного опыта прошлого с целью использования его в образовательно-просветительской сфере на современном этапе [1, с. 113–117]. Именно поэтому изучение профильных документов, касающихся структуры, организации и направления работы библиотек, имеет важное значение для дальнейшего развития многих сфер деятельности современного общества в целом. Деятельность библиотек может способствовать сохранению историко-культурного наследия, содействовать оценке и осмыслению сущности многих явлений в современном мультикультурном, полиэтничном и многоконфессиональном обществе.

Современные требования к деятельности библиотек нашли отражение в таких нормативных документах, как: 1) Конституция Российской Федерации, устанавливающая права граждан страны на беспрепятственный доступ к информации (ст. 29) и права на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры на доступ к культурным ценностям (ст. 44); Закон Российской Федерации от 09.10.1992 г. № 3612-1 «Основы законодательства Российской Федерации о культуре» (ст. 30, 39, 40, 44); Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ (ред. от 14.04.2023 г.) «О библиотечном деле»; Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273 «Об образовании»; 2) Профессиональных стандартов: Модельном стандарте деятельности общедоступной библиотеки, разработанном в целях реализации пп. 6 ст. 15 Федерального закона от 29.12.1994 г. № 78-ФЗ «О библиотечном деле» и пп. 5.2.37 Положения о Министерстве культуры Российской Федерации от 20.07.2011 г. № 590, разработанного в качестве рекомендательного документа

для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и муниципального управления; 3) Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 г. (2015 г.); Проекте модернизации педагогического образования в Российской Федерации (2014–2017 гг.); Федеральных государственных образовательных стандартах высшего образования (ФГОС ВО 3++); Национальном проекте «Образование» (2019–2024 гг.); Федеральном Законе от 31 июля 2020 г. № 304-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “Об образовании в Российской Федерации” по вопросам воспитания обучающихся» (2021 г.).

Вышеперечисленные документы являются ориентиром не только в образовательно-просветительской деятельности современных библиотек, которая должна проводится с учетом национально-культурных и конфессиональных особенностей региона, но и для современных педагогов, задействующих библиотечный ресурс в образовательной, педагогической и инновационной деятельности [3, с. 109–114; 7, с. 253–258].

В частности, ст. 1 (п. 2) Федерального закона от 29 декабря 1994 г. № 78-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О библиотечном деле» гласит, что общедоступной библиотекой является библиотека, «которая предоставляет возможность пользования ее фондом и услугами юридическим лицам независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и гражданам без ограничений по уровню образования, специальности, отношению к религии» [8].

В соответствии с положениями Ст. 7 данного закона, в общедоступных библиотеках граждане РФ имеют право: 1) стать пользователями библиотек по предъявлении документов, удостоверяющих их личность, а несовершеннолетние в возрасте до 14 лет – документов, удостоверяющих личность их законных представителей; 2) бесплатно получать полную информацию о составе библиотечных фондов через систему каталогов и другие формы библиотечного информирования; 3) бесплатно получать консультационную помощь в поиске и выборе источников информации; 4) бесплатно получать во временное пользование любой документ из библиотечных фондов; 5) получать документы

или их копии по межбиблиотечному абонементу из других библиотек; б) пользоваться другими видами услуг, в том числе платными, перечень которых определяется правилами пользования библиотекой [8].

Необходимо сказать, что в ФЗ «О библиотечном деле» с момента его принятия и до 2007 г. вносились изменения (в частности, был исключен ряд статей), однако принципиально его содержание не менялось. Так, в текст ФЗ были лишь введены такие новые понятия, как: «книжный памятник», «библиотечный фонд» и «национальный библиотечный фонд». Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 342-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О библиотечном деле» была включена статья 18.1 «Национальная электронная библиотека», в соответствии с которой объектами Национальной электронной библиотеки (НЭБ) признаются документы, представляемые в качестве обязательного экземпляра [6, с. 6–7].

Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 20.07.2020 г.) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для библиотечной деятельности была создана инновационная ситуация, в соответствии с которой произошло изменение ее правовых основ на различных уровнях управления. К ведению муниципальных образований Законом отнесена, среди прочих: организация библиотечного обслуживания населения в городском и сельском поселении, городском округе и муниципальном районе, ответственность за комплектование библиотек этого уровня и сохранность их фондов (ст. 14, 15, 16) [6, с. 8].

В нормативно-правовом регулировании библиотечно-информационной сферы важную роль играют подзаконные акты Правительства РФ, изданные на основе и во исполнение федеральных законов. Наиболее важными из актов, определяющих деятельность библиотек, являются:

Указ Президента Российской Федерации от 21.07.2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

«Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017–2030 годы». Утверждена Распоряжением Президента РФ от 9 мая 2017

г. № 203;

«Стратегия государственной культурной политики на период до 2030 года». Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.02.2016 г. № 326-р (с изменениями на 30 марта 2018 года);

«Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года». Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.02.2015 г. № 151-р;

Указ Президента Российской Федерации от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики» [6, с. 8–9].

Что касается работы библиотек непосредственно на территории Республики Крым, 25 декабря 2015 г. Государственным Советом РК был принят закон «О библиотечном деле», которым установлены принципы деятельности библиотек, гарантирующие права человека, общественных объединений, народов и этнических общностей на свободный доступ к информации, свободное духовное развитие, приобщение к ценностям национальной и мировой культуры, а также на культурную, научную и образовательную деятельность [2, с. 1]. Этим документом определялась совокупность взаимодействующих библиотек, объединенных в единую библиотечную сеть. Законодательство РК о библиотечном деле включает «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», Федеральный закон «О библиотечном деле», принимаемые в соответствии с ним федеральные законы и иные нормативные правовые акты РФ, Закон РК «О библиотечном деле» от 25 декабря 2015 г., а также иные нормативные правовые акты Республики Крым в области библиотечного дела [2, с. 2].

В соответствии с вышеперечисленными законодательными актами, в Республике Крым определены следующие основные виды библиотек:

- государственные библиотеки, учрежденные Советом министров Республики Крым;
- муниципальные библиотеки, учрежденные органами местного самоуправления муниципальных образований в Республике Крым;
- библиотеки научно-исследовательских институтов и образовательных

организаций;

- библиотеки предприятий, организаций и учреждений;
- библиотеки общественных объединений;
- частные библиотеки.

Помимо этого, в целях поддержки и развития библиотечного дела в Республике Крым и в соответствии с решением коллегии Министерства культуры Республики Крым от 23 сентября 2016 года № 6/2016 была принята «Концепция развития библиотечного дела в Республике Крым до 2030 года». В Концепции учтены нормы действующего законодательства РФ и РК, регулирующие правоотношения человека и общества в области культурной политики и библиотечного дела, нормативные правовые акты Правительства РФ по вопросам библиотечного дела, стандарты и нормативы в области библиотечного дела, а также основные общественно-рекомендательные документы Российской библиотечной ассоциации [4, с. 1]. Непосредственным руководством при составлении Концепции послужили: Федеральный закон от 29.12.1994 г. № 78 - ФЗ «О библиотечном деле»; Указ Президента РФ от 24.12.2014 г. № 808 «Об утверждении Основ государственной культурной политики»; Закон Республики Крым от 30.12.2015 г. № 199-ЗРК/2015 «О библиотечном деле».

Концепция, в частности, призвана регламентировать деятельность библиотек на территории Республики Крым; в ее тексте определены основные термины и понятия. В соответствии со статистическими сведениями, изложенными в Концепции, основной объем библиотечных услуг населению Республики Крым на 1 сентября 2016 г. оказывали 664 общедоступных библиотек. Среди них – 4 республиканские библиотеки, а именно: ГБУК РК «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И. Я. Франко», ГБУК РК «Крымская республиканская библиотека для молодежи», ГБУК РК «Крымская республиканская детская библиотека им. В. Н. Орлова», ГБУК РК «Республиканская крымскотатарская библиотека им. И. Гаспринского». Они являются для библиотек Республики Крым

методическими центрами по организации информационно-библиотечного обслуживания различных категорий пользователей.

Библиотечное обслуживание населения муниципальных образований Республики Крым в 2016 г. обеспечивали 660 общедоступных библиотек (из них 10 центральных городских, 14 центральных районных, 86 городских и поселковых, 3 юношеские, 47 детских и 500 сельских (75,3% от общего количества библиотек) [4, с. 5].

Муниципальные библиотеки объединены в 24 централизованные библиотечные системы. Статус юридического лица имеют 27 библиотечные системы. Две библиотечные системы (Раздольненская и Сакская районные централизованные библиотечные системы) вошли в состав МБУК «Межпоселенческий центр культуры, досуга и библиотечного обслуживания» Раздольненского района и МБУК «Межпоселенческий центр культуры, искусств и народного творчества» муниципального образования Сакский район. Из общего количества библиотек бюджетными учреждениями являются 409 библиотек (в т. ч. 309 в сельской местности), казенными – 255 (в т. ч. 192 в сельской местности). Автономных общедоступных библиотек в Республике Крым нет.

По состоянию на 1 сентября 2016 г. уровень фактической обеспеченности библиотеками Республики Крым составлял 81,9%. В 2022 г. республиканские библиотеки обслужили свыше 350 тыс. посетителей, было выдано более 1 млн 44 тыс. изданий. За 2022 г. библиотечный фонд учреждений пополнился на 35 543 экземпляра (финансирование библиотек при этом составило 2,94 млн рублей). Библиотечное обслуживание населения Республики Крым в 2022 г. осуществляло 656 общедоступных библиотек (на 4 меньше, чем в 2016 г.), в том числе 4 республиканские библиотеки [5].

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», стратегией развития библиотечного дела в Республике Крым на период до 2030 г., по словам министра культуры РК Т. А. Манежиной, является: увеличение

посещаемости крымских библиотек, обновление библиотечных пространств, полноценное комплектование книжных фондов и продолжение работы по подключению крымских библиотек к ресурсам НЭБ, активизация деятельности по оцифровке книжных памятников, редких, ценных и краеведческих изданий [5].

Таким образом, можно заключить, что для современных библиотек определяющее значение имеют вопросы правового регулирования, направленные на повышение качества библиотечно-информационных услуг, расширение библиотечного фонда, на улучшение качества обслуживания. Помимо ФЗ, нормативных актов, республиканских законов и постановлений, деятельность библиотек в Республике Крым по оказанию библиотечно-информационных услуг также регламентируется рядом нормативно-правовых документов, основу которых составляют: налоговое законодательство, законы РФ «Об авторском праве и смежных правах», «Основы законодательства Российской Федерации о культуре», федеральные законы «О некоммерческих организациях», «Об информации, информационных технологиях и защите информации».

Список литературы и источников:

1. Голубева Н. Л., Смирнова Д. О., Синчук Е. В. Исторические предпосылки развития библиотек республики Крым как общедоступного института инкультурации личности // Культурная жизнь Юга России. – 2017. – № 4(67). – С. 113–117.
2. Закон Республики Крым «О библиотечном деле» 25 декабря 2015 г. // ГБУК Республики Крым «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И. Я. Франко». – [Электронный ресурс] URL: <http://franco.crimealib.ru/wp-content/uploads/2018/09/Zakon-RK-O-bibliotechnom-dele.pdf> (дата обращения: 31.10.2023).
3. Колупаева О. В. Крымские общедоступные библиотеки в электронной среде: тенденции развития // Электронные ресурсы и технологии библиотек: современные решения, инновации, возможности. Материалы III

Всероссийской научно-практической конференции. – Красноярск, 2021. – С. 109–114.

4. Концепция развития библиотечного дела в Республике Крым до 2030 г. от 23 сентября 2016 г. № 6/2016 // ГБУК Республики Крым «Крымская республиканская универсальная научная библиотека им. И. Я. Франко». – [Электронный ресурс] URL: <http://franco.crimealib.ru/wp-content/uploads/2018/09/Koncepciya-razvitiya-bibl-dela-v-RK-do-2030-goda.pdf> (дата обращения: 31.10.2023)

5. Министерство культуры Республики Крым. – [Электронный ресурс] URL: <https://mkult.rk.gov.ru/ru/article/show/10578> (дата обращения: 31.10.2023).

6. Нормативно-правовое обеспечение деятельности муниципальных библиотек Воронежской области: методические рекомендации / Воронежская областная универсальная научная библиотека имени И. С. Никитина; Сост. С. О. Морозова; ред. Н. С. Лучникова. – Воронеж: ВОУНБ им. И. С. Никитина, 2020. – 19, [14] с.

7. Полянчук В. В. Нормативно-правовая база инновационной деятельности как средство стратегического развития современной библиотеки в Республике Крым // Искусство и наука третьего тысячелетия. Материалы IX Международной научно-творческой конференции. – Симферополь: Антиква, 2021. – С. 253–258.

8. Федеральный закон от 29.12.1994 № 78-ФЗ (ред. от 14.04.2023) «О библиотечном деле» // Законы, кодексы и нормативно-правовые акты Российской Федерации. – [Электронный ресурс] URL: <https://legalacts.ru/doc/federalnyi-zakon-ot-29121994-n-78-fz-o/> (дата обращения: 31.10.2023).